



**POVJERENSTVO
ZA
FISKALNU POLITIKU**

37. STAJALIŠTE

**POVJERENSTVA ZA FISKALNU POLITIKU
O PRIJEDLOGU IZMJENA I DOPUNA
DRŽAVNOG PRORAČUNA REPUBLIKE
HRVATSKE I FINANCIJSKIH PLANOVA
IZVANPRORAČUNSKIH KORISNIKA ZA 2026.
GODINU**

Izdavač:
Povjerenstvo za fiskalnu politiku

Za izdavača:
prof. dr. sc. Sandra Krtalić
predsjednica Povjerenstva

Adresa:
Boškovićeva 23
10000 Zagreb

Telefon:
+385 1 6341 070

Službena Internet stranica:
www.pfp.hr

E-mail:
info@pfp.hr

U okviru primjene Zakona o fiskalnoj odgovornosti (NN 111/18, NN 83/23) u Republici Hrvatskoj definirano je i osnovano stalno, neovisno i samostalno fiskalno tijelo Povjerenstvo za fiskalnu politiku koje ima obvezu obavljati poslove iz svog djelokruga i nadležnosti određenih navedenim Zakonom.

Povjerenstvo za fiskalnu politiku je neovisna institucija čija je temeljna zadaća nadzirati javne financije radi osiguranja njihove dugoročne održivosti i njihovog unaprjeđenja, pri čemu ima ulogu supervizora nad provođenjem fiskalne politike države u cijelosti. Povjerenstvo zagovara javnost i promiče kulturu fiskalne odgovornosti u provođenju fiskalne politike u Republici Hrvatskoj kroz neovisnu analizu fiskalne politike i poticanje stručnih rasprava o fiskalnoj politici.

SADRŽAJ

1. UVOD	6
2. DINAMIKA MAKROEKONOMSKIH I FISKALNIH PROJEKCIJA I KRETANJA U 2026. GODINI ZA EUROPSKU UNIJU I HRVATSKU	8
3. TRENDVI U KRETANJU DRŽAVNOG PRORAČUNA I PRORAČUNA OPĆE DRŽAVE U POSLJEDNJE TRI GODINE	12
4. IZVORNI PLAN DRŽAVNOG PRORAČUNA I OPĆE DRŽAVE ZA 2026. GODINU	14
5. ZAKONSKE IZMJENE I MJERE KOJE SU UTJECALE NA KRETANJE PRIHODA I RASHODA TE NOVI PLAN PRORAČUNA ZA 2026. GODINU	16
6. OCJENA PRIJEDLOGA IZMJENA I DOPUNA DRŽAVNOG PRORAČUNA ZA 2026. GODINU	17
7. ANALITIČKI PRILOG	20

Povjerenstvo za fiskalnu politiku (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na svojoj je 18. sjednici održanoj 16. listopada 2026. godine raspravilo Prijedlog izmjena i dopuna državnog proračuna Republike Hrvatske i financijskih planova izvanproračunskih korisnika za 2026. godinu koji je Vlada Republike Hrvatske (dalje u tekstu: Vlada RH) usvojila na svojoj 212. sjednici održanoj 9. listopada 2026. godine.

Iako je hrvatsko gospodarstvo u prvoj polovici 2026. godine zadržalo otpornost, ostvarivši realni rast bruto domaćeg proizvoda (u daljnjem tekstu: BDP) od 1,9 %, niz pokazatelja upućuje na usporavanje gospodarske aktivnosti, stagnaciju zaposlenosti, sporiji rast realnih dohodaka i ustrajnost inflacijskih pritisaka. Takva kretanja dodatno naglašavaju izazove povezane s očuvanjem kupovne moći stanovništva, konkurentnosti proizvodnog sektora i dugoročne održivosti javnih financija.

Izmjene i dopune Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2026. godinu (u daljnjem tekstu: rebalans) predstavljaju prilagodbu proračunskih veličina novim procjenama prihoda i primitaka te rashoda i izdataka. Manjak opće države po metodologiji ESA 2010 blago je povećan za 78 milijuna eura. Istodobno se, u odnosu na izvorni plan, manjak državnog proračuna po nacionalnoj metodologiji smanjuje za 108 milijuna eura. Nasuprot tome, manjak konsolidirane lokalne države i izvanproračunskih korisnika, iskazan prema nacionalnoj metodologiji, povećava se za 173 milijuna eura, dok ukupne prilagodbe s nacionalne na ESA metodologiju dodatno povećavaju manjak opće države za 12 milijuna eura.

Povećanje manjka opće države upućuje na snažniji rast rashoda od prihoda na razini opće države. Budući da prijedlogom rebalansa nisu prikazani prihodi i rashodi opće države prema ESA 2010 metodologiji, njihovu dinamiku i strukturu nije moguće precizno analizirati na temelju samog proračunskog dokumenta. Međutim, određene naznake o očekivanim kretanjima proizlaze iz podataka o državnom proračunu prema nacionalnoj metodologiji. Tako se rebalansom predviđa povećanje prihoda državnog proračuna u iznosu od 853 milijuna eura u odnosu na izvorni plan, pri čemu se najveći dio povećanja odnosi na porezne prihode, osobito prihode od poreza na dodanu vrijednost. Također, u odnosu na izvorni plan predviđa se povećanje prihoda od doprinosa te prihoda od Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje (u daljnjem tekstu: HZZO), dok se istodobno prihodi od pomoći blago smanjuju. Na rashodovnoj strani državnog proračuna rebalansom se predviđa povećanje rashoda za 745 milijuna eura. Najveći dio tog povećanja odnosi se na naknade građanima i kućanstvima. U odnosu na izvorni plan očekuje se i povećanje subvencija te rashoda za pomoći koji, među ostalim, obuhvaćaju sredstva za plaće zaposlenih u sustavu obrazovanja. S druge strane, planira se znatnije smanjenje rashoda za nabavu nefinancijske imovine, koji se pretežito odnose na investicije u državnom proračunu. Međutim, u drugim podsektorima opće države predviđa se povećanje investicijskih rashoda u odnosu na izvorni plan, što upućuje na različitu dinamiku investicijske potrošnje unutar sektora opće države.

Rebalans sam po sebi ne otklanja strukturne izazove javnih financija, osobito potrebu za dugoročnim usklađivanjem prihoda i rashoda, povećanjem učinkovitosti javne potrošnje i očuvanjem fiskalnog prostora za buduća razvojna ulaganja. Povećanje planiranih prihoda u znatnoj se mjeri oslanja na porezne prihode povezane s potrošnjom i ukupnom gospodarskom aktivnošću, zbog čega njihovo ostvarenje ovisi i o budućim gospodarskim kretanjima. Usporavanje gospodarskog rasta ili slabija dinamika potrošnje stoga bi mogli ograničiti ostvarenje planiranih prihoda i dodatno otežati izvršenje proračuna. Istodobno je povećanje rashoda ponajprije povezano s višim i nefleksibilnim rashodima za mirovine, plaće i socijalne naknade. Povećana su i sredstva namijenjena provedbi Nacionalnog plana oporavka i otpornosti (u daljnjem tekstu: NPOO), s obzirom na približavanje završetku provedbe tog instrumenta. Rebalansom se ujedno odustalo od inicijalno planiranog smanjenja rashoda za subvencije u 2026. godini. Ocjena dinamike i strukture rashoda pritom ne bi trebala biti ograničena na financijsku vrijednost preuzetih obveza, nego bi trebala obuhvatiti i vrednovanje učinaka. Rast rashoda zahtijeva sustavno praćenje pokazatelja uspješnosti kako bi se osigurali optimalna alokacija i namjensko korištenje proračunskih sredstava u skladu s utvrđenim ciljevima.

