



**POVJERENSTVO
ZA
FISKALNU POLITIKU**

**GODIŠNJI PLAN RADA
POVJERENSTVA ZA FISKALNU
POLITIKU ZA 2026. GODINU**

Zagreb, prosinac 2025. godine



KAZALO

<u>1.</u>	UVOD	3
<u>2.</u>	PLAN RADA POVJERENSTVA ZA FISKALNU POLITIKU U 2026. GODINI.....	8
<u>3.</u>	FINANCIJSKI PLAN POVJERENSTVA U 2026. GODINI.....	16

1. UVOD

Porast deficita i javnih dugova te utjecaj gospodarskih kriza na njihova kretanja doveli su do sve raširenije primjene raznih fiskalnih pravila te osnivanja neovisnih fiskalnih institucija s ciljem poboljšanja fiskalne discipline i stanja javnih financija. U skladu s razvojem i poboljšanjem postojećeg fiskalnog okvira, u cilju poboljšanja koordinacije fiskalnih politika te praćenja fiskalne usklađenosti i poštivanja (supra)nacionalnih numeričkih fiskalnih pravila iz normativnog okvira Europske (monetarne) unije E(M)U-a, a posebice nakon globalne financijske krize 2008.-2009. godine, države članice EU-a bile su dužne uspostaviti i osnovati neovisne fiskalne institucije (fiskalni odbori, vijeća, savjeti ili povjerenstva). Ove javne i neovisne institucije dobile su mandat da objektivno i neovisno procjenjuju i pružaju savjete o fiskalnoj politici i njenoj provedbi, odnosno promiču i zagovaraju zdrave fiskalne politike i održive javne financije. Hrvatsko Povjerenstvo za fiskalnu politiku u skupini je takvih neovisnih institucija.

Zakonom o fiskalnoj odgovornosti (NN 111/18, 83/23; daljnje u tekstu: ZFO), određena su pravila kojima se ograničava visina rashoda i manjka općeg proračuna i javnog duga, jača odgovornost za zakonito, namjensko i svrhovito korištenje proračunskih sredstava te jača sustav kontrola i nadzora radi osiguranja fiskalne odgovornosti. Svrha ZFO-a je osiguranje i održavanje fiskalne odgovornosti, transparentnosti te srednjoročne i dugoročne održivosti javnih financija koja se postiže uspostavom, primjenom i jačanjem fiskalnih pravila i pravila za osiguranje fiskalne odgovornosti na temelju kojih Vlada Republike Hrvatske (dalje u tekstu: Vlada RH) utvrđuje i provodi fiskalnu politiku. Radi provedbe ZFO-a u RH definirano je osnivanje stalnog, neovisnog i samostalnog fiskalnog tijela Povjerenstva za fiskalnu politiku (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo). Povjerenstvo obavlja poslove i nadležnosti određene ZFO-om te promiče kulturu odgovornosti u provođenju fiskalne politike u Republici Hrvatskoj (daljnje u tekstu: RH), kroz neovisno sagledavanje i poticanje stručnih rasprava o fiskalnoj politici.

U razdoblju od 2011. do 2024. godine rad i djelovanje Povjerenstva za fiskalnu politiku djelovalo je kroz nekoliko razvojnih faza.

Prvi Zakon o fiskalnoj odgovornosti (dalje u tekstu: ZFO; NN br. 139/10 i 19/14), Hrvatski sabor je donio s ciljem osiguranja i održavanja fiskalne odgovornosti i transparentnosti te postizanja srednjoročne i dugoročne održivosti javnih financija. Tim prvim Zakonom o fiskalnoj odgovornosti u hrvatski pravni sustav uvedena su fiskalna pravila i pravila za jačanje fiskalne discipline, stoga je prvotno u svrhu praćenja provedbe Zakona o fiskalnoj odgovornosti 2011. godine, osnovan Odbor za fiskalnu politiku kao stručno tijelo kojim je predsjedao tadašnji ministar financija, a temeljem Odluke o osnivanju Odbora za fiskalnu politiku (NN br. 40/11) koju je Vlada donijela 25. ožujka 2011. godine.

U skladu s odredbama Direktive Vijeća 2011/85/EU o zahtjevima za nacionalne proračunske okvire i jačanja uloge samog Odbora kao supervizora nad primjenom Zakona o fiskalnoj odgovornosti (NN br. 139/2010), Hrvatski je sabor 18. prosinca 2013. godine donio Odluku o osnivanju Povjerenstva za fiskalnu politiku (NN br.

156/13). Ovim je Zakonom po prvi puta formirano stručno i neovisno tijelo kojemu je glavna zadaća bila pratiti primjenu fiskalnog pravila, odnosno tijelo je koje je odvojeno od izvršne vlasti, odnosno Ministarstva financija.

