

011 POVJERENSTVO ZA FISKALNU POLITIKU

Rad i djelovanje Povjerenstva za fiskalnu politiku imalo je nekoliko faza razvoja. Prvotno je 2011. godine Odlukom o osnivanju Odbora za fiskalnu politiku (NN 40/11) osnovan Odbor za fiskalnu politiku kao stručno tijelo kojim je predsjedao ministar financija.

Zbog potrebe jačanja neovisnosti Odbora u skladu s odredbama Direktive Vijeća 2011/85/EU o zahtjevima za nacionalne proračunske okvire i jačanja uloge samog Odbora kao supervizora nad primjenom Zakona o fiskalnoj odgovornosti (NN 139/2010), Hrvatski sabor je 18. prosinca 2013. godine donio Odluku o osnivanju Povjerenstva za fiskalnu politiku (NN 156/13) po kojoj je Povjerenstvo postalo drugo radno tijelo Hrvatskog sabora zaduženo za praćenje provedbe ZFO-a odvojeno od izvršne vlasti odnosno Ministarstva financija.

Koncem 2021. godine po izboru prve predsjednice Povjerenstva te registracijom tijela kao poslovnog subjekta 9. prosinca 2021. godine Povjerenstvo za fiskalnu politiku postalo je neovisno i samostalno tijelo, nakon što je osam godina djelovalo kao drugo tijelo Hrvatskoga sabora te je započelo s procesom uspostave funkcionalnog Ureda Povjerenstva.

Temeljne zadaće Povjerenstva za fiskalnu politiku definirane su Zakonom o fiskalnoj odgovornosti (NN 111/18) te su usmjerene na:

- razmatranje i procjenu rizika primjene fiskalnih pravila u srednjoročnim proračunskim dokumentima i godišnjem izvještaju o izvršenju proračuna,
- razmatranje i usporedbu makroekonomskih i proračunskih projekcija iz srednjoročnih proračunskih dokumenata,
- praćenje ispunjavanja preporuka Vijeća Europske unije u svrhu rješavanja stanja prekomjernog proračunskog manjka i javnog duga,
- utvrđivanje nastanka katastrofe, odnosno postojanja većih gospodarskih poremećaja koje imaju značajan utjecaj na financijsko stanje općeg proračuna, a uslijed čega se privremeno odgađa primjena fiskalnog pravila, pod uvjetom da se time ne ugrožava fiskalna održivost u srednjoročnom razdoblju te
- davanje mišljenja Vladi RH o privremenom odgađanju primjene fiskalnih pravila u slučaju izvanrednih okolnosti.

Dodatno, Povjerenstvo za fiskalnu politiku kao neovisno tijelo nadležno za ocjenu fiskalne politike prema Zakonu o proračunu (NN 144/21), čl. 21., st. 2. i st. 3. ima zadaću potvrđivanja makroekonomskih i proračunskih projekcija.

U narednom trogodišnjem razdoblju fokus poslovanja bit će usmjeren na proces uspostave funkcionalnog Ureda Povjerenstva te na operativno izvršavanje redovnih obveza poslovanja. Povjerenstvo obavlja poslove koji se odnose na analize, projekcije i prognoze makroekonomskih i fiskalnih/proračunskih kretanja.

	Izvršenje 2021. (eur)	Plan 2022. (eur)	Plan 2023. (eur)	Plan 2024. (eur)	Plan 2025. (eur)	Indeks 2023 /2022
01105 Povjerenstvo za fiskalnu politiku	3.853	317.075	854.207	729.027	732.364	269,4
Ukupno 011	3.853	317.075	854.207	729.027	732.364	269,4

01105 Povjerenstvo za fiskalnu politiku

	Izvršenje 2021. (eur)	Plan 2022. (eur)	Plan 2023. (eur)	Plan 2024. (eur)	Plan 2025. (eur)	Indeks 2023 /2022
01105	3.853	317.075	854.207	729.027	732.364	269,4

2211 NEOVISNO PRAĆENJE PROVEDBE FISKALNE POLITIKE

	Izvršenje 2021. (eur)	Plan 2022. (eur)	Plan 2023. (eur)	Plan 2024. (eur)	Plan 2025. (eur)	Indeks 2023 /2022
2211	3.853	317.075	854.207	729.027	732.364	269,4

Povjerenstvo za fiskalnu politiku je neovisno, samostalno, stručno i visokoprofesionalno tijelo Republike Hrvatske kojem je osnovni cilj osiguranje srednjoročne i dugoročne održivosti javnih financija odnosno fiskalne politike države. Povjerenstvo za fiskalnu politiku promiče stabilne i održive javne financije, zagovara transparentnost i odgovornost, upozorava na prekomjernu javnu potrošnju, nepristrano nadzire provedbu proračunskih planova i prati poštivanje fiskalnih pravila. Glavna svrha Povjerenstva je procijeniti u kojoj se mjeri postižu ciljevi fiskalne i ekonomske politike koju je predložila vlada te tako pridonijeti većoj transparentnosti i jasnoći u svezi s ciljevima i učinkovitosti ekonomske/fiskalne politike u Republici Hrvatskoj.