Unatoč smanjenju planiranog manjka državnog proračuna za 108 milijuna eura, ukupni rashodi i dalje premašuju prihode za približno četiri milijarde eura. Stoga učinak rebalansa nije moguće ocjenjivati isključivo na temelju promjene (smanjenja) nominalnog manjka, već ga je potrebno sagledati i s obzirom na strukturu rashoda, održivost javnih financija te sposobnost države da dugoročno podmiruje svoje obveze.

Smanjenje udjela javnog duga na 55,5 % BDP-a, odnosno ispod referentne vrijednosti od 60 %, ne bi trebalo tumačiti kao osnovu za trajno povećanje javne potrošnje. Naprotiv, kretanje tog pokazatelja potrebno je razmatrati u kontekstu dinamike nominalnog BDP-a, troškova financiranja javnog duga i budućih potreba države za zaduživanjem. Niži udio javnog duga u BDP-u može pridonijeti stvaranju fiskalnog prostora, ali njegova dugoročna održivost ovisi i o sposobnosti države da kontrolira rashode, očuva stabilnost prihoda i pravodobno odgovori na potencijalne gospodarske šokove.

Navedena kretanja potrebno je razmotriti i u kontekstu obveza Republike Hrvatske u okviru fiskalnih pravila Europske unije, osobito obveza utvrđenih Nacionalnim srednjoročnim fiskalno-strukturnim planom (u daljnjem tekstu: Plan) te zahtjeva za dosljednim pridržavanjem dogovorene putanje neto rashoda. Prema projekcijama Ministarstva financija iz Izvješća o napretku u provedbi nacionalnog srednjoročnog fiskalno-strukturnog plana Republike Hrvatske za 2025. i 2026. godinu, rast neto rashoda u 2026. godini trebao bi iznositi približno 5,6 %, što premašuje dopuštenu stopu od 4,9 %. Kumulativno odstupanje od utvrđene putanje do kraja godine procjenjuje se na 1,1 % BDP-a, uz aktiviranu nacionalnu klauzulu o odstupanju od fiskalnih pravila, što je znatno iznad dopuštenog kumulativnog odstupanja od 0,6 % BDP-a. Iako se svi povećani rashodi ne odražavaju izravno na izračun neto rashoda, rast rashoda koji se financiraju iz nacionalnih izvora dodatno otežava usklađivanje s preuzetom fiskalnom putanjom. Takva kretanja upućuju na potrebu za

dodatnim naporima u očuvanju usklađenosti fiskalne politike s obvezama iz Plana. Buduća fiskalna prilagodba morat će uzeti u obzir i rast obrambenih izdataka, čiji će učinci na fiskalnu poziciju nakon isteka relevantne privremene iznimke krajem 2028. godine biti značajni. Bez pravodobnih i vjerodostojnih korektivnih mjera povećava se rizik pokretanja postupka u slučaju prekomjernog manjka, dok odgađanje fiskalne prilagodbe dodatno otežava povratak na putanju koja osigurava dugoročnu održivost javnih financija.

Povjerenstvo ocjenjuje da su fiskalni rizici u 2026. godini pretežito usmjereni prema ostvarivanju većeg manjka od planiranoga i dodatnom rastu neto rashoda. Nastavak rasta rashoda mogao bi ugroziti ostvarenje godišnjeg fiskalnog cilja, zbog čega su nužni pojačano praćenje izvršenja proračuna i dosljedna kontrola rashoda. Takav je pristup važan kako bi se povećala vjerojatnost ostvarenja planiranog manjka i osiguralo poštovanje dogovorene putanje neto rashoda.

Rebalans državnog proračuna Republike Hrvatske za 2026. godinu upućuje na nastojanje očuvanja kratkoročne fiskalne discipline, ali ne pruža dovoljno uvjerljive pokazatelje strukturnog zaokreta prema održivijoj javnoj potrošnji. Iako se planirani manjak državnog proračuna smanjuje unatoč povećanju rashoda, nominalni manjak i dalje ostaje visok te iznosi gotovo četiri milijarde eura. Istodobno se znatan udio proračunskih sredstava usmjerava na podmirivanje tekućih obveza, dok visoka razina javnih rashoda i troškova kamata sužava fiskalni manevarski prostor u srednjoročnom razdoblju. Osiguravanje dugoročne fiskalne održivosti stoga zahtijeva uvjerljiviju srednjoročnu putanju smanjenja strukturnog proračunskog manjka, sustavno preispitivanje učinkovitosti i opravdanosti postojećih rashoda te unaprijeđenje transparentnosti i metodologije vrednovanja rezultata javnih investicija.

Polazeći od navedenoga, Povjerenstvo naglašava potrebu za snažnijom fiskalnom konsolidacijom te prilagodbom smjera fiskalne politike radi jačanja otpornosti javnih financija, povećanja učinkovitosti javne potrošnje i dosljednog poštovanja srednjoročnih fiskalnih obveza. Glavna je preporuka Povjerenstva Vladi Republike Hrvatske da tijekom preostalog dijela 2026. godine pojača kontrolu rashoda i poduzme potrebne mjere kako bi se njihovo kretanje uskladilo s utvrđenom fiskalnom putanjom. Istodobno, proračunski dokumenti od 2027. do 2029. godine trebali bi sadržavati konkretne, vjerodostojne i provedive mjere usmjerene na trajno poboljšanje fiskalne pozicije, očuvanje fiskalnog prostora i jačanje otpornosti javnih financija na buduće gospodarske šokove.

1. UVOD

Donošenje izmjena i dopuna državnog proračuna i proračuna opće države tijekom proračunske godine u Republici Hrvatskoj predstavlja redovitu i ustaljenu praksu. U

svakoj od posljednjih deset godina doneseni su novi proračunski planovi, pri čemu su u turbulentnom razdoblju od 2020. do 2023. godine, obilježenom pandemijom bolesti COVID-19 i globalnim rastom cijena, u pojedinim godinama donesene i po dvije izmjene proračunskih planova, sredinom i krajem godine. Usporedba izvornih proračunskih planova, naknadno revidiranih planova i konačnih ostvarenja, iskazanih prema metodologiji ESA 2010, pokazuje da su revidirani planovi, promatrano prema saldu državnog proračuna, u pravilu bili bliži konačnim ostvarenjima od izvornih planova. Iznimka je 2022. godina. Unatoč tome, i između revidiranih planova i konačno ostvarenih vrijednosti zabilježena su znatna odstupanja. Analiza salda državnog proračuna pokazuje da je u svih deset promatranih godina ostvareni saldo bio povoljniji od planiranoga, odnosno da je u odnosu na revidirane proračunske planove zabilježeno pozitivno odstupanje. Nasuprot tome, kada je riječ o saldu konsolidirane opće države, nepovoljnije ostvarenje od planiranoga zabilježeno je samo u 2023. i 2025. godini, dok su u svim ostalim promatranim godinama ostvareni rezultati bili povoljniji od onih predviđenih revidiranim planovima.

Odstupanja između izvornih proračunskih planova i konačnih ostvarenja državnog proračuna u pojedinoj godini ponajprije proizlaze iz razlika između projiciranih i ostvarenih vrijednosti ključnih makroekonomskih pokazatelja te iz zakonodavnih izmjena, odluka i mjera koje izravno utječu na proračunske prihode i rashode. U posljednjih pet godina prosječno odstupanje ostvarenih od projiciranih realnih stopa rasta bruto domaćeg proizvoda (BDP-a), utvrđenih u trenutku donošenja proračuna, iznosilo je 3,0 postotna boda. Prosječno odstupanje deflatora BDP-a, koji odražava promjene opće razine cijena i utječe na nominalni rast BDP-a, bilo je neznatno manje te je iznosilo 2,9 postotnih bodova. Pritom su ukupna odstupanja tih dvaju pokazatelja, promatrana s obzirom na njihov zajednički učinak na nominalni rast BDP-a, u posljednje dvije godine bila znatno manja nego u prethodnim godinama, iznoseći 1,1 odnosno 1,2 postotna boda. Smanjenje tih odstupanja ujedno je ublažilo utjecaj makroekonomskih projekcija na potrebu za naknadnim izmjenama proračunskih planova.