U cilju potpune prilagodbe nacionalnog zakonodavstva odredbama Pakta o stabilnosti i rastu te dobivenim Preporukama Vijeća Europske unije u okviru Europskog semestra, 2018. godine pristupilo se izradi novog Zakona o fiskalnoj odgovornosti koji je usvojen na sjednici 3. prosinca 2018. godine i stupa na snagu 1. siječnja 2019. godine (NN br. 111/18). Njime su propisana numerička fiskalna pravila te je dodatno ojačana neovisnost Povjerenstva koje je tim Zakonom određeno kao stalno, stručno, neovisno i samostalno tijelo kojem je pridodana snažnija uloga supervizora nad primjenom ZFO-a, ali i nad provođenjem fiskalne politike države u cijelosti.

U svrhu završnog usklađivanja s odredbama Direktive Vijeća 2011/85/EU o zahtjevima za proračunske okvire država članica te sa Zakonom o proračunu (dalje: ZOP; NN br. 144/21), u zadnjoj izmjeni ZFO-a (NN br. 83/23) bilo je potrebno izmijeniti odnosno proširiti zadaće Povjerenstva za fiskalnu politiku koje uključuju razmatranje i usporedbu makroekonomskih i proračunskih projekcija s ostvarenim vrijednostima u razdoblju od četiri uzastopne godine koje će se provoditi najmanje jednom u dvije godine kao i potvrđivanje makroekonomskih projekcija na kojima se temelji program stabilnosti i nacrt proračunskog plana u skladu sa ZOP-om.

Glavna (fiskalna) pravila primarno su definirana u Ugovoru iz Maastrichta iz 1992. godine, dok su detaljna pravila sadržana u Paktu o stabilnosti i rastu (SGP) iz 1997. godine, koji je u proteklom dvadesetogodišnjem razdoblju nekoliko puta revidiran. S obzirom da su Europski parlament i Vijeće Europske unije 29. travnja 2024. godine kroz reformu sustava ekonomskog upravljanja u Europskoj uniji (dalje: EU) usvojili tri nova propisa kojima je izmijenjen okvir ekonomskog upravljanja u EU (Uredba EU br. 2024/1263 o učinkovitom usklađivanju ekonomskih politika i nadzoru proračuna te ukidanje Uredbe Vijeća EU br. 1466/97 (preventivna uredba); Uredba br. 2024/1246 o izmjeni Uredbe EU br. 1467/97 i pojašnjenju provedbe postupka u vezi s prekomjernim deficitom (korektivna uredba), te Direktiva Vijeća EU br. 2024/1265 o izmjeni Direktive 2011/85/EU o zahtjevima u vezi s proračunskim okvirima), nužno je izvršiti izmjene i u Zakonu o fiskalnoj odgovornosti. Novi okvir gospodarskog upravljanja obuhvaća reformirani i razrađeni sustav koordinacije i nadzora ekonomskih politika država članica. Okvir gospodarskog upravljanja treba doprinositi postizanju makroekonomske konvergencije, održivom i uključivom rastu, očuvanju održivih i zdravih javnih financija i uklanjanju makroekonomskih neravnoteža. Reformirani zakonski okvir EU-a naglašava važnost očuvanja dosadašnje, ali i jačanja buduće uloge neovisnih fiskalnih institucija, te definira okvir za djelovanje neovisnih fiskalnih tijela.

Povjerenstvo je punih osam godina djelovalo u svojstvu drugog tijela Hrvatskoga sabora i to do kraja 2021. godine, kada je po izboru prvog predsjednika Povjerenstva i izvršenoj registraciji kao poslovnog subjekta pri Državnom zavodu za statistiku, postalo stalno, neovisno i samostalno tijelo. Proces registracije tijela označio je i prve korake u funkcionalnoj uspostavi Ureda Povjerenstva (kao stručne službe

Povjerenstva). U proteklom razdoblju Povjerenstvo za fiskalnu politiku uložilo je značajne napore kako bi osiguralo i očuvalo svoju financijsku, operativnu i funkcionalnu neovisnost. Iako su prethodne izmjene ZFO-a rezultirale određenim poboljšanjima, postoji jasna potreba za daljnjim institucionalnim jačanjem Povjerenstva i njegovog pratećeg stručnog tima – Ureda Povjerenstva, koji pruža analitičku, stručnu i administrativnu podršku. Stoga, očekujemo da će implementacija nužnih izmjena, sukladno novom okviru ekonomskog upravljanja, biti uvrštena u nacionalno zakonodavstvo do 31. prosinca 2025. godine.

Misija Povjerenstva je da kao neovisno fiskalno tijelo djeluje u osiguranju srednjoročne i dugoročne održivosti javnih financija odnosno fiskalne politike RH u cijelosti.

Vizija Povjerenstva usmjerena je na njegovo prepoznavanje kao neovisne, stručne i visokoprofesionalne institucije s primarnom funkcijom djelovanja u javnom interesu, koja nepristranim, učinkovitim i transparentnim praćenjem promiče dugoročnu fiskalnu održivost i na taj način pridonosi boljitku RH.

