



**POVJERENSTVO  
ZA  
FISKALNU POLITIKU**

---

**GODIŠNJI PLAN RADA  
POVJERENSTVA ZA FISKALNU  
POLITIKU ZA 2025. GODINU**

---

Zagreb, prosinac 2024. godine



## **KAZALO**

<b>1.</b>	<b>UVOD .....</b>	<b>3</b>
<b>2.</b>	<b>PLANA RADA POVJERENSTVA ZA FISKALNU POLITIKU U 2025. GODINI</b>	<b>7</b>
<b>3.</b>	<b>PRORAČUN POVJERENSTVA U 2025. GODINI .....</b>	<b>14</b>

## 1. UVOD

Porast deficita i javnih dugova te utjecaj gospodarskih kriza na njihova kretanja doveli su do sve raširenije primjene raznih fiskalnih pravila te osnivanja neovisnih fiskalnih institucija s ciljem poboljšanja fiskalne discipline i stanja javnih financija. U skladu s razvojem i poboljšanjem postojećeg fiskalnog okvira, u cilju poboljšanja koordinacije fiskalnih politika te praćenja fiskalne usklađenosti i poštivanja (supra)nacionalnih numeričkih fiskalnih pravila iz normativnog okvira Europske (monetarne) unije E(M)U-a, a posebice nakon globalne financijske krize 2008.-2009. godine, države članice EU-a bile su dužne uspostaviti i osnovati neovisne fiskalne institucije (fiskalni odbori, vijeća, savjeti ili povjerenstva). Ove javne i neovisne institucije dobile su mandat da objektivno i neovisno procjenjuju i pružaju savjete o fiskalnoj politici i njejoj provedbi, odnosno promiču i zagovaraju zdrave fiskalne politike i održive javne financije. Hrvatsko Povjerenstvo za fiskalnu politiku u skupini je takvih neovisnih institucija.

Zakonom o fiskalnoj odgovornosti (NN 111/18, 83/23, u daljnjem tekstu: ZFO), određena su pravila kojima se ograničava visina rashoda i manjka općeg proračuna i javnog duga, jača odgovornost za zakonito, namjensko i svrhovito korištenje proračunskih sredstava te jača sustav kontrola i nadzora radi osiguranja fiskalne odgovornosti. Svrha ZOF-a je osiguranje i održavanje fiskalne odgovornosti, transparentnosti te srednjoročne i dugoročne održivosti javnih financija koja se postiže uspostavom, primjenom i jačanjem fiskalnih pravila i pravila za osiguranje fiskalne odgovornosti na temelju kojih Vlada Republike Hrvatske (dalje u tekstu: Vlada RH) utvrđuje i provodi fiskalnu politiku. Radi provedbe ZFO-a u RH definirano je osnivanje stalnog, neovisnog i samostalnog fiskalnog tijela Povjerenstva za fiskalnu politiku (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo). Povjerenstvo obavlja poslove i nadležnosti određene ZFO-om te promiče kulturu odgovornosti u provođenju fiskalne politike u Republici Hrvatskoj (u daljnjem tekstu: RH), kroz neovisno sagledavanje i poticanje stručnih rasprava o fiskalnoj politici.

Rad i djelovanje Povjerenstva imalo je nekoliko faza. Prvotno je 2011. godine Odlukom o osnivanju Odbora za fiskalnu politiku (NN 40/11) osnovan Odbor za fiskalnu politiku (dalje u tekstu: Odbor), kao stručno tijelo kojim je predsjedao ministar financija RH.

Zbog potrebe jačanja neovisnosti Odbora u skladu s odredbama Direktive Vijeća 2011/85/EU o zahtjevima za nacionalne proračunske okvire i jačanja uloge samog Odbora kao supervizora nad primjenom ZFO-a (NN 139/2010), Hrvatski sabor je 18. prosinca 2013. godine donio Odluku o osnivanju Povjerenstva za fiskalnu politiku (NN 156/13)<sup>1</sup>. Prema toj odluci Povjerenstvo je postalo drugo radno tijelo Hrvatskog sabora zaduženo za praćenje provedbe ZFO-a odvojeno od izvršne vlasti odnosno Ministarstva financija (dalje u tekstu: MF). U novi ZFO (NN 111/18) prenesena je Direktiva Vijeća EU 2011/85, a Povjerenstvo je definirano kao stalno, neovisno i samostalno stručno tijelo kojem se daje jača uloga supervizora nad primjenom

---

<sup>1</sup> Novi ZFO stupio je na snagu 1. siječnja 2019. godine

ZFO-a i provođenjem fiskalne politike države u cijelosti. Osnovni ciljevi tih izmjena bili su unaprjeđenje sustava javnih financija, odnosno promicanje srednjoročne i dugoročne održivosti javnih financija u skladu sa ZFO-om.