Neovisnost i samostalnost u obavljanju poslova iz svog djelokruga rada i nadležnosti omogućuje Povjerenstvu za fiskalnu politiku ulogu supervizora nad primjenom Zakona o fiskalnoj odgovornosti, ali i nad provođenjem fiskalne politike države u cijelosti.

Povjerenstvo za fiskalnu politiku nastoji u javnom interesu, nepristrano, etično i efikasno pratiti te promicati transparentno, odgovorno i otvoreno fiskalnu održivost.

Opći cilj Povjerenstva je osiguravanje zadaća u skladu s odredbama Zakona o fiskalnoj odgovornosti koji se odnosi na unapređenje sustava javnih financija.

Posebni ciljevi Povjerenstva usmjereni su na jačanje institucionalnog i pravnog okvira, razvoj administrativnih i analitičkih te infrastrukturnih kapaciteta, kao i na jačanje međunarodne suradnje.

Opći i posebni ciljevi ostvaruju se u okviru aktivnosti Povjerenstva. Aktivnosti su utvrđene financijskim planom te obuhvaćaju sljedeće aktivnosti: A926001 - Administracija i upravljanje te provođenje kapitalnih projekata: K926002 – Informatizacija.

Cilj 1. Unapređenje sustava javnih financija

Pokazatelji učinka

Pokazatelj učinka	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor podataka	Ciljana vrijednost (2023.)	Ciljana vrijednost (2024.)	Ciljana vrijednost (2025.)
Potpuna provedba Zakona o fiskalnoj odgovornosti iz dijela Povjerenstva za fiskalnu politiku	Potpuna provedba Zakona o fiskalnoj odgovornosti iz dijela Povjerenstva za fiskalnu politiku utjecat će na ispunjenje fiskalnih pravila	%	100	Povjerenstvo	100	100	100

A926001 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE

Zakonske i druge pravne osnove

Zakon o fiskalnoj odgovornosti

Zakon o proračunu

Naziv aktivnosti	Izvršenje 2021. (eur)	Plan 2022. (eur)	Plan 2023. (eur)	Plan 2024. (eur)	Plan 2025. (eur)	Indeks 2023 /2022
A926001	803	291.857	770.958	678.297	681.634	264,2

Aktivnost A926001 Administracija i upravljanje podrazumijeva poslove neophodne za uspješno djelovanje Povjerenstva za fiskalnu politiku. Za izvršenje navedene Aktivnosti planirani su:

a) rashodi za zaposlene

b) materijalni rashodi

c) financijski rashodi

d) naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade te

e) rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine.

U okviru aktivnosti A926001 Administracija i upravljanje planirana su sredstva u iznosu 770.958,00 eura za 2023. godinu, 678.297,00 eura za 2024. godinu te 681.634,00 eura za 2025. godinu.

U nastavku dajemo razradu planiranih sredstava po skupinama rashoda kako slijedi:

31 Rashodi za zaposlene

Ukupni rashodi za zaposlene se u odnosu na prethodnu godinu povećavaju iz razloga što će doći po prvi puta do stvarnog zapošljavanja službenika u Uredu Povjerenstva. Pored dužnosnice, planirano je zapošljavanje četrnaest (14) državnih službenika za potrebe obavljanja stručnih te administrativnih poslova u Uredu. Planirana su sredstva u iznosu od 345.942,00 eura za 2023. godinu, 465.459,00 eura za 2024. godinu te 468.379,00 kuna za 2025. godinu. Sredstva su planirana prema utvrđenoj potrebi kompletiranja Ureda Povjerenstva i neophodnom zapošljavanju službenika, bez kojih ne bi bilo moguće pružiti adekvatnu podršku programima i zadaćama koje Povjerenstvo u skladu sa Zakonom o fiskalnoj odgovornosti mora izvršiti.