S druge strane, među mjerama s fiskalnim učinkom koje su provedene tijekom posljednje četiri godine i u tekućoj godini posebno se izdvajaju mjere usmjerene na zaštitu stanovništva i gospodarstva od posljedica rasta cijena. Njihov je ukupni fiskalni trošak dosegnuo 7,65 milijardi eura, što odgovara približno 1,8 % BDP-a odnosno 4,8 % ukupnih proračunskih rashoda u promatranom razdoblju. Na proračunska kretanja znatno su utjecale i brojne izmjene sustava socijalnih naknada, koje su tijekom promatranih godina pridonijele promjenama visine i strukture proračunskih rashoda.

2. DINAMIKA MAKROEKONOMSKIH I FISKALNIH PROJEKCIJA I KRETANJA U 2026. GODINI ZA EUROPSKU UNIJU I HRVATSKU¹

Projekcije Europske komisije za 2026. godinu, izrađene u studenome prethodne godine, u trenutku donošenja proračuna upućivale su na nastavak stabilnog gospodarskog rasta i usporavanje inflacije u odnosu na 2025. godinu. Za Europsku uniju se predviđala nepromijenjena stopa realnog rasta BDP-a od 1,4 %, kao i zadržavanje rasta zaposlenosti na razini od 0,5 %. Istodobno se očekivalo zadržavanje stope nezaposlenosti na 5,9 % te usporavanje inflacije, mjerene harmoniziranim indeksom potrošačkih cijena (HICP), s 2,5 % u 2025. na 2,1 % u 2026. godini. U fiskalnom području projicirano je blago povećanje manjka opće države, s 3,3 % na 3,4 % BDP-a.

Projekcije za Republiku Hrvatsku upućivale su na usporavanje gospodarskog rasta, ponajprije kao posljedicu relativno snažnog rasta ostvarenog tijekom 2025. godine. Očekivalo se smanjenje realne stope rasta BDP-a s 3,2 % u 2025. na 2,9 % u 2026. godini, kao i usporavanje rasta zaposlenosti s 2,1 % na 1,5 %. Istodobno se predviđao nastavak smanjivanja stope nezaposlenosti, sa 4,7 % na 4,5 %, te usporavanje inflacije s 4,3 % na 2,8 %. U pogledu fiskalnih kretanja, za Republiku Hrvatsku je projicirano blago povećanje manjka opće države, s 2,8 % BDP-a u 2025. na 2,9 % BDP-a u 2026. godini. Pritom je konačno ostvareni manjak opće države u 2025. iznosio 3,01 % BDP-a, što je nepovoljnije od prethodno projicirane vrijednosti. Očekivao se i nastavak smanjivanja udjela javnog duga u BDP-u, no tek neznatnim intenzitetom: s 56,2 % BDP-a, koliko je prema tadašnjoj projekciji iznosio udio duga u 2025. godini, na 56,1 % BDP-a u 2026. godini.

Međutim, kretanja tijekom 2026. godine ponovno su pokazala snažan utjecaj globalnih čimbenika na gospodarstvo Europske unije, ali i visoku izloženost hrvatskoga gospodarstva međunarodnim gospodarskim kretanjima, osobito onima na razini Europsek unije (u daljnjem tekstu: EU) koji ujedno predstavlja najvažnije tržište za razmjenu roba i usluga. Dosadašnji tijek godine uvelike je obilježen napadima SAD-a i Izraela na Iran te daljnjom eskalacijom njihova sukoba, što je ponajprije dovelo do snažnog rasta cijena energenata na svjetskim tržištima. Cijena sirove nafte Brent, koja se neposredno prije početka sukoba kretala oko 70 USD po barelu, početkom svibnja porasla je na čak 115 USD. Nakon toga, uz znatna kolebanja povezana s razvojem sukoba, krajem rujna iznosila je približno 100 USD po barelu. Kretanje cijena prirodnog plina na globalnom tržištu nije pratilo jednako izražen obrazac, no na tržištu EU-a zabilježen je snažan rast cijene, s približno 31 EUR/MWh na čak 82,5 EUR/MWh sredinom rujna. Takva kretanja na energetske tržištima odrazila

¹ Državni zavod za statistiku je u Kalendaru objave statističkih podataka najavio reviziju bruto domaćeg proizvoda dana 19. listopada. Objava fiskalne notifikacije podataka za 2025. godinu najavljena je za 21. listopada. Najavljena revizija statističkih podataka može rezultirati i izmenama kvantifikacija koje su navedene u ovom materijalu.

su se i na inflacijska kretanja u Europskoj uniji. Inflacija mjerena harmoniziranim indeksom potrošačkih cijena (HICP) porasla je s 2,5 % u 2025. na 2,8 % u prvih osam mjeseci 2026. godine. Istodobno je projekcija inflacije za 2026. godinu revidirana na više, s 2,1 % u projekciji iz studenoga prethodne godine na 3,1 % u projekciji iz svibnja. Rast cijena energenata dodatno je opteretio kućne proračune i povećao troškove poslovanja poduzeća, zbog čega je većina država članica EU-a ponovno posegnula za mjerama ublažavanja rasta troškova života. Te su mjere ponajprije uključivale smanjenje poreza i trošarina na energente, administrativno ograničavanje cijena te izravnu financijsku potporu kućanstvima i poduzećima. Uz energetske šokove, gospodarska kretanja tijekom 2026. godine obilježili su i učinci carina koje su SAD uvele na uvoz robe iz Europske unije. Vrijednost robnog izvoza EU-a na američko tržište tijekom prvih sedam mjeseci godine smanjila se za 16,0 % na godišnjoj razini. To je smanjenje imalo presudan utjecaj na ukupna kretanja robne razmjene EU-a s ostatkom svijeta te pridonijelo blagom nominalnom padu ukupnog izvoza izvan EU-a (extra-EU) od 0,7 % na godišnjoj razini.

Promjene u kretanjima ukupne potražnje dovele su do snižavanja projekcija gospodarskog rasta za 2026. godinu na razini Europske unije i u većini država članica, uz istodobne izmjene projekcija pojedinih drugih makroekonomskih pokazatelja. Projekcija realnog rasta BDP-a za EU smanjena je s 1,4 % u studenome prethodne godine na 1,1 % u svibnju, dok je projekcija rasta domaće potražnje revidirana s 1,8 % na 1,5 %. Istodobno je očekivana stopa rasta zaposlenosti smanjena s 0,5 % na 0,3 %, a stopa rasta realnih naknada zaposlenima s 1,2 % na 0,4 %. Projekcije realnog rasta BDP-a po državama članicama pokazuju da je u čak 23 članice došlo do negativne korekcije, dok su Španjolska, Litva i Poljska jedine izbjegle takvo smanjenje. Za razliku od projekcije realnog gospodarskog rasta, projekcija deflatora BDP-a na razini EU-a nije mijenjana te je ostala na 2,4 %. Povećani proračunski troškovi povezani s mjerama ublažavanja posljedica rasta cijena, uz istodobni utjecaj inflacije na rast proračunskih prihoda te očekivano blago usporavanje rasta nominalnog BDP-a, odrazili su se i na fiskalne projekcije za EU. Tako je projekcija manjka opće države blago pogoršana, s 3,4 % na 3,5 % BDP-a, dok je projekcija udjela duga opće države povećana s 83,8 % na 84,2 % BDP-a.