Javne financije ključne su za izvršavanje javnih funkcija države definiranih Ustavom te je njihova srednjoročna i dugoročna održivost nužna za društveno i gospodarsko blagostanje. Održivost javnih financija postiže se uspostavljanjem, primjenom i jačanjem fiskalnih pravila i pravila za osiguranje fiskalne odgovornosti na temelju kojih Vlada RH utvrđuje i provodi fiskalnu politiku.

Uloga Povjerenstva kao nezavisne fiskalne institucije prvenstveno se odnosi na ukazivanje na posljedice odluka svih razina vlasti (u prvome redu Vlade RH) na srednjoročnu i dugoročnu održivost javnih financija i javni dug te njihov utjecaj na buduće generacije. Osnovna svrha djelovanja Povjerenstva je razmatranje i procjena fiskalnih pravila definiranih u skladu s pravilima EU. Također, Povjerenstvo ocjenjuje u kojoj su mjeri Vladine makroekonomske prognoze i procjene potencijalnog rasta realne i daje mišljenje o sukladnosti fiskalnih i proračunskih projekcija s višegodišnjim ciljevima hrvatskih javnih financija.

Temeljne zadaće Povjerenstva definirane u ZFO-u (NN 111/18, 83/23) velikim su dijelom usmjerene upravo na praćenje ispunjenja tih pravila i uključuju:

- razmatranje i procjenu rizika primjene fiskalnih pravila u srednjoročnim proračunskim dokumentima i godišnjem izvještaju o izvršenju proračuna;
- razmatranje, usporedbu i ocjenu makroekonomskih i proračunskih projekcija iz srednjoročnih proračunskih dokumenata s posljednje dostupnim projekcijama Europske komisije (dalje u tekstu: EK);
- praćenje ispunjavanja preporuka Vijeća EU u svrhu rješavanja stanja prekomjernog proračunskog manjka i javnog duga;
- utvrđivanje nastanka katastrofe, odnosno postojanja većih gospodarskih poremećaja koji imaju značajan utjecaj na financijsko stanje općeg proračuna, a uslijed čega se privremeno odgađa primjena fiskalnih pravila, pod uvjetom da se time ne ugrožava fiskalna održivost u srednjoročnom razdoblju te
- davanje mišljenja Vladi RH o privremenoj odgodi primjene fiskalnih pravila u slučaju izvanrednih okolnosti.

Zakonom o proračunu (NN 144/21, dalje u tekstu: ZOP) u članku 21, stavcima 2 i 3, definirane su dodatne zadaće Povjerenstva:

- Povjerenstvo vrši nepristranu i sveobuhvatnu ocjenu makroekonomskih i proračunskih projekcija te
- potvrđuje makroekonomske projekcije na kojima se temelji program konvergencije iz članka 22. ZOP-a i nacrt proračunskog plana iz članka 27. ZOP-a.

Glavna (fiskalna) pravila primarno su definirana u Ugovoru iz Maastrichta iz 1992. godine, dok su detaljna pravila sadržana u Paktu o stabilnosti i rastu (SGP) iz 1997. godine, koji je u proteklom dvadesetogodišnjem razdoblju nekoliko puta

revidiran. U okviru reforme sustava ekonomskog upravljanja u Europskoj uniji Europski parlament i Vijeće Europske unije su u travnju 2024. godine usvojili dvije uredbe („preventivna“ uredba EU 2024/1263 i „korektivna“ uredba EU 2024/1264) te direktivu (Direktiva EU 2024/1265) koje definiraju nova fiskalna pravila. Navedene uredbe stupile su na snagu odmah, dok će direktivu države članice morati prenijeti u nacionalno zakonodavstvo do kraja 2025. godine. Novi okvir gospodarskog upravljanja obuhvaća reformirani i razrađeni sustav koordinacije i nadzora ekonomskih politika država članica. Okvir gospodarskog upravljanja treba doprinositi postizanju makroekonomske konvergencije, održivom i uključivom rastu, očuvanju održivih i zdravih javnih financija i uklanjanju makroekonomskih neravnoteža. Reformirani zakonski okvir EU-a naglašava važnost očuvanja dosadašnje, ali i jačanja buduće uloge neovisnih fiskalnih institucija, te definira okvir za djelovanje neovisnih fiskalnih tijela.