Vrijednosti

Temeljne vrijednosti predstavljaju preduvjet i polazište za obavljanje zadaća i aktivnosti Povjerenstva, a one polaze od stvaranja prepoznatljivosti kroz:

- neovisnost i samostalnost,
- transparentnost te
- odgovornost i pouzdanost.

Svi zaposlenici i članovi Povjerenstva svojim radom trebaju izravno pridonijeti kvaliteti rada Povjerenstva te u svom radu poštivati temeljne vrijednosti koje se odnose na:

- profesionalnost i integritet,
- odgovornost i pouzdanost te
- etičnost.

Neovisnost se odražava kroz neovisno i objektivno djelovanje Povjerenstva u odnosu na političke subjekte te druge vanjske grupe i čimbenike te nepodlijevanje okolnostima ili utjecajima koji bi mogli kompromitirati profesionalnu i stručnu prosudbu i nepristranost rada. Neovisnost Povjerenstva podrazumijeva funkcionalnu i organizacijsku neovisnost potrebnu za provođenje zadaća, kao i financijsku neovisnost kroz osiguranje dovoljno sredstava za ispunjenje nadležnosti Ureda Povjerenstva.

Samostalnost se odražava kroz činjenicu da je Povjerenstvo samostalno i neovisno tijelo u svom radu. Osnivanje i nadležnost rada Povjerenstva definirano je ZFO-om, no Povjerenstvo samostalno planira sredstva potrebna za svoj rad te raspoređuje i upravlja sredstvima koja su mu na raspolaganju.

Transparentnost je proces u kojem se poštuje načelo otvorenosti, poštenja i jasnoće u obavljanju zadaća Povjerenstva. Transparentnost znači otvorenost prema građanima i raznim subjektima te dostupnost informacija Povjerenstva

koje se odnose na rezultate, procese i vrijednosti koje zastupa, što ujedno olakšava i procedure nadzora nad aktivnostima Povjerenstva.

Profesionalnost podrazumijeva stručan i mjerodavan pristup poslu uz kvalitativnu i kvantitativnu primjenu usvojenih standarda, iskustva i vještina te stalno usavršavanje i učenje tijekom rada. Profesionalno ponašanje podrazumijeva poštivanje zakonskih i drugih propisa te izbjegavanje ponašanja koje može ugroziti ugled Povjerenstva.

Integritet se odražava kroz pošteno i pouzdano postupanje u javnom interesu. Zaposlenici Ureda Povjerenstva dužni su obavljati dužnosti i koristiti ovlasti, informacije i resurse koje imaju na raspolaganju isključivo za dobrobit javnog interesa te su dužni ponašati se besprijekorno i moralno.

Odgovornost i pouzdanost podrazumijeva da Povjerenstvo obavlja svoje zadaće savjesno i pošteno te neovisno i nepristrano.

Etičnost trebaju biti odlike svih zaposlenika Ureda Povjerenstva kroz osobni pristup poslu i odnos prema suradnicima, što uključuje poštenje, učinkovitost te spremnost preuzimanja odgovornosti za vlastiti rad i brigu za postizanje zajedničkih ciljeva.

Javne financije ključne su za izvršavanje javnih funkcija države definiranih Ustavom te je njihova srednjoročna i dugoročna održivost nužna za društveno i gospodarsko blagostanje. Održivost javnih financija postiže se uspostavom, primjenom i jačanjem fiskalnih pravila i pravila za osiguranje fiskalne odgovornosti na temelju kojih Vlada RH utvrđuje i provodi fiskalnu politiku.

Uloga Povjerenstva kao nezavisne fiskalne institucije prvenstveno se odnosi na ukazivanje na posljedice odluka svih razina vlasti (u prvome redu Vlade RH) na srednjoročnu i dugoročnu održivost javnih financija i javni dug te njihov utjecaj na buduće generacije. Osnovna svrha djelovanja Povjerenstva je razmatranje i procjena fiskalnih pravila definiranih u skladu s pravilima EU. Također, Povjerenstvo ocjenjuje u kojoj su mjeri Vladine makroekonomske prognoze i procjene potencijalnog rasta realne i daje mišljenje o sukladnosti fiskalnih i proračunskih projekcija s višegodišnjim ciljevima hrvatskih javnih financija.