Gospodarska kretanja u Republici Hrvatskoj u znatnoj su se mjeri uklopila u opisani obrazac, što se ponajprije očitovalo u blagom snižavanju projekcije realnog rasta BDP-a te znatnom povećanju očekivane stope inflacije. Između studenoga prethodne i svibnja 2026. godine Europska komisija smanjila je projekciju realnog rasta hrvatskog BDP-a s 2,9 % na 2,7 %. Istodobno je projekcija inflacije, mjerene harmoniziranim indeksom potrošačkih cijena (HICP), znatno povećana, s 2,8 % na čak 4,6 %, što upućuje na i dalje osjetno dinamičniji rast potrošačkih cijena u Republici Hrvatskoj u odnosu na prosjek EU-a. Za razliku od projekcije za EU, u Republici Hrvatskoj je zabilježena i znatna korekcija projekcije deflatora BDP-a, s 3,6 % na 4,7 %. Posljedično

je, prema procjenama Europske komisije, projekcija nominalnog rasta BDP-a povećana sa 6,6 % na 7,5 %. U skladu s takvim očekivanjima, rast cijena, unatoč blagom usporavanju realne gospodarske aktivnosti, trebao je pridonijeti povećanju prihoda opće države kao i njihovog udjela u BDP-u sa 47,1 % na 47,7 %. Istodobno se očekivalo povećanje udjela rashoda opće države, s 49,9 % na 50,6 % BDP-a. Unatoč navedenim promjenama, projekcija manjka opće države za Republiku Hrvatsku zadržana je na prethodno predviđenoj razini od 2,9 % BDP-a. Nasuprot tome, očekivani udio duga opće države u BDP-u blago je smanjen, s 56,1 % prema projekciji iz studenoga prethodne godine na 55,9 % prema svibanjskoj projekciji. Međutim, uzme li se u obzir promjena projekcije nominalnog rasta BDP-a, zadržavanje nepromijenjenog udjela manjka u BDP-u podrazumijevala je njegovo nominalno povećanje u odnosu na prethodnu projekciju. Prema navedenim procjenama, nominalni manjak opće države trebao bi biti veći za približno 30 milijuna eura, dok bi nominalni iznos duga opće države trebao porasti za približno 270 milijuna eura u odnosu na projekciju iz studenoga prethodne godine.

Međunarodni monetarni fond (u daljnjem tekstu: MMF) u najnovijem izdanju publikacije *World Economic Outlook*, objavljenom prije nekoliko dana, donosi ažurirane makroekonomske projekcije za Republiku Hrvatsku. Prema tim procjenama, stopa rasta realnog BDP-a u tekućoj bi godini mogla iznositi 2,2 %, dok se rast implicitnog deflatora BDP-a procjenjuje na 5,0 %. Istodobno, očekivana godišnja stopa inflacije, mjerena indeksom potrošačkih cijena (CPI), iznosi 4,5 %.

Raspoloživi podaci o kretanju pojedinih makroekonomskih i fiskalnih pokazatelja u Republici Hrvatskoj potvrđuju opravdanost takvih korekcija projekcija za 2026. godinu. U prvoj polovici godine realni rast BDP-a usporio je s 3,7 %, koliko je iznosio u istom razdoblju prethodne godine, na 1,9 % na godišnjoj razini. Pritom je zabilježeno usporavanje rasta gotovo svih kategorija potražnje, uz iznimku izvoza usluga, dok je najveći utjecaj na usporavanje gospodarske aktivnosti imao pad dinamike robnog izvoza. Usporavanje gospodarske aktivnosti odrazilo se i na kretanja zaposlenosti. Prema administrativnim izvorima, koji se u početku objavljuju kao privremeni podaci i u pravilu naknadno korigiraju naviše, u prvih osam mjeseci 2026. godine zabilježen je pad broja zaposlenih od 1,4 %. Nasuprot tome, prema anketnim podacima, broj zaposlenih u prvih šest mjeseci povećan je za 1,2 % na godišnjoj razini. U istim razdobljima prethodne godine rast zaposlenosti iznosio je 2,6 % prema administrativnim podacima i 0,4 % prema anketnim podacima. Unatoč razlikama između tih dvaju izvora, oba upućuju na potrebu opreznijeg sagledavanja dinamike tržišta rada i njezina doprinosa gospodarskom rastu.

Rast prosječne nominalne bruto plaće tijekom prvih sedam mjeseci smanjio se s 11,0 % prethodne godine na 8,7 % ove godine, a rast realne bruto plaće sa 7,1 % na 4,0 %. Istodobno je, uz znatno usporavanje realnog rasta neto plaća, s 6,4 % u prvih sedam

mjeseci prethodne godine na 3,1 % u istom razdoblju 2026., došlo do osjetnog usporavanja rasta realne kupovne moći dohotka zaposlenih. Nasuprot tome, kod prosječne mirovine zabilježeno je blago ubrzavanje nominalnog rasta, s 11,7 % u prvih osam mjeseci prethodne godine na 12,5 % u istom razdoblju 2026. godine, uz zadržavanje realne stope rasta na razini od 7,7 %. Rast kreditne aktivnosti usmjerene prema stanovništvu usporio je i u nominalnom i u realnom izrazu, u odnosu na prethodnu godinu. U kombinaciji sa sporijim rastom realnih dohodaka zaposlenih, takva su kretanja pridonijela usporavanju realnog rasta ukupnih raspoloživih sredstava stanovništva, što je polučilo usporavanje realnog rasta osobne potrošnje.

Rast cijena u Republici Hrvatskoj istodobno je, mjeren indeksom potrošačkih cijena (IPC), ubrzao u odnosu na prethodnu godinu. U prvih devet mjeseci 2026. godine potrošačke cijene porasle su za 4,5 % na godišnjoj razini, u usporedbi s rastom od 3,7 % u istom razdoblju prethodne godine. Nasuprot tome, prema harmoniziranom indeksu potrošačkih cijena (HICP), koji se izračunava prema metodologiji Eurostata, zabilježeno je blago usporavanje inflacije, s 4,5 % u prvih devet mjeseci prethodne godine na 4,3 % u istom razdoblju 2026. godine. Unatoč tom usporavanju, Republika Hrvatska je i dalje bila među četiri države članice Europske unije s najvećim rastom potrošačkih cijena u promatranom razdoblju.

Pritom je važno istaknuti znatno odstupanje ostvarenih inflacijskih kretanja od početnih projekcija. Ministarstvo financija u trenutku donošenja proračuna procijenilo je da će inflacija u 2026. godini, mjerena indeksom potrošačkih cijena, iznositi 2,8 %, a jednaku je stopu inflacije, ali mjerenu harmoniziranim indeksom potrošačkih cijena, projicirala i Europska komisija. Ostvarena kretanja stoga upućuju na znatno snažnije inflacijske pritiske od prvotno očekivanih, pri čemu je za usporedbu projekcija i ostvarenja proračuna potrebno uzeti u obzir razlike između primijenjenih indeksa cijena.

Rast cijena na domaćem i međunarodnim tržištima odrazio se i na kretanje deflatora BDP-a, koji je u prvom polugodištu 2026. godine znatno porastao u odnosu na isto razdoblje prethodne godine, s 3,2 % na 6,0 %. Ubrzavanje rasta deflatora pridonijelo je povećanju nominalnog rasta BDP-a, koji je u prvih šest mjeseci 2026. iznosio 8,0 %, u usporedbi sa 7,0 % u istom razdoblju prethodne godine. Takva su kretanja utjecala i na pokazatelje izražene kao udio u BDP-u, budući da promjene nominalne vrijednosti BDP-a utječu na njihove relativne vrijednosti, neovisno o promjenama samih nominalnih iznosa.