Povjerenstvo čine predsjednik i šest članova Povjerenstva koje Hrvatski sabor imenuje na mandat od pet godina. Predsjednik se imenuje temeljem javnog poziva, a šest članova iz reda istaknutih znanstvenika i stručnih djelatnika na prijedlog Državnog ureda za reviziju, Ekonomskog instituta Zagreb, Instituta za javne financije, Hrvatske narodne banke, te ekonomskih i pravnih fakulteta Sveučilišta u Zagrebu, Splitu, Osijeku i Rijeci.

Članovi Povjerenstva su:

- prof. dr. sc. Sandra Krtalić, predsjednica Povjerenstva;
- mr. sc. Ljubinko Jankov, zamjenik predsjednice, predstavnik Hrvatske narodne banke;
- Igor Karlović, mag. oec., predstavnik Državnog ureda za reviziju;
- dr. sc. Tajana Barbić, predstavnica Ekonomskog instituta Zagreb;
- dr. sc. Zoran Bubaš, predstavnik Instituta za javne financije;
- izv. prof. dr. sc. Maja Mihelja Žaja, Ekonomski fakultet Sveučilišta u Zagrebu, iz reda predstavnika ekonomskih fakulteta te
- prof. dr. sc. Sonja Cindori, Pravni fakultet Sveučilišta u Zagrebu, iz reda predstavnika pravnih fakulteta.

### ***Misija Povjerenstva***

Povjerenstvo je neovisno fiskalno tijelo RH kojem je osnovni cilj osiguranje srednjoročne i dugoročne održivosti javnih financija odnosno fiskalne politike države u cijelosti.

### ***Vizija Povjerenstva***

Prepoznavanje Povjerenstva kao neovisne, stručne i visokoprofesionalne institucije koja ima primarnu funkciju djelovati u javnom interesu, kroz nepristrano i efikasno praćenje i promicanje transparentne i otvorene fiskalne održivosti te na taj način pridonositi boljitku RH, ali i na području EU.

## **Vrijednosti**

Temeljne vrijednosti predstavljaju preduvjet i polazište za obavljanje zadaća i aktivnosti Povjerenstva, a one polaze od stvaranja prepoznatljivosti kroz:

- neovisnost i samostalnost,
- transparentnost te
- odgovornost i pouzdanost.

Svi zaposlenici i članovi Povjerenstva svojim radom trebaju izravno pridonijeti kvaliteti rada Povjerenstva te u svom radu poštivati temeljne vrijednosti koje se odnose na:

- profesionalnost i integritet,
- odgovornost i pouzdanost te
- etičnost.

*Neovisnost* se odražava kroz neovisno i objektivno djelovanje Povjerenstva u odnosu na političke subjekte te druge vanjske grupe i čimbenike te nepodlijevanje okolnostima ili utjecajima koji bi mogli kompromitirati profesionalnu i stručnu prosudbu i nepristranost rada. Neovisnost Povjerenstva podrazumijeva funkcionalnu i organizacijsku neovisnost potrebnu za provođenje zadaća, kao i financijsku neovisnost kroz osiguranje dovoljno sredstava za ispunjenje nadležnosti Ureda Povjerenstva.

*Samostalnost* se odražava kroz činjenicu da je Povjerenstvo samostalno i neovisno tijelo u svom radu. Osnivanje i nadležnost rada Povjerenstva definirano je ZFO-om, no Povjerenstvo samostalno planira sredstva potrebna za svoj rad te raspoređuje i upravlja sredstvima koja su mu na raspolaganju.

*Transparentnost* je proces u kojem se poštuje načelo otvorenosti, poštenja i jasnoće u obavljanju zadaća Povjerenstva. Transparentnost znači otvorenost prema građanima i raznim subjektima te dostupnost informacija Povjerenstva koje se odnose na rezultate, procese i vrijednosti koje zastupa, što ujedno olakšava i procedure nadzora nad aktivnostima Povjerenstva.

*Profesionalnost* podrazumijeva stručan i mjerodavan pristup poslu uz kvalitativnu i kvantitativnu primjenu usvojenih standarda, iskustva i vještina te stalno usavršavanje i učenje tijekom rada. Profesionalno ponašanje podrazumijeva poštivanje zakonskih i drugih propisa te izbjegavanje ponašanja koje može ugroziti ugled Povjerenstva.

*Integritet* se odražava kroz pošteno i pouzdano postupanje u javnom interesu. Zaposlenici Ureda Povjerenstva dužni su obavljati dužnosti i koristiti ovlasti, informacije i resurse koje imaju na raspolaganju isključivo za dobrobit javnog interesa te su dužni ponašati se besprijekorno i moralno.