Temeljne zadaće Povjerenstva prema ZFO-u koji je trenutno na snazi (čl. 18) su:

- razmatranje i procjena rizika primjene fiskalnih pravila utvrđenih u člancima 6., 7. i 8. ZFO-a programa stabilnosti i u državnom proračunu kao i financijskim planovima izvanproračunskih korisnika za planiranu proračunsku godinu te projekcijama za sljedeće dvije godine i godišnjem izvještaju o izvršenju proračuna
- razmatranje i usporedba makroekonomskih i proračunskih projekcija iz srednjoročnih proračunskih dokumenata s ostvarenim vrijednostima u razdoblju od četiri uzastopne godine koje će se provoditi najmanje jednom u dvije godine

- potvrđivanje makroekonomskih projekcija na kojima se temelji program stabilnosti i nacrt proračunskog plana u skladu sa zakonom kojim se uređuje proračun
- davanje mišljenja Vladi o privremenom odgađanju primjene fiskalnih pravila iz članaka 6., 7. i 8. ovoga Zakona, u slučaju izvanrednih okolnosti.

Povjerenstvo je dužno ukazivati na posljedice odluka svih razina vlasti (u prvome redu Vlade RH), na srednjoročnu i dugoročnu održivost javnih financija i javni dug te njihov utjecaj na buduće generacije.

Nadalje, Zakonom o proračunu (NN 144/21) određene su sljedeće zadaće Povjerenstva prema kojemu ono:

- vrši nepristranu i sveobuhvatnu ocjenu makroekonomskih i proračunskih projekcija te
- potvrđuje makroekonomske projekcije na kojima se temelji program stabilnosti (čl. 22. ZOP-a) i nacrt proračunskog plana (čl. 27. ZOP-a).

Povjerenstvo čine predsjednik i šest članova koje imenuje Hrvatski sabor na mandat od pet godina. Predsjednik se imenuje temeljem javnog poziva, a šest članova iz reda istaknutih znanstvenika i stručnih djelatnika na prijedlog Državnog ureda za reviziju, Ekonomskog instituta Zagreb, Instituta za javne financije, Hrvatske narodne banke te ekonomskih i pravnih fakulteta sveučilišta u Zagrebu, Splitu, Osijeku, Rijeci, Puli i Dubrovniku.

Članovi Povjerenstva su:

- prof. dr. sc. Sandra Krtalić, predsjednica Povjerenstva;
- mr. sc. Ljubinko Jankov, zamjenik predsjednice, predstavnik Hrvatske narodne banke;
- Igor Karlović, mag. oec., predstavnik Državnog ureda za reviziju;
- dr. sc. Tajana Barbić, predstavnica Ekonomskog instituta Zagreb;
- dr. sc. Zoran Bubaš, predstavnik Instituta za javne financije;
- izv. prof. dr. sc. Maja Mihelja Žaja, Ekonomski fakultet Sveučilišta u Zagrebu, iz reda predstavnika ekonomskih fakulteta te
- prof. dr. sc. Sonja Cindori, Pravni fakultet Sveučilišta u Zagrebu, iz reda predstavnika pravnih fakulteta.

2. PLAN RADA POVJERENSTVA ZA FISKALNU POLITIKU U 2026. GODINI

Plan rada Povjerenstva za 2026. godinu odnosi se na podatke o aktivnostima i načinima provedbe ciljeva u 2026. godini. Kako čl. 28. ZFO-a previđa da Povjerenstvo ima Ured Povjerenstva u kojem se obavljaju stručni, administrativni i tehnički poslovi, posebni ciljevi programa Povjerenstva u 2026. godini usmjereni su upravo na daljnji institucionalni i administrativni ustroj Ureda Povjerenstva, kako bi ono moglo neovisno, objektivno, odgovorno, transparentno i uspješno ostvariti sve svoje zadaće definirane ZFO-om i ZOP-om. U narednom razdoblju, tijekom 2026. godine očekuje se nastavak izgradnje kapaciteta i podizanje postojeće razine specifičnih znanja vezanih uz izvršenje zadaća Povjerenstva koji su započeti u 2023. godini, pri čemu je Ured povjerenstva u 2024. godini postao operativan, provedena su prva zapošljavanja, te je osiguran prostor za rad. Godišnji plan rada sadrži opći prikaz zadaća i poslova Povjerenstva, odnosno podatke o ciljevima koji se planiraju ostvariti u 2026. godini.

Povjerenstvo će u 2026. godini nastaviti s obavljanjem zadataka iz svog djelokruga rada, pri čemu će koordinacija rada Ureda Povjerenstva biti usmjerena na vrijednosti i rezultate. Fokus poslovanja bit će usmjeren na provođenje analiza o fiskalnoj politici i poštivanja fiskalnih pravila, modernizaciju poslovnog sustava, poslove vezane uz projekt obnove uredskog prostora na adresi Trg bana Josipa Jelačića 15 te podmirenje tekućih fiksnih i ugovornih obveza. Godišnji plan rada za 2026. godinu ima za cilj upoznati dionike o planiranim aktivnostima Povjerenstva tijekom 2026. godine, provedbu načela dobrog financijskog upravljanja temeljem ZFO-a, ZOP-a te Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (NN 87/15, 102/19).