Raspoloživi podaci o izvršenju prihoda i rashoda državnog proračuna po nacionalnoj metodologiji u prvih šest odnosno devet mjeseci 2026. godine nisu dostatni za pouzdano predviđanje ostvarenja na razini cijele godine, no upućuju na opravdanost rebalansa proračuna. Unatoč tome što su prihodi na godišnjoj razini rasli brže od

rashoda, 15,5 % u odnosu na 12,2 %, čime je proračunski manjak smanjen za 14,2 % u odnosu na isto razdoblje prethodne godine, dinamika izvršenja pojedinih proračunskih stavki upućivala je na moguće pritiske u nastavku godine. Do kraja lipnja ostvareno je 48,5 % planiranih godišnjih prihoda i 47,6 % planiranih godišnjih rashoda, što pokazuje nešto sporiju dinamiku izvršenja rashodne strane proračuna. Promatrano prema pojedinim kategorijama rashoda, subvencije, koje obuhvaćaju i sredstva namijenjena provedbi mjera pomoći stanovništvu i gospodarstvu, izvršene su na razini od 54,9 % godišnjeg plana. Naknade građanima i kućanstvima dosegnule su 49,7 % planiranog iznosa, pri čemu su se u drugom dijelu godine očekivali dodatni rashodi, među ostalim zbog srpanjskog usklađivanja mirovina. S druge strane, rashodi za nabavu nefinancijske imovine, koji čine približno 8 % ukupnih rashoda, realizirani su na razini od svega 26,4 % godišnjeg plana. Takva dinamika upućivala je na znatno sporije izvršenje kapitalnih rashoda u prvoj polovini godine, ali i na mogućnost njihova intenziviranja u nastavku proračunskog razdoblja. Dodatnu ilustraciju mogućih fiskalnih kretanja pružala je simulacija izvršenja rashoda u skladu s dinamikom ostvarenja prihoda. Da su rashodi u prvih šest mjeseci realizirani u istom postotku godišnjeg plana kao i prihodi, odnosno na razini od 48,5 %, proračunski manjak na godišnjoj bi razini bio veći za približno 4,5 % u odnosu na prethodnu godinu. To je ipak bilo osjetno manje od povećanja manjka predviđenog izvornim proračunskim planom, koje je iznosilo 22,2 %, odnosno približno 750 milijuna eura. Međutim, takav izračun treba promatrati tek kao pojednostavljenu simulaciju, a ne kao pouzdanu prognozu godišnjeg ostvarenja, budući da se dinamika prihoda i rashoda razlikuje među pojedinim mjesecima i proračunskim kategorijama. Posljednji raspoloživi podaci o izvršenju proračuna opće države za prvo tromjesečje 2026. godine također ne omogućuju pouzdano zaključivanje o kretanjima na godišnjoj razini. Ipak, oni upućuju na pogoršanje fiskalnog salda: udio manjka opće države u BDP-u, prema metodologiji ESA 2010, pri čemu se promatra ostvarenje u posljednja četiri tromjesečja, povećao se s 2,8 % BDP-a u prvom tromjesečju 2025. na 3,2 % BDP-a u prvom tromjesečju 2026. godine.

3. TRENDVI U KRETANJU DRŽAVNOG PRORAČUNA I PRORAČUNA OPĆE DRŽAVE U POSLJEDNJE TRI GODINE

Fiskalna politika Republike Hrvatske u 2026. godini svojim se temeljnim obilježjima nastavlja na fiskalna kretanja iz prethodne tri godine. Analizu dugoročnih trendova u izvršavanju državnog proračuna i proračuna opće države pritom otežava utjecaj pandemijske krize iz 2020. godine, koja je dovela do pada gospodarske aktivnosti i znatnog pogoršanja fiskalnih pokazatelja. Nakon toga uslijedile su dvije godine obilježene snažnim gospodarskim rastom i fiskalnom konsolidacijom. Međutim, od 2023. godine započelo je razdoblje izraženog rasta proračunskih rashoda, koji je

nadmašivao istodobni rast prihoda, što je rezultiralo povećanjem manjka državnog proračuna i proračuna opće države. Usporedba proračunskih ostvarenja u 2025. i 2022. godini omogućuje detaljniji uvid u promjene na prihodnoj i rashodnoj strani proračuna. Na prihodnoj strani, gospodarski rast i povećanje zaposlenosti najviše su pridonijeli rastu prihoda od poreza na dodanu vrijednost (PDV-a) i doprinosa. Na rashodnoj strani najizraženije povećanje zabilježeno je kod naknada građanima i kućanstvima, rashoda za zaposlene te pomoći. Potonja kategorija obuhvaća, među ostalim, sredstva za financiranje plaća u osnovnom i srednjem obrazovanju te dijelu zdravstvenih ustanova, kao i transfere sredstava iz fondova Europske unije drugim razinama opće države. Unatoč snažnom rastu proračunskih prihoda, povećanje rashoda bilo je izraženije. Ukupni prihodi proračuna u 2025. godini bili su za 9,8 milijardi eura veći nego u 2022., dok su ukupni rashodi porasli za 12,7 milijardi eura. Posljedično se proračunski manjak povećao s 440 milijuna eura, odnosno 0,7 % BDP-a u 2022. godini, na 3,4 milijarde eura, odnosno 3,6 % BDP-a u 2025. godini. Navedena kretanja upućuju na to da se, unatoč rastu gospodarske aktivnosti i prihoda, fiskalna pozicija pogoršala zbog još snažnijeg rasta javnih rashoda.

Promatrajući proračun opće države prema metodologiji ESA 2010, razdoblje od 2023. do 2025. godine obilježeno je snažnim pozitivnim fiskalnim impulsom, odnosno prociklički ekspanzivnim usmjerenjem fiskalne politike, koje je pridonijelo pogoršanju salda opće države. Udio rashoda opće države u BDP-u povećao se s 45,1 % u 2022. na 50,1 % u 2025. godini, pri čemu su najveći doprinosi tom rastu imali rashodi za naknade zaposlenima, javne investicije i socijalne naknade. Budući da je rast prihoda bio osjetno slabiji od rasta rashoda, saldo opće države promijenio se iz gotovo uravnoteženog proračuna, s neznatnim suficitom od 0,01 % BDP-a u 2022. godini, u manjak od 3,01 % BDP-a u 2025. godini. Takvo kretanje fiskalnog salda rezultiralo je blagim prekoračenjem referentne gornje granice manjka od 3 % BDP-a utvrđene europskim fiskalnim pravilima u okviru Pakta o stabilnosti i rastu. Osim toga, u 2025. godini zabilježeno je i znatno odstupanje od kumulativne putanje neto nacionalno financiranih primarnih rashoda od 1,5 % BDP-a, koja u revidiranom okviru gospodarskog upravljanja Europske unije predstavlja ključni pokazatelj za ocjenu usklađenosti fiskalne politike s pravilima. Odstupanje je zabilježeno čak i uzimajući u obzir aktiviranu nacionalnu klauzulu o odstupanju od fiskalnih pravila, kojom je omogućena fleksibilnost u vezi s povećanim izdacima za obranu. Tako je nakon umanjenja za prihvatljive troškove obrane od 0,5 % BDP-a ostvareno kumulativno odstupanje od 1,0 % BDP-a, što je i dalje veće od 0,6 % kumulativnog odstupanja koje se tolerira državama članicama.

Za razliku od kretanja proračunskog salda, snažan nominalni rast BDP-a pridonio je smanjenju udjela duga opće države u BDP-u. Unatoč nominalnom povećanju duga za 6,0 milijardi eura, odnosno 13,0 % u 2025. u odnosu na 2022. godinu, njegov se udio u BDP-u smanjio sa 68,6 % na 56,3 %. Time je udio javnog duga pao ispod referentne

gornje granice od 60 % BDP-a utvrđene Paktom o stabilnosti i rastu. Navedena kretanja pokazuju da je rast nominalnog BDP-a imao važnu ulogu u poboljšanju relativnog pokazatelja zaduženosti, unatoč istodobnom povećanju nominalnog iznosa javnog duga.