*Odgovornost i pouzdanost* podrazumijeva da Povjerenstvo obavlja svoje zadaće savjesno i pošteno te neovisno i nepristrano.

*Etičnost* trebaju biti odlike svih zaposlenika Ureda Povjerenstva kroz osobni pristup poslu i odnos prema suradnicima, što uključuje poštenje, učinkovitost te spremnost preuzimanja odgovornosti za vlastiti rad i brigu za postizanje zajedničkih ciljeva.

## **2. PLAN RADA POVJERENSTVA ZA FISKALNU POLITIKU U 2025. GODINI**

Plan rada Povjerenstva za 2025. godinu odnosi se na podatke o aktivnostima i načinima provedbe ciljeva u 2025. godini. Kako čl. 28. ZFO-a previđa da Povjerenstvo ima Ured Povjerenstva u kojem se obavljaju stručni, administrativni i tehnički poslovi, posebni ciljevi programa Povjerenstva u 2025. godini usmjereni su upravo na institucionalni i administrativni ustroj Ureda Povjerenstva, kako bi ono moglo neovisno, objektivno, odgovorno, transparentno i uspješno ostvariti sve svoje zadaće definirane ZFO-om i ZOP-om. U narednom razdoblju, tijekom 2025. godine očekuje se nastavak izgradnje kapaciteta i podizanje postojeće razine specifičnih znanja vezanih uz izvršenje zadaća Povjerenstva koji su započeti u 2024. godini, pri čemu je Ured povjerenstva u 2024. godini postao operativan, provedena su prva zapošljavanja, te je osiguran prostor za rad. Godišnji plan rada sadrži opći prikaz zadaća i poslova Povjerenstva, odnosno podatke o ciljevima koji se planiraju ostvariti u 2025. godini.

Povjerenstvo će nastaviti u 2025. godini s obavljanjem zadataka iz svog djelokruga rada, pri čemu će koordinacija rada Ureda Povjerenstva biti usmjerena na vrijednosti i rezultate. Fokus poslovanja bit će usmjeren na provođenje analiza o fiskalnoj politici i poštivanja fiskalnih pravila, modernizaciju poslovnog sustava implementacijom novih digitalnih rješenja i inovativnih mehanizama, poslove vezane uz projekt obnove uredskog prostora na adresi Trg bana Josipa Jelačića 15 te podmirenje tekućih fiksnih i ugovornih obveza. Godišnji plan rada za 2025. godinu ima za cilj upoznati korisnike o planiranim aktivnostima Povjerenstva tijekom 2025. godine, provedbu načela dobrog financijskog upravljanja temeljem ZFO-a, ZOP-a te Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (NN 87/15, 102/19).

Kao svaki planski dokument, Godišnji plan rada Povjerenstva za 2025. godinu je „živi“ dokument koji je podložan promjenama zbog unutarnjih te vanjskih utjecaja tijekom godine. Vjerujemo da ćemo sve eventualne prepreke i izazove moći uspješno riješiti.

### **POSEBNI CILJ 1. JAČANJE ULOGE POVJERENSTVA U PROVEDBI ISPUNJENJA FISKALNIH PRAVILA**

Povjerenstvo je neovisno i samostalno fiskalno tijelo RH s temeljnim ciljem osiguranja srednjoročne i dugoročne održivosti javnih financija odnosno fiskalne politike države u cijelosti. Temeljni cilj Povjerenstvo ostvaruje putem procjena i

analiza (makro)ekonomskog i fiskalnog stanja, proračunskog ciklusa i javnog zaduženja te ocjene makroekonomskih, proračunskih i fiskalnih kretanja. U kontekstu navedenog cilja, Povjerenstvo će ispunjavati svoje zakonom utvrđene zadatke potvrđivanja ocjene makroekonomskih i proračunskih projekcija kao i pridržavanja novih fiskalnih pravila kroz pripremu i objavu stajališta o prijedlozima proračunskih i drugih dokumenata. U tu svrhu Povjerenstvo planira unaprijediti proces izrade analiza, prognoza te ocjene makroekonomskih, proračunskih i fiskalnih kretanja i javnog duga. Povjerenstvo u cilju povećanja transparentnosti svoga rada i upoznavanja šire javnosti (u prvom redu građana) s radom Povjerenstva, kao i za objavu svojih stajališta i drugih analiza i dokumenata definiranih zakonskim propisima, koristi vlastitu mrežnu stranicu (<https://pfp.hr>). Ujedno, kako bi proširio svoj doseg u javnosti, Povjerenstvo je uspostavilo službene stranice i na platformi LinkedIn, poslovnoj društvenoj mreži gdje će se predstavljati u 2025. godini različitim dionicima te suradnicima iz fiskalnog područja.

