

011 POVJERENSTVO ZA FISKALNU POLITIKU

U razdoblju od 2011. do 2022. godine rad i djelovanje Povjerenstva za fiskalnu politiku u Republici Hrvatskoj djelovalo je kroz nekoliko razvojnih faza.

Prvi Zakon o fiskalnoj odgovornosti (NN br. 139/10 i 19/14) Hrvatski sabor je donio s ciljem osiguranja i održavanja fiskalne odgovornosti i transparentnosti te postizanja srednjoročne i dugoročne održivosti javnih financija. Tim prvim Zakonom o fiskalnoj odgovornosti u hrvatski pravni sustav uvedena su fiskalna pravila i pravila za jačanje fiskalne discipline, te je prvotno u svrhu praćenja provedbe Zakona o fiskalnoj odgovornosti 2011. godine osnovan Odbor za fiskalnu politiku kao stručno tijelo kojim je predsjedao tadašnji ministar financija, a temeljem Odluke o osnivanju Odbora za fiskalnu politiku (NN br. 40/11) koju je Vlada donijela 25. ožujka 2011. godine.

U skladu s odredbama Direktive Vijeća 2011/85/EU o zahtjevima za nacionalne proračunske okvire i jačanja uloge samog Odbora kao supervizora nad primjenom Zakona o fiskalnoj odgovornosti (NN br. 139/2010), Hrvatski sabor je 18. prosinca 2013. godine donio Odluku o osnivanju Povjerenstva za fiskalnu politiku (NN br. 156/13). Tim je Zakonom po prvi puta formirano stručno i neovisno tijelo kojemu je glavna zadaća bila pratiti primjenu fiskalnog pravila, odnosno tijelo je koje je odvojeno od izvršne vlasti odnosno Ministarstva financija.

U cilju potpune prilagodbe nacionalnog zakonodavstva odredbama Pakta o stabilnosti i rastu, te dobivenim Preporukama Vijeća Europske unije u okviru Europskog semestra, 2018. godine pristupilo se izradi novog Zakona o fiskalnoj odgovornosti koji je usvojen na sjednici 3. prosinca 2018. i stupio na snagu 1. siječnja 2019. godine (NN br. 111/18). Njime su propisana numerička fiskalna pravila te je dodatno ojačana neovisnost Povjerenstva koje je tim Zakonom definirano kao stalno, stručno, neovisno i samostalno tijelo kojem je pridodana snažnija uloga supervizora nad primjenom ZFO-a, ali i nad provođenjem fiskalne politike države u cijelosti.

U svrhu završnog usklađivanja s odredbama Direktive Vijeća 2011/85/EU o zahtjevima za proračunske okvire država članica te sa Zakonom o proračunu (NN br. 144/21), u zadnjoj izmjeni ZFO-a (NN br. 83/23) bilo je potrebno izmijeniti odnosno proširiti zadaće Povjerenstva za fiskalnu politiku koje uključuju razmatranje i usporedbu makroekonomskih i proračunskih projekcija s ostvarenim vrijednostima u razdoblju od četiri uzastopne godine koje će se provoditi najmanje jednom u dvije godine kao i potvrđivanje makroekonomskih projekcija na kojima se temelji program stabilnosti i nacrt proračunskog plana u skladu sa Zakonom o proračunu (NN br. 144/21).

S obzirom da su Europski parlament i Vijeće Europske unije 29. travnja 2024. godine kroz reformu sustava ekonomskog upravljanja u Europskoj uniji usvojili tri nova propisa kojima je izmijenjen okvir ekonomskog upravljanja u EU (Uredba EU br. 2024/1263 o učinkovitom usklađivanju ekonomskih politika i nadzoru proračuna te ukidanje Uredbe Vijeća EU br. 1466/97 (preventivna uredba); Uredba br. 2024/1246 o izmjeni Uredbe EU br. 1467/97 i pojašnjenju provedbe postupka u vezi s prekomjernim deficitom (korektivna uredba), te Direktiva Vijeća EU br. 2024/1265 o izmjeni Direktive 2011/85/EU o zahtjevima u vezi s proračunskim okvirima) Zakon o fiskalnoj odgovornosti koji usmjerava provedbu fiskalne politike mora se izmijeniti, a rok za implementaciju iste u nacionalne zakonodavstvo je 31. prosinac 2025. godine.

Koncem 2021. godine po izboru prve predsjednice Povjerenstva te registracijom tijela kao poslovnog subjekta 9. prosinca 2021. godine Povjerenstvo za fiskalnu politiku postalo je u cjelosti samostalno i neovisno tijelo, nakon što je prethodnih osam godina djelovalo kao drugo tijelo Hrvatskoga sabora te je tada započeo proces izgradnje funkcionalne uspostave Ureda Povjerenstva.