4. IZVORNI PLAN DRŽAVNOG PRORAČUNA I OPĆE DRŽAVE ZA 2026. GODINU

Prema izvornom proračunskom planu za 2026. godinu predviđalo se zaustavljanje daljnje ekspanzije fiskalne politike, prisutne tijekom prethodne tri godine. To je podrazumijevalo znatno usporavanje rasta planiranog manjka državnog proračuna prema nacionalnoj metodologiji te zadržavanje manjka opće države, iskazanog prema metodologiji ESA 2010, na razini predviđenoj revidiranim planom za 2025. godinu. Uz projicirani realni rast BDP-a od 2,7 % i nominalni rast od 6,3 %, udio manjka državnog proračuna u BDP-u trebao se neznatno povećati s 4,1 % na 4,2 %, dok je udio manjka opće države trebao ostati nepromijenjen na razini od 2,9 % BDP-a. Takve su projekcije upućivale na planirano ublažavanje ekspanzivnosti fiskalne politike, uz zadržavanje manjka opće države unutar referentne granice od 3 % BDP-a utvrđene europskim fiskalnim pravilima. Za 2026. godinu bilo je predviđeno i znatno usporavanje rasta neto nacionalno financiranih primarnih rashoda, novog ključnog pokazatelja fiskalne politike uvedenog reformom okvira gospodarskog upravljanja Europske unije (Economic Governance Review – EGR) 2024. godine. Nakon rasta od 10,0 % predviđenog revidiranim planom za 2025. godinu, za 2026. projiciran je rast od 5,0 %. Međutim, unatoč usporavanju godišnje stope rasta, kumulativna razina tih rashoda i dalje je trebala ostati iznad obvezujuće putanje utvrđene Planom.

Državnim proračunom za 2026. godinu predviđeno je povećanje ukupnih prihoda za 2,7 milijardi eura, odnosno 8,3 % u odnosu na revidirani plan za 2025. godinu. Istodobno se očekivalo povećanje ukupnih rashoda za 3,1 milijardu eura, također za 8,3 %. Takve projekcije upućivale su na nastavak rasta proračunskih prihoda i rashoda, pri čemu se nešto veći apsolutni rast rashoda trebao odraziti na daljnje kretanje proračunskog salda. Najveći doprinos planiranom rastu prihoda očekivao se od poreza na dodanu vrijednost (PDV-a), pomoći i doprinosa. Takva su očekivanja proizlazila iz nastavka gospodarskog rasta, i dalje izraženog rasta cijena, povoljnih kretanja na tržištu rada te intenzivnijeg korištenja sredstava iz Višegodišnjeg financijskog okvira za razdoblje 2021. – 2027. i Mehanizma za oporavak i otpornost u posljednjoj godini njegova korištenja. U tim je okolnostima planirano povećanje prihoda od pomoći za 1,0 milijardu eura, što je iznosom odgovaralo predviđenom rastu ukupnih poreznih prihoda te je bilo znatno veće od povećanja prihoda od pomoći zabilježenih u prethodnih pet godina.

Na rashodnoj strani proračuna najveći rast planiran je kod naknada građanima i kućanstvima, pomoći te rashoda za nabavu nefinancijske imovine. Povećanje naknada građanima i kućanstvima ponajprije je bilo povezano s rastom mirovina uslijed redovitog usklađivanja, pune primjene novog Zakona o mirovinskom osiguranju te drugih izmjena koje su stupile na snagu 1. siječnja 2026. godine. Planirani rast rashoda za pomoći najvećim se dijelom odnosio na financiranje ulaganja u vodno-komunalnu infrastrukturu, projekte energetske održivosti, centre za gospodarenje otpadom te aktivnosti obnove nakon potresa. S druge strane, kod rashoda za nabavu nefinancijske imovine najveće povećanje predviđeno je za vojne izdatke, ulaganja u zdravstvenu infrastrukturu te investicije povezane s upravljanjem i zaštitom državnih granica. Struktura planiranog rasta rashoda tako odražava istodobno povećanje izdvajanja za socijalnu zaštitu, infrastrukturne projekte i sigurnosne potrebe države.

Prema metodologiji ESA 2010, za konsolidiranu opću državu u 2026. godini, u odnosu na revidirani plan za 2025., predviđao se jednak rast udjela prihoda i rashoda u BDP-u, čime se trebao osigurati nepromijenjen udio manjka opće države u BDP-u. Podaci iz Nacrta proračunskog plana za 2026. godinu pokazuju da se udio prihoda trebao povećati sa 47,2 % na 47,8 % BDP-a, a udio rashoda s 50,2 % na 50,8 % BDP-a. Budući da je kod obiju kategorija bio predviđen rast od 0,6 postotnih bodova, manjak opće države trebao je ostati na prethodno planiranoj razini od 2,9 % BDP-a. Na rashodnoj strani proračuna opće države najveći rast, a time i presudan doprinos povećanju udjela ukupnih rashoda u BDP-u, očekivao se kod socijalnih naknada. Njihov se udio u BDP-u u 2026. godini trebao povećati za 0,8 postotnih bodova, što upućuje na njihov osobito važan doprinos planiranoj dinamici javnih rashoda. Važno obilježje proračunskih planova za 2026. godinu bilo je i zadržavanje visoke razine javnih investicija, projiciranih na 5,7 % BDP-a. Međutim, unutar ukupnih investicijskih rashoda očekivale su se promjene u strukturi izvora financiranja: smanjenje udjela nacionalno financiranih investicija te istodobno povećanje udjela rashoda financiranih sredstvima programa Europske unije, osobito investicijskih projekata, kao i rashoda za nacionalno sufinanciranje programa financiranih sredstvima EU-a. Takva struktura upućuje na povećanu važnost europskih izvora financiranja i nacionalnog sufinanciranja u održavanju visoke razine javnih investicija.

Uz predviđeno zadržavanje manjka opće države na razini revidiranog plana za 2025. godinu, za 2026. godinu projicirani su nešto povoljniji trendovi kod ostalih relevantnih fiskalnih pokazatelja. Kod primarnog salda, koji predstavlja proračunski saldo bez rashoda za kamate na javni dug, očekivalo se blago poboljšanje od 0,1 postotnog boda, na razinu od -1,3 % BDP-a. Istodobno se kod strukturnog salda, koji odražava fiskalnu poziciju prilagođenu za učinke gospodarskog ciklusa i jednokratne mjere, predviđalo poboljšanje od 0,4 postotna boda u odnosu na revidirani plan za 2025. godinu, čime bi njegova vrijednost dosegla -3,4 % BDP-a. Uz navedena kretanja, proračunom za 2026. godinu projiciran je i nastavak smanjivanja udjela duga opće države u BDP-u.

Prema proračunskim projekcijama, udio duga opće države u BDP-u trebao se na kraju 2026. godine smanjiti na 56,0 %. Unatoč nastavku rasta nominalnog iznosa javnog duga, očekivalo se da će njegova dinamika ostati sporija od nominalnog rasta BDP-a, čime bi se nastavio trend smanjivanja relativne zaduženosti države, prisutan i tijekom prethodnih pet godina. Međutim, predviđeno smanjenje udjela duga za svega 0,3 postotna boda u odnosu na revidirani plan za 2025. godinu upućivalo je na znatno usporavanje tog procesa. Prema početnim projekcijama, riječ je bila o najmanjem godišnjem smanjenju udjela javnog duga u BDP-u od 2021. godine.

5. ZAKONSKE IZMJENE I MJERE KOJE SU UTJECALE NA KRETANJE PRIHODA I RASHODA TE NOVI PLAN PRORAČUNA ZA 2026. GODINU

Donošenje novog plana državnog proračuna za 2026. godinu bilo je, uz makroekonomske čimbenike uvjetovano i većim brojem zakonskih izmjena i mjera koje nisu u potpunosti obuhvaćene izvornim proračunskim planom te čiji fiskalni učinak u trenutku njegova donošenja nije bio poznat ili ga nije bilo moguće precizno procijeniti.

Sredinom siječnja Vlada RH povećala je osnovicu za izračun zajamčene minimalne naknade za 10 eura, a osnovicu za pojedine druge socijalne naknade, uključujući naknadu za udomitelje, za 5 eura. Krajem istoga mjeseca potpisan je Dodatak V. Kolektivnom ugovoru te je donesena odluka prema kojoj se osnovica za obračun plaća u državnim i javnim službama tijekom 2026. godine trebala povećati u tri navrata, svaki put za 1 %. Početkom ožujka Vlada RH je ponovno uvela mjere za ublažavanje posljedica naglog rasta cijena sirove nafte, uključujući reguliranje visine trošarina na energente i električnu energiju.