<b>Opći cilj</b>	<b>Unapređenje sustava javnih financija i neovisna prosudba provedbe fiskalne politike</b>					
<b>Posebni cilj</b>	<b>1. Jačanje uloge Povjerenstva u provedbi ispunjenja fiskalnih pravila</b>					
<b>Program u državnom proračunu</b>	<b>A926001 Administracija i upravljanje</b>					
<b>POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA</b>						
<b>Način ostvarenja</b>	<b>Pokazatelj rezultata</b>	<b>Jedinica</b>	<b>Polazna vrijednost</b>	<b>Ciljana vrijednost 2025.</b>	<b>Ciljana vrijednost 2026.</b>	<b>Ciljana vrijednost 2027.</b>
Izrada planskih dokumenata i sklapanje suradnje s državnim tijelima	Izrađeni planski dokumenti u proračunskoj godini Sporazumi o suradnji	broj	9	12	15	15
Jačanje vidljivosti Povjerenstva	Izrada i objava publikacija, vijesti	broj	10	15	18	20

## **POSEBNI CILJ 2. JAČANJE INFRASTRUKTURNIH KAPACITETA**

Povjerenstvo je nakon osam godina djelovanja u svojstvu drugog tijela Hrvatskoga sabora na koncu 2021. godine po izboru predsjednika Povjerenstva te registracijom postalo neovisno i samostalno tijelo. Proces registracije tijela označio je i prve korake u funkcionalnoj uspostavi Ureda Povjerenstva kao stručne službe Povjerenstva. Dok je djelovalo u okviru Hrvatskog sabora, Povjerenstvo je koristilo prostorije Hrvatskog sabora, no osamostaljenjem je pokrenut postupak traženja odgovarajućeg poslovnog prostora za smještaj i potrebe rada Povjerenstva, i uspostavu funkcionalnog Ureda Povjerenstva kako bi se u narednim godinama moglo jačati kadrovske i analitičke kapacitete Ureda. S tim u svezi, Povjerenstvo se



obratiilo Ministarstvu prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine (MPGI) za dodjelu poslovnog prostora. Poslovni prostor koji je Povjerenstvu dodijeljen zbog situacije s potresom nije useljiv i ne odgovara osnovnim propisanim minimalnim standardima, te je zbog toga nužna njegova kompletna obnova i adaptacija. Iako je za taj poslovni prostor pripremljena cjelovita projektna dokumentacija za sanaciju i obnovu u 2024. godini, ista bi trebala započeti u 2025. godini u okviru postupka organizirane cjelovite obnove, prema donesenom Rješenju MPGI-a. Stoga, kako ovaj poslovni prostor nije primjenjiv u smislu njegove uporabljivosti i useljivosti s obzirom na zatečeno stanje, Ministarstva prostornog uređenja, graditeljstva i državne imovine odobrilo je Povjerenstvu pravo zakupa poslovnog prostora na adresi Boškovićeve 23, Zagreb u kojem djeluje Ured Povjerenstva od prosinca 2023. godine.

<b>Opći cilj</b>	<b>Unapređenje sustava javnih financija i neovisna prosudba provedbe fiskalne politike</b>					
<b>Posebni cilj</b>	<b>2. Jačanje infrastrukturnih kapaciteta</b>					
<b>Program u državnom proračunu</b>	<b>A926001 Administracija i upravljanje</b>					
<b>POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA</b>						
<b>Način ostvarenja</b>	<b>Pokazatelj rezultata</b>	<b>Jedinica</b>	<b>Polazna vrijednost</b>	<b>Ciljana vrijednost 2025.</b>	<b>Ciljana vrijednost 2026.</b>	<b>Ciljana vrijednost 2027.</b>
Uređivanje i oprema poslovnog prostora	Puna funkcionalnost poslovnog prostora	broj	1	1	1	1