Rad Povjerenstva temelji se na Zakonu o fiskalnoj odgovornosti (NN 111/18, 83/23), Zakonu o proračunu (NN 144/21) te Godišnjem planu i programu rada Povjerenstva. Temeljem čl. 22. Zakona o fiskalnoj odgovornosti utvrđene su zadaće odnosno poslovi Povjerenstva koji se odnose na:

- razmatranje i procjenu rizika primjene fiskalnih pravila utvrđenih u člancima 6., 7. i 8. ovoga Zakona, u programu stabilnosti i u državnom proračunu i financijskim planovima izvanproračunskih korisnika za planiranu proračunsku godinu i projekcijama za sljedeće dvije godine te godišnjem izvještaju o izvršenju proračuna
- razmatranje i usporedbu makroekonomskih i proračunskih projekcija s ostvarenim vrijednostima u razdoblju od četiri uzastopne godine koje će se provoditi najmanje jednom u dvije godine
- potvrđivanje makroekonomskih projekcija na kojima se temelji program stabilnosti i nacrt proračunskog plana u skladu sa zakonom kojim se uređuje proračun
- davanje mišljenja Vladi o privremenom odgađanju primjene fiskalnih pravila iz članaka 6., 7. i 8. Zakona, u slučaju izvanrednih okolnosti iz članka 10. ZFO-a.

Sukladno st. 2. i st. 3. čl. 21. Zakona o proračunu definirane su sljedeće zadaće Povjerenstva:

- vrši nepristranu i sveobuhvatnu ocjenu makroekonomskih i proračunskih projekcija te
- potvrđuje makroekonomske projekcije na kojima se temelji program stabilnosti (čl. 22.) i nacrt proračunskog plana (čl. 27.).

U narednom trogodišnjem razdoblju fokus poslovanja bit će usmjeren na daljnju izgradnju funkcionalnog Ureda Povjerenstva te na operativno izvršavanje redovnih obveza poslovanja.

	Izvršenje 2024. (eur)	Plan 2025. (eur)	Plan 2026. (eur)	Plan 2027. (eur)	Plan 2028. (eur)	Indeks 2026/2025
01105- Povjerenstvo za fiskalnu politiku	351.657	996.320	1.064.447	1.342.193	1.116.197	106,8
Ukupno 011	351.657	996.320	1.064.447	1.342.193	1.116.197	106,8

01105 Povjerenstvo za fiskalnu politiku

	Izvršenje 2024. (eur)	Plan 2025. (eur)	Plan 2026. (eur)	Plan 2027. (eur)	Plan 2028. (eur)	Indeks 2026/2025
01105- Povjerenstvo za fiskalnu politiku	351.657	996.320	1.064.447	1.342.193	1.116.197	106,8

2211 NEOVISNO PRAĆENJE PROVEDBE FISKALNE POLITIKE

	Izvršenje 2024. (eur)	Plan 2025. (eur)	Plan 2026. (eur)	Plan 2027. (eur)	Plan 2028. (eur)	Indeks 2026/2025
2211- NEOVISNO PRAĆENJE PROVEDBE FISKALNE POLITIKE	351.657	996.320	1.064.447	1.342.193	1.116.197	106,8

Povjerenstvo za fiskalnu politiku je neovisno, samostalno, stručno i visokoprofesionalno tijelo Republike Hrvatske kojem je osnovni cilj osiguranje srednjoročne i dugoročne održivosti javnih financija odnosno fiskalne politike države. Povjerenstvo za fiskalnu politiku promiče stabilne i održive javne financije, zagovara transparentnost i odgovornost, upozorava na prekomjernu javnu potrošnju, nepristrano nadzire provedbu proračunskih planova i prati poštivanje fiskalnih pravila. Glavna svrha Povjerenstva je procijeniti u kojoj se mjeri postižu ciljevi fiskalne i ekonomske politike koju je predložila Vlada Republike Hrvatske te tako pridonijeti većoj transparentnosti i jasnoći u svezi s ciljevima i učinkovitosti ekonomske odnosno fiskalne politike u Hrvatskoj.

Neovisnost i samostalnost u obavljanju poslova iz svog djelokruga rada i nadležnosti omogućuje Povjerenstvu za fiskalnu politiku ulogu supervizora nad primjenom Zakona o fiskalnoj odgovornosti, ali i nad provođenjem fiskalne politike države u cijelosti.

Povjerenstvo za fiskalnu politiku nastoji u javnom interesu, nepristrano, etično i efikasno pratiti te promicati transparentno, odgovorno i otvoreno fiskalnu održivost.