Kao svaki planski dokument, Godišnji plan rada Povjerenstva za 2026. godinu je „živi“ dokument koji je podložan promjenama zbog unutarnjih te vanjskih utjecaja tijekom godine. Vjerujemo da ćemo sve eventualne prepreke i izazove moći uspješno riješiti.

OPĆI CILJ

Opći cilj Povjerenstva jest osiguravanje zadaća u skladu sa Zakonom o fiskalnoj odgovornosti, odnosno doprinos unapređenju sustava javnih financija u državi. To znači da Povjerenstvo djeluje u svrhu fiskalne odgovornosti, transparentnosti te srednjoročne i dugoročne održivosti javnih financija. U praksi to uključuje nadzor nad provedbom fiskalnih pravila, da proračunska politika i javna potrošnja budu u okviru zakonskih i održivih granica. Analizirajući makro i proračunske projekcije PFP utječe na to da proračunski dokumenti budu realistični i usklađeni s fiskalnim pravilima, čime štiti održivost javnih financija. Procjenom i praćenjem rizika omogućuje ranije prepoznavanje potencijalnih problema (manjka, duga, kriza), što doprinosi stabilnosti fiskalne politike. Neovisnim mišljenjima i izvještajima PFP doprinosi transparentnosti te donositelju odluka ukazuje da pristup javnim

financijama mora biti odgovoran i promišljen. Javnim informiranjem i raspravom podiže svijest o važnosti fiskalne odgovornosti i educira dionike te svojom institucionalnom neovisnošću i stručnim kapacitetima osigurava da ocjene budu objektivne, nepristrane i kvalitetne, što je ključni preduvjet za povjerenje u sustav.

POSEBNI CILJEVI

Posebni ciljevi Povjerenstva su:

- jačanja uloge Povjerenstva u provedbi ispunjenja fiskalnih pravila te jačanje vidljivosti Povjerenstva za fiskalnu politiku u javnosti
- jačanja infrastrukturnih kapaciteta
- jačanja administrativnih kapaciteta
- jačanja analitičkih kapaciteta.

POSEBNI CILJ 1. JAČANJE ULOGE POVJERENSTVA U PROVEDBI ISPUNJENJA FISKALNIH PRAVILA

Povjerenstvo je neovisno i samostalno fiskalno tijelo RH s temeljnim ciljem osiguranja srednjoročne i dugoročne održivosti javnih financija odnosno fiskalne politike države u cijelosti. Temeljni cilj Povjerenstvo ostvaruje putem procjena i analiza makroekonomskog i fiskalnog stanja, proračunskog ciklusa i javnog zaduženja te ocjene makroekonomskih, proračunskih i fiskalnih kretanja. U kontekstu navedenog cilja, Povjerenstvo će ispunjavati svoje zakonom utvrđene zadatke potvrđivanja ocjene makroekonomskih i proračunskih projekcija kao i pridržavanja novih fiskalnih pravila kroz pripremu i objavu stajališta o prijedlozima proračunskih i drugih dokumenata. U tu svrhu Povjerenstvo planira unaprijediti proces izrade analiza, prognoza te ocjene makroekonomskih, proračunskih i fiskalnih kretanja i javnog duga. Povjerenstvo u cilju povećanja transparentnosti svoga rada i upoznavanja šire javnosti (u prvom redu građana) s radom Povjerenstva, kao i za objavu svojih stajališta i drugih analiza i dokumenata definiranih zakonskim propisima, koristi vlastitu mrežnu stranicu (<https://pfp.hr>). Ujedno, kako bi proširilo svoj doseg u javnosti, Povjerenstvo je uspostavilo i službene stranice na platformi LinkedIn, poslovnoj društvenoj mreži gdje će se predstavljati i u 2026. godini različitim dionicima te suradnicima iz fiskalnog područja.

Opći cilj	Unapređenje sustava javnih financija i neovisna prosudba provedbe fiskalne politike					
Posebni cilj	1. Jačanje uloge Povjerenstva u provedbi ispunjenja fiskalnih pravila					
Program u državnom proračunu	A926001 Administracija i upravljanje					
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA						
Način ostvarenja	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2026.	Ciljana vrijednost 2027.	Ciljana vrijednost 2028.
Izrada planskih dokumenata i sklapanje suradnje s državnim tijelima	Izrađeni planski dokumenti u proračunskoj godini Sporazumi o suradnji	broj	8	10	12	15
Jačanje vidljivosti Povjerenstva	Izrada i objava publikacija, vijesti	broj	12	15	18	20