### **POSEBNI CILJ 3. JAČANJE ADMINISTRATIVNIH KAPACITETA**

U cilju jačanja stručnih te administrativnih kapaciteta, u narednom razdoblju planira se daljnje zapošljavanje stručnog osoblja. Kvalitetan Ured Povjerenstva ključan je za osiguranje funkcionalnog Povjerenstva. U 2024. godini došlo je do realizacije osnivanja Ureda Povjerenstva, koji je postao operativan, jer su napokon provedena prva zapošljavanja. Trenutno je u Uredu Povjerenstva zaposleno petero službenika/djelatnika: troje viših savjetnika specijalista (analitičara), pravnic a i administrativna tajnica. S obzirom da zapošljavanje nije izvršeno u potpunosti, te realizacija zapošljavanja nije izvršena u skladu s potrebama i Pravilnikom o unutarnjem ustroju, u 2025. godini planirana se daljnje zapošljavanje službenika. Glavni razlog nezapošljavanja planiranog broja službenika prvenstvo je vezan uz činjenicu da se u Uredu obavljaju vrlo složeni poslovi ekonomskih i ekonometrijskih analiza te prognoza koji zahtijevaju posebna stručna znanja koja su generalno deficitarna na hrvatskom tržištu rada, pa je potrebno privući potencijalne zaposlenike s posebnim znanjima i vještinama iz makroekonomije, ekonometrije, (javnih) financija i kvantitativnih analiza. U Uredu Povjerenstva je predviđena horizontalna struktura u kojoj pretežu savjetnici odnosno analitičari s posebnim

znanjima i vještinama iz makroekonomije, ekonometrije, (javnih) financija i kvantitativnih analiza. S obzirom da su tri provedena javna natječaja potvrdila da na tržištu ne postoji dovoljan broj potpuno osposobljenih kandidata za ovakva specifična radna mjesta, jasno je da će biti potrebno organizirati i dodatno usavršavanje znanja i osposobljavanje zaposlenih analitičara, odnosno pohađanje doktorskog studija kako bi zaposlenici mogli obavljati složne poslove iz zakonskog djelokruga mandata rada Povjerenstva.

<b>Opći cilj</b>	<b>Unapređenje sustava javnih financija i neovisna prosudba provedbe fiskalne politike</b>					
<b>Posebni cilj</b>	<b>3. Jačanje administrativnih kapaciteta</b>					
<b>Program u državnom proračunu</b>	<b>A926001 Administracija i upravljanje</b>					
<b>POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA</b>						
<b>Način ostvarenja</b>	<b>Pokazatelj rezultata</b>	<b>Jedinica</b>	<b>Polazna vrijednost</b>	<b>Ciljana vrijednost 2025.</b>	<b>Ciljana vrijednost 2026.</b>	<b>Ciljana vrijednost 2027.</b>
Zapošljavanje zaposlenika u Ured Povjerenstva	Uspostava administrativnog kapaciteta Ureda Povjerenstva	broj	5	7	9	10
Sudjelovanje na stručnim seminarima i konferencijama u zemlji i inozemstvu	Provedene aktivnosti u proračunskoj godini	broj	8	10	12	12
Upućivanje službenika na stručnu edukaciju koja doprinosi jačanju kapaciteta i osiguranju podrške radu Povjerenstva	Broj edukacija službenika u čijem je djelokrugu provedba predmetne aktivnosti	broj	1	3	5	6

#### **POSEBNI CILJ 4. JAČANJE ANALITIČKIH KAPACITETA UREDA POVJERENSTVA**

U cilju jačanja analitičkih kapaciteta Ureda Povjerenstva potrebno je potom ojačati analitičke kapacitete nužne za potrebe izrada analiza Povjerenstva u cilju ostvarivanja zadaća Povjerenstva u skladu sa ZFO-om i ZOP-om. S obzirom na glavne zadaće Povjerenstva, započeto je izgradnja informatičke podrške za izradu makroekonomskih i fiskalnih analiza te projekcija, posebno u kontekstu izvora i stvaranja relevantnih baza podataka koje služe za izradu brzih i pouzdanih makroekonomskih i fiskalnih analiza i projekcija. Tu su uključene aktivnosti vezane uz automatizaciju izrade pojedinih analitičkih izvještaja koja služe za analizu kao i

za objavu podataka u svrhu fiskalne transparentnosti, uslijed povećanog naglaska na opseg i složenost poslova planiranja, koji je proizašao iz članstva RH u Europskoj uniji. Za potrebe izrade analiza planira se daljnja nabava statističkih i matematičkih aplikacija te sličnih programa koji čine temeljne instrumente nužne za rad Povjerenstva, te nastavak nabave potrebne računalne opreme.