Opći cilj Povjerenstva je osiguravanje zadaća u skladu s odredbama Zakona o fiskalnoj odgovornosti koji se odnosi na unapređenje sustava javnih financija. Posebni ciljevi Povjerenstva usmjereni su na jačanje

institucionalnog (i pravnog) okvira, razvoj administrativnih, stručnih i analitičkih, kao i infrastrukturnih kapaciteta, te jačanje međunarodne suradnje

Cilj 1. Unapređenje sustava javnih financija

Pokazatelji učinka

Pokazatelj učinka	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor podataka	Ciljana vrijednost (2026.)	Ciljana vrijednost (2027.)	Ciljana vrijednost (2028.)
Potpuna provedba Zakona o fiskalnoj odgovornosti iz dijela Povjerenstva za fiskalnu politiku	Potpuna provedba Zakona o fiskalnoj odgovornosti iz dijela Povjerenstva za fiskalnu politiku utjecat će na ispunjenje fiskalnih pravila	%	100	Povjerenstvo	100	100	100

A926001 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE

Zakonske i druge pravne osnove

Zakon o fiskalnoj odgovornosti

Zakon o proračunu

Naziv aktivnosti	Izvršenje 2024. (eur)	Plan 2025. (eur)	Plan 2026. (eur)	Plan 2027. (eur)	Plan 2028. (eur)	Indeks 2026/2025
A926001- ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE	311.004	912.820	955.947	1.270.193	1.027.697	104,7

Aktivnost A926001 Administracija i upravljanje podrazumijeva poslove neophodne za uspješno djelovanje Povjerenstva za fiskalnu politiku. U okviru navedene aktivnosti planirani su:

- a) rashodi za zaposlene
- b) materijalni rashodi
- c) financijski rashodi
- d) naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade te
- e) rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine.

U okviru aktivnosti A926001 Administracija i upravljanje planirana su sredstva u iznosu od 955.947,00 eura za 2026. godinu, 1.270.193,00 eura za 2027. godinu te 1.027.697,00 eura za 2028. godinu.

U nastavku dajemo razradu planiranih sredstava po skupinama rashoda kako slijedi.

31 Rashodi za zaposlene

Vrijednosno najznačajniji rashodi odnose se na rashode u okviru aktivnosti Administracija i upravljanje, a to su rashodi za zaposlene i rashodi za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini.

Planirana su sredstva u iznosu od 461.648,00 eura za 2025. godinu, 480.114,00 eura za 2026. godinu te 499.318,00 eura za 2027. godinu. Planirani su rashodi za plaće za redovan (i prekovremeni rad) te doprinose za zaposlene službenike u Uredu Povjerenstva, te ostali rashodi za zaposlene.

U cilju jačanja stručnih kapaciteta Povjerenstva planirano je zapošljavanje određenog broja profesionalnog i stručnog osoblja u Uredu Povjerenstva. U Uredu se, između ostalog, obavljaju vrlo složeni poslovi ekonomskih analiza i prognoza koji zahtijevaju posebna stručna znanja. S obzirom na planirani ukupni broj zaposlenika, u Uredu Povjerenstva predviđena je svojevrsna horizontalna struktura u kojoj pretežu savjetnici odnosno analitičari s

posebnim znanjima i vještinama iz makroekonomije, ekonometrije, javnih financija i kvantitativnih analiza. Dodatno, ulaskom u eurozonu povećao se i obuhvat zadaća Povjerenstva u području makroekonomskog planiranja, što znatno povećava složenost poslova koji se obavljaju u Uredu Povjerenstva. U 2024. godini došlo je do realizacije osnivanja Ureda Povjerenstva, koji je postao operativan, te su provedena prva zapošljavanja. Ujedno, osiguran je i poslovni prostor za rad. Kroz ciklus zapošljavanja u Uredu Povjerenstva bilo je u 2024. godini primarno zaposleno petoro službenika, ali je jedan službenik (savjetnik predsjednika) dao otkaz u ožujku 2025. godine te je trenutno zaposleno četvero službenika: dvoje viših savjetnika specijalista (analitičara), administrativna tajnica i stručna referentica.