Krajem ožujka usvojen je i deseti paket mjera pomoći građanima i gospodarstvu, vrijedan 450 milijuna eura. Njegova je vrijednost, suprotno očekivanjima, bila veća od vrijednosti prethodnog paketa iz rujna 2025. godine. U travnju je Vlada RH predstavila i novi model financiranja primarne zdravstvene zaštite, s procijenjenim fiskalnim učinkom od približno 30 milijuna eura u razdoblju od šest mjeseci.

U drugoj polovici godine dodatni pritisak na proračunske rashode nastao je uslijed srpanjskog usklađivanja aktualne vrijednosti mirovine za 5,4 %. Zbog izražene inflacije stopa usklađivanja bila je znatno viša nego u siječnju te veća od očekivanja ugrađenih u projekcije s kraja prethodne godine. Dodatni čimbenik koji je utjecao na kretanje proračunskih rashoda i potrebu za rebalansom bilo je usvajanje jedanaestog paketa mjera za zaštitu životnog standarda građana i konkurentnosti gospodarstva sredinom rujna, ukupne vrijednosti 260 milijuna eura.

Uz navedene mjere, važno je istaknuti i kontinuirani rast broja korisnika inkluzivnog dodatka. Proračunom za 2026. godinu predviđeno je povećanje njihova broja sa 190,9 tisuća na približno 200,4 tisuće, dok je prema raspoloživim podacima broj korisnika krajem kolovoza dosegno 232,2 tisuće. Takvo odstupanje od planiranog broja korisnika upućuje na dodatni rast rashoda za ovu namjenu u odnosu na izvorne proračunske projekcije.

Na temelju navedenih kretanja, i prije donošenja novog proračunskog plana, moglo se očekivati da će revidirane projekcije na prihodnoj strani uključivati povećanje poreznih prihoda, potaknuto dinamikom rasta cijena, ali i smanjenje očekivanih prihoda od trošarina zbog njihova snižavanja na energente. Na rashodnoj strani moglo se očekivati povećanje izdvajanja za naknade građanima i kućanstvima, rast subvencija te povećanje pojedinih kategorija rashoda za nabavu nefinancijske imovine.

Budući da je izvorno planirani manjak opće države već bio tek neznatno ispod referentne granice od 3 % BDP-a, od rebalansa se očekivalo usklađivanje prihoda i rashoda kojim bi se manjak zadržao na približno nepromijenjenoj razini. Konačni udio manjka opće države u BDP-u pritom će ovisiti i o ostvarenim stopama nominalnog rasta BDP-a. U tom se kontekstu očekivalo da bi nešto sporiji realni gospodarski rast od prvotno predviđenoga mogao biti djelomično kompenziran višim rastom deflatora BDP-a, što bi utjecalo na konačnu vrijednost nominalnog BDP-a i posljedično na relativne fiskalne pokazatelje.

6. OCJENA PRIJEDLOGA IZMJENA I DOPUNA DRŽAVNOG PRORAČUNA ZA 2026. GODINU

Za cjelovitu ocjenu rebalansa proračuna za 2026. godinu nedostaju ažurirane projekcije ključnih makroekonomskih pokazatelja u odnosu na one iznesene u travanjском Izvješću o napretku u provedbi Nacionalnog srednjoročnog fiskalno-strukturnog plana, na kojima se rebalans temelji. S makroekonomskog aspekta, za procjenu ukupnih proračunskih ostvarenja, osobito na prihodnoj strani proračuna, kao i za analizu kretanja udjela pojedinih fiskalnih pokazatelja u BDP-u, ključne su projekcije nominalnog rasta BDP-a, odnosno njegova realnog rasta, inflacije i deflatora BDP-a. Međutim, u novom planu tek se navodi da će „nova projekcija BDP-a te njegovih komponenti s rashodne strane, kao i ostalih ključnih makroekonomskih veličina, biti objavljena u okviru Nacrta proračunskog plana Republike Hrvatske za 2027. godinu, koji će Vlada RH usvojiti i dostaviti Europskoj komisiji do kraja listopada ove godine“.

Na prihodnoj strani proračuna novim je planom predviđeno povećanje prihoda za 853 milijuna eura u odnosu na izvorni plan. Najveća odstupanja pritom se odnose na porezne prihode, prihode od prodaje nefinancijske imovine te doprinose. Ukupni porezni prihodi u ovoj bi godini trebali biti 528 milijuna eura veći od prvotno planiranih, ponajprije zahvaljujući povećanju prihoda od PDV-a za 676 milijuna eura, dok se istodobno predviđa smanjenje prihoda od trošarina za 226 milijuna eura. Prihodi od prodaje nefinancijske imovine trebali bi biti veći za 23,2 milijuna eura, a prihodi od doprinosa za 172 milijun eura, što se pripisuje pozitivnim kretanjima na tržištu rada. S druge strane, kod prihoda od pomoći, koji se najvećim dijelom odnose na sredstva iz fondova Europske unije i koji su već u izvornom planu imali znatan udio u predviđenom rastu ukupnih prihoda, novim se planom predviđa blago smanjenje od 8,9 milijuna eura.

Na rashodnoj strani državnog proračuna novim je planom predviđeno povećanje ukupnih rashoda za 745 milijuna eura u odnosu na izvorni plan. Najveći rast, u iznosu od 463 milijuna eura, odnosi se na naknade građanima i kućanstvima, dok se povećanje od 277 milijuna eura odnosi na pomoći, putem kojih se, među ostalim, osiguravaju sredstva za plaće zaposlenih u osnovnom i srednjem obrazovanju, kao i za doprinos proračunu Europske unije. Prema podacima Ministarstva financija, promatrano prema pojedinačnim stavkama rashoda, najveće povećanje u odnosu na izvorni plan predviđeno je za socijalne pomoći i naknade, ponajprije za inkluzivni dodatak, u iznosu od 227 milijuna eura. Rashodi za zaposlene u obrazovanju povećavaju se za 189 milijuna eura, dok se planirani doprinos Republike Hrvatske proračunu Europske unije povećava za 173 milijuna eura. Uz to, rashodi za kamate na javni dug veći su za 164 milijuna eura, a sredstva za podmirenje troškova energenata, u skladu s prethodno usvojenim paketima mjera pomoći, povećavaju se za 144 milijuna eura u odnosu na izvorni plan.

Predviđene promjene na prihodnoj i rashodnoj strani proračuna trebale bi rezultirati smanjenjem manjka državnog proračuna za 108 milijuna eura u odnosu na izvorni plan, na ukupno 4,0 milijarde eura, odnosno 4,0 % BDP-a. No, usprkos ovom smanjenju manjak je veći nego u 2025. godini kada je iznosio 3,4 milijarde eura ili 3,6 % BDP-a. Stoga unatoč tom smanjenju, ostaje na snazi prethodni zaključak da će manjak državnog proračuna u tekućoj godini biti osjetno veći nego prethodnih godina, neovisno o tome promatra li se njegova apsolutna vrijednost ili udio u BDP-u. Posljedično, očekuje se i njegov izraženiji negativan doprinos ukupnom manjku opće države.

Znatnije promjene u odnosu na izvorni plan vidljive su i na računu financiranja državnog proračuna. Novim je planom predviđen 626 milijuna eura veći prijenos sredstava iz prethodne godine, dok je planirani prijenos sredstava u sljedeću godinu smanjen za 825 milijuna eura. Navedene promjene rezultiraju smanjenjem potrebnih

primitaka od financijske imovine i zaduživanja, odnosno, konkretnije, potrebnog zaduživanja, za 1,44 milijarde eura u odnosu na izvorni plan.