<b>Opći cilj</b>	<b>Unapređenje sustava javnih financija i neovisna prosudba provedbe fiskalne politike</b>					
<b>Posebni cilj</b>	<b>4. Jačanje analitičkih kapaciteta</b>					
<b>Program u državnom proračunu</b>	<b>K926002 Informatizacija</b>					
<b>POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA</b>						
<b>Način ostvarenja</b>	<b>Pokazatelj rezultata</b>	<b>Jedinica</b>	<b>Polazna vrijednost</b>	<b>Ciljana vrijednost 2025.</b>	<b>Ciljana vrijednost 2026.</b>	<b>Ciljana vrijednost 2027.</b>
Uspostava informatičkog sustava Povjerenstva	Nabavljanje opreme i licenci u cilju izgradnje informatičkog sustava	broj	2	3	4	4
Izrada aplikacija za provođenje stručnih analiza	Izrađene aplikacije za provođenje stručnih analiza	broj	0	2	3	5

Naredna shema prikazuje vremenski tijek redovitih objava Povjerenstva za fiskalnu politiku (plavo bold) tijekom kalendarske godine. Povjerenstvo će objavljivati i druge analize i procjene izvan ovog rasporeda.

**Tablica 1. Godišnji raspored objava Povjerenstva za fiskalnu politiku**

<b>Mjesec</b>	<b>Tjedan 1</b>	<b>Tjedan 2</b>	<b>Tjedan 3</b>	<b>Tjedan 4</b>	<b>POVJERENSTVO</b>
<b>Siječanj</b>					
<b>Veljača</b>		Europska komisija (EK): zimska gospodarska prognoza (European Economic Forecast Winter 2025)		DZS: Prva procjena tromjesečnog bruto domaćeg proizvoda (BDP) za četvrto tromjesečje 2024.	
<b>Ožujak</b>			Ocjena makroekonomskih projekcija Vlade Republike Hrvatske u razdoblju od 2011. do 2023. godine	DZS: Izvješće o proceduri prekomjernoga proračunskog manjka i razini duga opće države, travanj 2025. (ESA 2010)	
<b>Travanj</b>	Informacije PFP-a		DZS: Izvješće o proceduri prekomjernog proračunskog	Novi reformirani okvir za ekonomsko upravljanje EU (Uredba 2024/1263 EU od 30. travnja	

			manjka i razini duga opće države	2024. godine) podrazumijeva da sve države članice prema uputama Europske komisije i pod njezinim nadzorom donose i provode Nacionalne srednjoročne fiskalno-strukturne planove, koji zamjenjuju ranije nacionalne programe reforme, stabilnosti ili konvergencije. Vlada RH donijela je <b>Nacionalni srednjoročni fiskalno-strukturni plan RH kao strateški dokument za razdoblje od 2025. do 2028.</b> godine. Stoga, sukladno novi fiskalnim pravilima dužna je podnijeti <b>Godišnje Izvješće o napretku</b> koji opisuje provedbu nacionalnog srednjoročnog fiskalno-strukturnog plana, što uključuje kretanje neto rashoda kako ga je utvrdilo Vijeće, te provedene reforme i ulaganja.	
<b>Svibanj</b>			EK: Proljećna gospodarska prognoza (European Economic Forecast Spring 2025)	Vlada RH: Izvršenje Državnog proračuna RH za 2024. godinu	<b>Stajalište o izvršenju Državnog proračuna RH za 2024. godinu</b>
<b>Lipanj</b>	Informacije PPF-a				<b>Godišnje izvješće o radu Povjerenstva za fiskalnu politiku za 2024. godinu</b>  <b>Stajalište o Prijedlogu Izmjena i dopuna Državnoga proračuna RH za 2025. godinu</b>
<b>Srpanj</b>					
<b>Kolovoz</b>					
<b>Rujan</b>		Vlada RH: Izvršenje Državnoga proračuna Republike Hrvatske za prvo polugodište 2025. godine		Predstavljanje makroekonomskih projekcija MFIN	<b>Stajalište o Prijedlogu polugodišnjeg izvještaja o izvršenju Državnoga proračuna RH za prvo polugodište 2025. godine</b>

<b>Listopad</b>		Vlada RH: Nacrt proračunskog plana za 2026. godinu	DZS: Izvješće o proceduri prekomjernog proračunskog manjka i razini duga opće države, listopad 2025.	HNB: Objava statističkih pokazatelja duga opće države za lipanj 2025. godine	<b>Potvrda makroekonomskih projekcija</b>  <b>Stajalište o Nacrtu proračunskog plana RH za 2026. godinu</b>  <b>Stajalište o Prijedlogu izmjena i dopuna Državnog proračuna RH i financijskih planova izvanproračunskih korisnika za 2026. godinu</b>
<b>Studeni</b>	EK: Jesenska gospodarska prognoza 2025. (Economic Forecast Autumn 2025)  Informacije PFP-a	Vlada RH: Prijedlog državnog proračuna RH i financijskih planova izvanproračunskih korisnika za 2026. godinu i projekcija za 2027. i 2028. godinu		DZS: Prva procjena tromjesečnog BDP-a za treće tromjesečje 2025.	<b>Stajalište o Prijedlogu državnog proračuna RH i financijskih planova izvanproračunskih korisnika za 2026. godinu i projekcija za 2027. i 2028. godinu</b>
<b>Prosinac</b>					