POSEBNI CILJ 2. JAČANJE INFRASTRUKTURNIH KAPACITETA

Povjerenstvo je nakon osam godina djelovanja u svojstvu drugog tijela Hrvatskoga sabora na koncu 2021. godine po izboru predsjednika Povjerenstva te registracijom postalo neovisno i samostalno tijelo. Proces registracije tijela označio je i prve korake u funkcionalnoj uspostavi Ureda Povjerenstva kao stručne službe Povjerenstva. Dok je djelovalo u okviru Hrvatskog sabora, Povjerenstvo je koristilo prostorije Hrvatskog sabora, no osamostaljenjem je pokrenut postupak traženja odgovarajućeg poslovnog prostora za smještaj i potrebe rada Povjerenstva, i uspostavu funkcionalnog Ureda Povjerenstva kako bi se u narednim godinama moglo jačati kadrovske i analitičke kapacitete Ureda. S tim u svezi, Povjerenstvo se obratilo Ministarstvu prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine (MPGI) za dodjelu poslovnog prostora. Poslovni prostor koji je Povjerenstvu dodijeljen zbog situacije s potresom nije useljiv i ne odgovara osnovnim propisanim minimalnim standardima, te je zbog toga nužna njegova kompletna obnova i adaptacija. Iako je za taj poslovni prostor pripremljena cjelovita projektna dokumentacija za sanaciju i obnovu u 2024. godini, ista bi trebala započeti u 2026. godini u okviru postupka organizirane cjelovite obnove, prema donesenom Rješenju MPGI-a. Stoga, kako ovaj poslovni prostor nije primjenjiv u smislu njegove uporabljivosti i useljivosti s obzirom na zatečeno stanje, Ministarstvo prostornog uređenja, graditeljstva i državne imovine odobrilo je Povjerenstvu pravo zakupa poslovnog prostora na adresi Boškovićeve 23, Zagreb u kojem djeluje Ured Povjerenstva od prosinca 2023. godine.

Opći cilj	Unapređenje sustava javnih financija i neovisna prosudba provedbe fiskalne politike					
Posebni cilj	2. Jačanje infrastrukturnih kapaciteta					
Program u državnom proračunu	A926001 Administracija i upravljanje					
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA						
Način ostvarenja	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2026.	Ciljana vrijednost 2027.	Ciljana vrijednost 2028.
Uređivanje i oprema poslovnog prostora	Puna funkcionalnost poslovnog prostora	broj	1	1	1	1

POSEBNI CILJ 3. JAČANJE ADMINISTRATIVNIH KAPACITETA

U cilju jačanja stručnih kapaciteta, u narednom razdoblju planira se daljnje zapošljavanje stručnog osoblja, ali i dodatno jačanje administrativnih kapaciteta službenika kroz stručne edukacije. Kvalitetan Ured Povjerenstva ključan je za osiguranje funkcionalnog Povjerenstva. U 2024. godini došlo je do realizacije osnivanja Ureda Povjerenstva, koji je postao operativan, jer su napokon provedena prva zapošljavanja. Kroz ciklus zapošljavanja u Uredu Povjerenstva bilo je u 2024. godini primarno zaposleno petero službenika, ali je jedan službenik (savjetnik predsjednika) dao otkaz u ožujku 2025. godine te je trenutno zaposleno četvero službenika: dvoje viših savjetnika specijalista (analitičara), administrativna tajnica i stručna referentica. S obzirom da zapošljavanje nije izvršeno u potpunosti, te realizacija zapošljavanja nije izvršena u skladu s potrebama i Pravilnikom o unutarnjem ustroju, u 2026. godini planirana se daljnje zapošljavanje. Glavni razlog nezapošljavanja planiranog broja službenika prvenstvo je vezan uz činjenicu da se u Uredu obavljaju vrlo složeni poslovi ekonomskih i ekonometrijskih analiza te prognoza koji zahtijevaju posebna stručna znanja koja su generalno deficitarna na hrvatskom tržištu rada, pa je potrebno privući potencijalne zaposlenike s posebnim znanjima i vještinama iz makroekonomije, ekonometrije, (javnih) financija i kvantitativnih analiza. U Uredu Povjerenstva je predviđena pretežno horizontalna struktura u kojoj pretežu savjetnici odnosno analitičari s posebnim znanjima i vještinama iz makroekonomije, ekonometrije, (javnih) financija i kvantitativnih analiza. S obzirom da su tri provedena javna natječaja potvrdila da na tržištu ne postoji dovoljan broj potpuno osposobljenih i zainteresiranih kandidata za ovakva specifična radna mjesta, jasno je da će biti potrebno organizirati i dodatno usavršavanje znanja i osposobljavanje zaposlenih analitičara, odnosno pohađanje doktorskog studija kako bi zaposlenici mogli obavljati složne poslove iz zakonskog djelokruga mandata rada Povjerenstva.