S obzirom da je proces zapošljavanja sporije dinamike, zapošljavanje planiranog broja službenika nije izvršeno u cjelosti u skladu s potrebama i Pravilnikom o unutarnjem ustroju, pa se u 2026. godini planira daljnje zapošljavanje s ciljem popunjavanja Ureda Povjerenstva, jer bez odgovarajućeg broja stručnih službenika neće biti moguće osigurati cjelovitu i kvalitetnu podršku programima i zadaćama koje je Povjerenstvo dužno provoditi sukladno Zakonu o fiskalnoj odgovornosti (NN 111/18, 83/23). U planu za 2026. godinu PFP-a planirana su ukupna sredstva odnosno ukupni rashodi za zaposlene koji obuhvaćaju plaće za petoro novih službenika, predsjednika Povjerenstva, te četvero prethodno zaposlenih službenika, uz koje povezujemo sve dodatne troškove u vidu troškova zdravstvenih usluga te svih njihovih materijalnih prava (regres, božićnicu, dar za djecu, jubilarne nagrade, otpremnine i pomoći).

32 Materijalni rashodi

Planirana su sredstva u iznosu od 452.148,00 eura za 2026. godinu, 747.928,00 eura za 2027. godinu te 458.228,00 eura za 2028. godinu. Kroz ovu skupinu rashoda podmiruju se sljedeći troškovi: sredstva za službena putovanja, naknade za prijevoz na posao i s posla, uredske potrepštine, energente i komunalije, telekomunikacijske usluge, usluge najma, usluge promidžbe, usluge vezane uz održavanje mrežne stranice Povjerenstva, intelektualne usluge, naknade za članove Povjerenstva, putne troškove članova Povjerenstva, nabavu sitnog inventara, režijske, telekomunikacijske i komunalne troškove, troškove zaštitne opreme, nabavu tiskovina, provođenje zaštite na radu, održavanje aplikativnih rješenja, usluge čišćenja, osiguranje reprezentacije i članarine tijelima. Kako se Povjerenstvo u listopadu 2024. godine administrativno osamostalilo (u prijelaznom razdoblju, kako je definirano Zakonom o fiskalnoj odgovornosti, administrativnu i tehničku potporu Uredu Povjerenstva pružao je Ured za opće poslove Hrvatskog sabora i Vlade RH), poslovi računovodstva i obračuna plaća povjereni su vanjskoj firmi, kao i usluge čišćenja poslovnog prostora i vođenja informatičkog sustava, pa su sredstva predviđena i za ove usluge.

34 Financijski rashodi

Planirana su sredstva u iznosu 151,00 eura za svaku godinu planiranja. Sredstva su planirana za bankarske usluge, negativne tečajne razlike te zatezne kamate.

37 Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade

Planirana su sredstva u iznosu 20.000,00 eura za svaku godinu planiranja. Sredstva su planirana za dodatno školovanje zaposlenika.

42 Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine

Planirana su sredstva u iznosu 22.000,00 eura za 2026. godinu, 22.000,00 eura za 2027. godinu te 50.000,00 eura za 2028. godinu. Sredstva su planirana za nabavu uredskog namještaja i uredske opreme, nabavu multimedijske i komunikacijske opreme, nabavu redovne telekomunikacijske opreme, opreme za održavanje i zaštitu te ostale opreme.

K926002 INFORMATIZACIJA

Zakonske i druge pravne osnove

Zakon o fiskalnoj odgovornosti

Naziv aktivnosti	Izvršenje 2024. (eur)	Plan 2025. (eur)	Plan 2026. (eur)	Plan 2027. (eur)	Plan 2028. (eur)	Indeks 2026/2025
K926002-INFORMATIZACIJA	40.652	83.500	108.500	72.000	88.500	129,9

Kapitalni projekt K926002 Informatizacija odnosi se na informatizaciju Ureda Povjerenstva i nabavu računalne IT opreme te softwareskih rješenja u cilju razvoja kapaciteta i opremanja Ureda Povjerenstva.

U okviru kapitalnog projekta K926002 Informatizacija planirana su sredstva u iznosu 108.500,00 eura za 2026. godinu, 72.000,00 eura za 2027. godinu te 88.500,00 eura za 2028. godinu.

U nastavku dajemo razradu planiranih sredstava po skupinama rashoda kako slijedi.

32 Materijalni rashodi

Planirana su sredstva u iznosu 27.000,00 eura za svaku godinu planiranja. Sredstva su planirana za različite licence čije je vrijeme trajanja do godinu dana (Microsoft, Office 365, Anydesk, Eviews, Antivirus, ZOOM, Firewall i najam printera).

41 Rashodi za nabavu neproizvedene dugotrajne imovine

Planirana su sredstva u iznosu 16.500,00 eura za 2026. i 2028. godinu. Sredstva su planirana za licence virtualizacija, evault, veem.

42 Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine

Planirana su sredstva u iznosu 65.000,00 eura za 2026. godinu te 45.000,00 eura za 2027. i 2028. godinu.

Sredstva su planirana za nabavu računalne opreme te raznih softwareskih alata i programa za obradu podataka i modeliranje nužnih za rad Povjerenstva.