Izvor: Povjerenstvo za fiskalnu politiku

U cilju jačanja stručnih kapaciteta, Povjerenstvo redovito sudjeluje na sastancima i konferencijama Europske mreže neovisnih fiskalnih tijela (eng. EU Network of Independent Fiscal Institutions – EUNIFI) koju vodi Europska komisija te je član Europskog udruženja neovisnih fiskalnih tijela (eng. EU Independent Fiscal Institutions). Predstavници Povjerenstva aktivno sudjeluju u radnim skupinama Europskog udruženja neovisnih fiskalnih tijela te na radionicama i konferencijama vezanim uz reformu fiskalnih pravila te novoj ulozi neovisnih fiskalnih tijela, koje organizira Europska komisija u sklopu procesa pregleda i reforme sustava ekonomskog upravljanja u EU. Povjerenstvo se u svom radu redovito sastaje i s predstavnicima Europske komisije, Međunarodnog monetarnog fonda te OECD-a, te će sve navedeno nastaviti i intenzivirati u 2025. godini.

**Tablica 2. Godišnji pregled provođenja dodatnih aktivnosti Povjerenstva za fiskalnu politiku u 2025. godini**

<b>Međunarodna suradnja</b>
<i>Suradnja i radni sastanci s EK, MMF-om, OECD-om</i>
<i>Sudjelovanje u radu EUIFI-a (udruženje neovisnih fiskalnih tijela)</i>
<i>Sudjelovanje u radu EUNIFI (EK mreža)</i>
<i>Sudjelovanje u radu OECD-ove mreže neovisnih fiskalnih tijela</i>
<i>Bilateralni sastanci</i>
<b>Promocija fiskalne održivosti</b>
<i>Širenje interne baze podataka</i>

<i>Priprema analitičkih podloga i publikacija</i>
<i>Unaprjeđenje komunikacije sa stručnom i širom javnosti</i>
<i>Sudjelovanje na konferencijama, okruglim stolovima, stručnim događanjima s IJF/EIZG/HNB/Državnom revizijom/fakultetima/udruženjima</i>

### 3. PRORAČUN POVJERENSTVA U 2025. GODINI

Za 2025. godinu za provedbu aktivnosti planiranih Godišnjim planom rada u financijskom planu Povjerenstva osigurano je 1.223.320,00 eura (aktivnost A926001 Administracija i upravljanje) te 108.500,00 eura (u okviru kapitalnog projekta K926002 Informatizacija sredstva). Sredstva za provedbu aktivnosti Plana rada osigurana su Proračunom RH kako je prikazano u nastavku.

	<b>Prijedlog proračuna za 2025. godinu</b>	<b>u eurima</b>
<b>011</b>	<b>POVJERENSTVO ZA FISKALNU POLITIKU</b>	<b>1.331.820</b>
	<b>A926001 Administracija i upravljanje</b>	<b>1.223.320</b>
3	<b>Rashodi poslovanja</b>	
31	<i>Rashodi za zaposlene</i>	459.048
32	<i>Materijalni rashodi</i>	722.121
34	<i>Financijski rashodi</i>	151
37	<i>Naknade građanima i kućanstvima temeljem osiguranja</i>	20.000
42	<i>Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine</i>	22.000
	<b>K926002 Informatizacija</b>	<b>108.500</b>
4	<b>Rashodi za nabavu nefinancijske imovine</b>	
32	<i>Materijalni rashodi</i>	27.000
41	<i>Rashodi za nabavu neproizvedene dugotrajne imovine</i>	16.500
42	<i>Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine</i>	65.000

Povjerenstvo zadržava pravo izmjene i dopune Godišnjeg plana rada za 2025. godinu. Plan rada Povjerenstva za 2025. godinu redovito će se ažurirati i analizirati sukladno potrebama.

KLASA: 022-03/24-01/6

RBROJ: 100-24-01

Zagreb, 6.12.2024.

**PREDSJEDNICA POVJERENSTVA**

Prof. dr. sc. Sandra Krtalić