U cilju jačanja stručnih kapaciteta, u narednom razdoblju planira se i edukacija od strane članova Povjerenstva i službenika Ureda Povjerenstva kroz sudjelovanje na stručnim seminarima, okruglim stolovima i konferencijama u zemlji i inozemstvu. Ove aktivnosti su prvenstveno namijenjene podizanju standarda kvalitete u

obavljanju poslova. Također, planirana je i provedba studijskih posjeta neovisnim fiskalnim tijelima drugih država članica. Povjerenstvo redovito sudjeluje na sastancima i konferencijama Europske mreže neovisnih fiskalnih tijela (eng. EU Network of Independent Fiscal Institutions – EUNIFI) koju vodi Europska komisija te je član Europskog udruženja neovisnih fiskalnih tijela (eng. EU Independent Fiscal Institutions). Predstavници Povjerenstva aktivno sudjeluju u radnim skupinama Europskog udruženja neovisnih fiskalnih tijela te na radionicama i konferencijama vezanim uz fiskalna pravila i ekonomski okvir upravljanja na razini EU, kao i nužnim promjenama uloge neovisnih fiskalnih tijela, koje organizira Europska komisija u sklopu procesa pregleda i reforme sustava ekonomskog upravljanja u EU. Povjerenstvo se u svom radu redovito sastaje i s predstavnicima Europske komisije, Međunarodnog monetarnog fonda te OECD-a, te će sve navedeno nastaviti i intenzivirati u 2026. godini.

Opći cilj	Unapređenje sustava javnih financija i neovisna prosudba provedbe fiskalne politike					
Posebni cilj	3. Jačanje administrativnih kapaciteta					
Program u državnom proračunu	A926001 Administracija i upravljanje					
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA						
Način ostvarenja	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2026.	Ciljana vrijednost 2027.	Ciljana vrijednost 2028.
Zapošljavanje zaposlenika u Ured Povjerenstva	Uspostava administrativnog kapaciteta Ureda Povjerenstva	broj	4	7	9	10
Sudjelovanje na stručnim seminarima i konferencijama u zemlji i inozemstvu	Provedene aktivnosti u proračunskoj godini	broj	12	14	16	18
Upućivanje službenika na stručnu edukaciju koja doprinosi jačanju kapaciteta i osiguranju podrške radu Povjerenstva	Broj edukacija službenika u čijem je djelokrugu provedba predmetne aktivnosti	broj	8	12	15	20

Naredna shema prikazuje vremenski tijek redovitih objava Povjerenstva za fiskalnu politiku (plavo bold) tijekom kalendarske godine. Povjerenstvo će objavljivati i druge analize i procjene izvan ovog rasporeda.

Tablica 1. Godišnji raspored objava Povjerenstva za fiskalnu politiku

Mjesec	Tjedan 1	Tjedan 2	Tjedan 3	Tjedan 4	POVJERENSTVO
Siječanj					
Veljača		Europska komisija (EK): zimska gospodarska prognoza (European Economic Forecast Winter 2026)		DZS: Prva procjena tromjesečnog bruto domaćeg proizvoda (BDP) za četvrto tromjesečje 2025.	
Ožujak	Informacije PFP-a				
Travanj			DZS: Izvješće o proceduri prekomjernoga proračunskog manjka i razini duga opće države, travanj 2026. (ESA 2010)		Ocjena Godišnjeg Izvješća o napretku koji opisuje provedbu nacionalnog srednjoročnog fiskalno-strukturnog plana, što uključuje kretanje neto rashoda kako ga je utvrdilo Vijeće, te provedene reforme i ulaganja.
Svibanj	Informacije PFP-a		EK: Proljetna gospodarska prognoza (European Economic Forecast Spring 2026)	Vlada RH: Izvršenje Državnog proračuna RH za 2025. godinu	Stajalište o izvršenju Državnog proračuna RH za 2025. godinu
Lipanj					Godišnje izvješće o radu Povjerenstva za fiskalnu politiku za 2025. godinu
Srpanj	Informacije PFP-a				
Kolovoz					
Rujan		Vlada RH: Izvršenje Državnoga proračuna Republike Hrvatske za prvo polugodište 2026. godine		Predstavljanje makroekonomskih projekcija MFIN	Stajalište o Prijedlogu polugodišnjeg izvještaja o izvršenju Državnoga proračuna RH za prvo polugodište 2026. godine <i>(Stajalište o Prijedlogu Izmjena i dopuna Državnoga proračuna RH za 2026. godinu)</i>
Listopad		Vlada RH: Nacrt proračunskog plana za 2026. godinu	DZS: Izvješće o proceduri prekomjernog proračunskog manjka i razini duga opće države, listopad 2026.	HNB: Objava statističkih pokazatelja duga opće države za lipanj 2026. godine	Potvrda makroekonomskih projekcija Stajalište o Nacrtu proračunskog plana RH za 2027. godinu Stajalište o Prijedlogu izmjena i dopuna Državnog proračuna RH i financijskih planova izvanproračunskih korisnika za 2026. godinu