32 Materijalni rashodi

Planirana su sredstva u iznosu 360.525,00 eura za 2023. godinu, 203.359,00 eura za 2024. godinu te 203.776,00 eura za 2025. godinu. Sredstva su planirana za službena putovanja, naknade za prijevoz na posao i s posla, stručne seminare, uredske potrepštine, energente i komunalije, telekomunikacijske usluge, usluge najma, usluge promidžbe, usluge vezane uz održavanje mrežne stranice Povjerenstva i aplikativnih rješenja, usluge prijevoda, naknade za članove Povjerenstva, putne troškove članova Povjerenstva, nabavu sitnog inventara, provođenje zaštite na radu, usluge čišćenja, reprezentaciju i članarine. U sklopu ove rashodovne kategorije uključeni su i rashodi za izradu projektne dokumentacije i obnovu te adaptaciju poslovnog prostora oštećenog u potresu.

34 Financijski rashodi

Planirana su sredstva u iznosu 187,00 eura za za svaku godinu planiranja.

Sredstva su planirana za bankarske usluge, negativne tečajne razlike te zatezne kamate.

37 Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade

Planirana su sredstva u iznosu 6.636,00 euro za svaku godinu planiranja.

Sredstva su planirana za doktorski studij.

42 Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine

Planirana su sredstva u iznosu 57.668,00 eura za 2023. godinu, 2.656,00 eura za 2024. godinu te 2.656,00 eura za 2025. godinu.

Sredstva su za 2023. godinu planirana za opremanje uredskih prostora namještajem i uredskom opremom, multimedijском i komunikacijskom opremom, opremom za održavanje i zaštitu te ostalom opremom. Za naredne godine sredstva su planirana za eventualne zamjene odnosno obnove opreme.

K926002 INFORMATIZACIJA

Zakonske i druge pravne osnove

Zakon o fiskalnoj odgovornosti

Naziv aktivnosti	Izvršenje 2021. (eur)	Plan 2022. (eur)	Plan 2023. (eur)	Plan 2024. (eur)	Plan 2025. (eur)	Indeks 2023 /2022
K926002	3.050	25.217	83.249	50.730	50.730	330,1

Kapitalni projekt K926002 Informatizacija odnosi se informatizaciju Ureda Povjerenstva i nabavu računalne IT opreme te softwareskih rješenja u cilju razvoja kapaciteta i opremanja Ureda Povjerenstva. Za provođenje navedenog planirani su rashodi za nabavu neproizvedene imovine i rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine potrebne za redovan rad i poslovanje Ureda Povjerenstva za fiskalnu politiku.

S obzirom na glavne zadaće Povjerenstva, planirana sredstva obuhvaćaju uvođenje informatičke podrške za izradu makroekonomskih i fiskalnih analiza i projekcija, posebno u kontekstu izvora i stvaranja relevantnih baza podataka koje služe za izradu brzih i pouzdanih makroekonomskih i fiskalnih analiza i projekcija. Tu su uključene aktivnosti vezane uz automatizaciju izrade pojedinih analitičkih izvještaja koja služe za analizu kao i za objavu podataka u svrhu fiskalne transparentnosti, uslijed povećanog naglaska na opseg i složenost poslova planiranja, koji je proizašao iz članstva RH u Europskoj uniji. Za potrebe izrade analiza planirana su sredstva za nabavu statističkih i matematičkih aplikacija i sličnih programa koji čine temeljne instrumente za rad Povjerenstva.

U okviru kapitalnog projekta K926002 Informatizacija planirana su sredstva u iznosu 83.249,00 eura za 2023. godinu, 50.730,00 eura za 2024. godinu te 50.730,00 eura za 2025. godinu.

U nastavku dajemo razradu planiranih sredstava po skupinama rashoda kako slijedi:

41 Rashodi za nabavu neproizvedene dugotrajne imovine

Planirana su sredstva u iznosu 39.451,00 eura za 2023. godinu te po 39.448,00 eura za 2024. i 2025. godinu. Sredstva su planirana za različite licence (Microsoft, mac OS, Adobe Suite 1 lic + PhotoShop 5 lic, Corel Graphics Suite 5 lic, Firewall, Antivirus, Arhiviranje e-maila, Backup sustava i drugo).

42 Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine

Planirana su sredstva u iznosu 43.798,00 eura za 2023. godinu, 11.282,00 eura za 2024. godinu te 11.282,00 eura za 2025. godinu.

Sredstva su planirana za nabavu računalne opreme te raznih softwareskih alata za obradu podataka i modeliranje (Matlab, EViews, RStudio, JMulti, Gretl, SPSS i dr.) nužnih za rad Povjerenstva.