Studeni	EK: Jesenska gospodarska prognoza 2026. (Economic Forecast Autumn 2026)	Vlada RH: Prijedlog državnog proračuna RH i financijskih planova izvanproračunskih korisnika za 2027. godinu i projekcija za 2028. i 2029. godinu	Informacije PFP-a	DZS: Prva procjena tromjesečnog BDP-a za treće tromjesečje 2026.	Stajalište o Prijedlogu državnoga proračuna RH i financijskih planova izvanproračunskih korisnika za 2027. godinu i projekcija za 2028. i 2029. godinu
Prosinac		Informacije PFP-a			

Izvor: Povjerenstvo za fiskalnu politiku

Tablica 2. Godišnji pregled provođenja aktivnosti Povjerenstva za fiskalnu politiku (uživo i/ili na daljinu (on line)) tijekom 2026. godine

Međunarodna suradnja
<i>Suradnja i radni sastanci s EK, MMF-om, OECD-om</i>
<i>Sudjelovanje u radu EUIFI-a (udruženje neovisnih fiskalnih tijela)</i>
<i>Sudjelovanje u radu EUNIFI (EK mreža)</i>
<i>Sudjelovanje u radu OECD-ove mreže neovisnih fiskalnih tijela</i>
<i>Bilateralni sastanci i studijski posjeti</i>
Promocija fiskalne održivosti
<i>Širenje interne baze podataka</i>
<i>Priprema analitičkih podloga i publikacija</i>
<i>Unaprjeđenje komunikacije sa stručnom i širom javnosti</i>
<i>Sudjelovanje na konferencijama, okruglim stolovima, stručnim događanjima s IJF/EIZG/HNB/Državnom revizijom/fakultetima/udruženjima</i>

POSEBNI CILJ 4. JAČANJE ANALITIČKIH KAPACITETA UREDA POVJERENSTVA

U cilju jačanja analitičkih kapaciteta Ureda Povjerenstva potrebno je ojačati analitičke kapacitete nužne za potrebe izrada analiza Povjerenstva u cilju ostvarivanja zadaća Povjerenstva u skladu sa ZFO-om i ZOP-om. S obzirom na glavne zadaće Povjerenstva, započeta je izgradnja informatičke podrške za izradu makroekonomskih i fiskalnih analiza te projekcija, posebno u kontekstu izvora i stvaranja relevantnih baza podataka koje služe za izradu brzih i pouzdanih makroekonomskih i fiskalnih analiza i projekcija. Za potrebe izrade analiza planira se daljnja nabava statističkih i matematičkih aplikacija te sličnih programa koji čine temeljne instrumente nužne za rad Povjerenstva, kao i nastavak nabave potrebne računalne opreme.

Opći cilj	Unapređenje sustava javnih financija i neovisna prosudba provedbe fiskalne politike					
Posebni cilj	4. Jačanje analitičkih kapaciteta					
Program u državnom proračunu	K926002 Informatizacija					
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA						
Način ostvarenja	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2026.	Ciljana vrijednost 2027.	Ciljana vrijednost 2028.
Uspostava informatičkog sustava Povjerenstva	Nabavljanje opreme i licenci u cilju izgradnje informatičkog sustava	broj	1	1	1	1
Izrada aplikacija za provođenje stručnih analiza	Izrađene aplikacije za provođenje stručnih analiza	broj	1	2	3	4

3. FINANCIJSKI PLAN POVJERENSTVA U 2026. GODINI

Za 2026. godinu za provedbu aktivnosti planiranih Godišnjim planom rada, Povjerenstvu je osigurano 1.064.447,00 eura. Od navedenih sredstava, za aktivnost A926001 Administracija i upravljanje osigurano je 955.947,00 eura te u okviru kapitalnog projekta K926002 Informatizacija 108.500,00 eura. Sredstva za provedbu aktivnosti Plana rada osigurana su Proračunom Republike Hrvatske za 2026. godinu kako je prikazano u nastavku.

Tablica 3. Financijski plan Povjerenstva za fiskalnu politiku u 2026. godini

ŠIFRA	NAZIV	u eurima
011	POVJERENSTVO ZA FISKALNU POLITIKU	1.064.447
A926001 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE		955.947
3	Rashodi poslovanja	933.947
31	Rashodi za zaposlene	461.648
32	Materijalni rashodi	452.148
34	Financijski rashodi	151
37	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	20.000
4	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	22.000
42	Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine	22.000
K926002 INFORMATIZACIJA		108.500
3	Rashodi poslovanja	27.000
32	Materijalni rashodi	27.000
4	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	81.500
41	Rashodi za nabavu neproizvedene dugotrajne imovine	16.500
42	Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine	65.000

Povjerenstvo zadržava pravo izmjene i dopune Godišnjeg plana rada za 2026. godinu. Plan rada Povjerenstva za 2026. godinu redovito će se ažurirati, analizirati i kontrolirati sukladno potrebama.

KLASA: 022-03/25-01/3

URBROJ: 100-25-01

Zagreb, 5.12.2025.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Prof. dr. sc. Sandra Krtalić