Prema nacionalnoj metodologiji, manjak opće države prema novom bi se planu trebao povećati s 4,2 % na 4,3 % BDP-a, čime bi neznatno premašio razinu zabilježenu u prethodnoj godini. Pritom je novim planom, u odnosu na izvorni, predviđeno smanjenje manjka državnog proračuna s 4,1 % na 4,0 % BDP-a, uz istodobno blago povećanje manjka izvanproračunskih korisnika s 0,0 % BDP-a, odnosno 16 milijuna eura, na 0,1 % BDP-a. Manjak lokalne države također bi se trebao povećati, s 0,1 % na 0,3 % BDP-a. Prema obrazloženju Ministarstva financija, povećanje manjka lokalne države za 131 milijun eura u odnosu na izvorni plan posljedica je intenzivnije investicijske aktivnosti, odnosno većeg korištenja sredstava Europske unije osiguranih provedbom Nacionalnog plana oporavka i otpornosti.

Za cjelovitu ocjenu fiskalne politike u tekućoj godini, a time i novog plana državnog proračuna, ipak je važnije očekivano kretanje manjka opće države prema metodologiji ESA 2010. Prema toj metodologiji, novim je planom predviđeno povećanje manjka opće države za 78 milijuna eura, uz zadržavanje njegova udjela u BDP-u na prvotno planiranoj razini od 2,9 %. Naime, manjak u apsolutnom iznosu raste, dok njegov udio u BDP-u ne raste jer nominalni BDP raste brže od manjka. Jednako je važan i očekivani razvoj kretanja udjela duga opće države u BDP-u. Prema novom planu za 2026. godinu, taj bi udio trebao biti nešto niži od prvotno planiranoga. Konkretno, nakon što je u 2025. godini iznosio 56,3 % BDP-a, udio duga opće države u 2026. godini, koji je izvornim planom bio predviđen na razini od 56,0 % BDP-a, prema novom bi se planu trebao smanjiti na 55,5 % BDP-a.

Na kraju valja istaknuti da bi predložene izmjene i dopune državnog proračuna za 2026. godinu mogle imati i dodatne fiskalne učinke. Iako su proračunske kategorije u izmjenama i dopunama iskazane prema nacionalnoj metodologiji, povećanje rashoda koji se financiraju iz općih prihoda i primitaka, doprinosa i namjenskih primitaka za 622 milijuna eura moglo bi znatnije utjecati na rast planiranih neto rashoda u 2026. godini. Navedeno predstavlja potencijalni fiskalni rizik predloženih izmjena državnog proračuna, osobito s obzirom na važnost neto rashoda za ocjenu fiskalne politike.

7. ANALITIČKI PRILOG

Tablica 1. Dinamika makroekonomskih projekcije Europske komisije za EU i RH za 2026. godinu od donošenja proračuna za 2026. do svibnja (godišnje stope promjene)

KATEGORIJA / PROJEKCIJA	Projekcija za 2026., studen 2025., EU27	Projekcija za 2026., svibanj 2026., EU27	Promjena u pb EU27	Projekcija za 2026., studen 2025., RH	Projekcija za 2026., svibanj 2026., RH	Promjena u pb RH
BDP (realni)	1,4	1,1	-0,3	2,9	2,7	-0,2
Osobna potrošnja	1,5	1,1	-0,4	3,8	3,0	-0,8
Državna potrošnja	1,5	1,7	0,2	3,0	3,2	0,2
Bruto investicije u fiksni kapital	2,7	2,2	-0,5	3,2	3,0	-0,2
Izvoz robe i usluga	1,6	0,9	-0,7	2,4	2,1	-0,3
Uvoz roba i usluga	2,3	1,7	-0,6	3,7	2,9	-0,8
Potencijalni BDP	1,3	1,3	0,0	3,6	3,7	0,1
Jaz outputa*	-0,4	-0,6	-0,2	0,6	0,6	0,0
GDP deflator	2,4	2,4	0,0	3,6	4,7	1,1
Inflacija HICP	2,1	3,1	1,0	2,8	4,6	1,8
Broj zaposlenih	0,5	0,3	-0,2	1,5	1,0	-0,5

Izvor : EK; *Udjel u potencijalnom BDP-u (u %)

Tablica 2. Dinamika fiskalnih projekcija Europske komisije za EU i RH za 2026. godinu od donošenja proračuna za 2026. do svibnja (udjeli u BDP u %, ESA 2010)

KATEGORIJA / PROJEKCIJA	Projekcija za 2026., studeni 2025., EU27	Projekcija za 2026., svibanj 2026., EU27	Promjena u pb EU27	Projekcija za 2026., studeni 2025., RH	Projekcija za 2026., svibanj 2026., RH	Promjena u pb RH
Ukupni prihodi opće države	46,6	46,8	0,2	47,1	47,7	0,6
Ukupni rashodi opće države	50,0	50,3	0,3	49,9	50,6	0,7
Manjak opće države	-3,4	-3,5	-0,1	-2,9	-2,9	0,0
Trošak kamata	2,0	2,1	0,1	1,5	1,4	-0,1
Primarni saldo	-1,4	-1,4	0,0	-1,4	-1,5	-0,1
Ciklički prilagođeni primarni saldo*	-1,1	-1,1	0,0	-1,7	-1,7	0,0
Strukturni saldo*	-3,1	-3,1	0,0	-3,1	-3,1	0,0
Bruto dug	83,8	84,2	0,4	56,1	55,9	-0,2

Izvor : EK; *Udjel u potencijalnom BDP-u (u %)

Tablica 3. Realni rast BDP-a u 2025. i procjene za 2026. prema Eastern Europe Consensus Forecasts, studeni 2025. i rujan 2026., %

ZEMLJA / GODINA	2025.	Projekcija za 2026., studeni 2025.	Projekcija za 2026., rujan 2026.	Promjena projekcija rujan 2026. prema 2025., pb	Promjena procjena rujan prema procjeni studeni, pb
Slovenija	1,5	2,2	3,0	1,5	0,8
Latvija	2,1	2,1	2,2	0,1	0,1
Litva	2,9	2,8	2,9	0,0	0,1
Poljska	3,6	3,4	3,4	-0,2	0,0
Bugarska	3,1	2,9	2,7	-0,4	-0,2
Češka	2,6	2,3	2,0	-0,6	-0,3
Estonija	1,3	2,4	2,1	0,8	-0,3
Hrvatska	3,4	2,7	2,3	-1,1	-0,4
Mađarska	0,5	2,4	1,8	1,3	-0,6
Slovačka	0,8	1,5	0,8	0,0	-0,7
Rumunjska	0,7	1,5	-0,5	-1,2	-2,0

Izvor: Eurostat, Consensus Economics

Tablica 4. Kretanje odabranih makroekonomskih pokazatelja u prvih šest mjeseci, od 2024. do 2026. godine, stope rasta %

KATEGORIJA / GODINA	I-VI 2024.	I-VI 2025.	I-VI 2026.
BDP EU27 , realne stope rasta u %, sez. i kalendarski prilagođene	1,0	1,4	1,2
BDP, realne stope rasta u %	3,7	3,7	1,9
Potrošačke cijene - inflacija, stope rasta u %	3,6	3,6	4,6
Industrijska proizvodnja, izvorne stope u %	-3,5	3,1	0,3
Trgovina na malo, izvorne realne stope rasta u %	9,0	3,5	2,0
Obujam građevinskih radova, izvorne stope rasta u %	15,7	6,9	2,8
Noćenja turista - ukupno, stope rasta u %	3,3	4,2	0,5
Noćenja - domaći turisti, stope rasta u %	3,5	11,7	7,7
Noćenja - strani turisti, stope rasta u %	3,3	3,2	-0,6
Devizni prihod od turizma, stope rasta u %	7,5	5,9	4,9
Robni izvoz u EUR, stope rasta u %	0,6	6,5	11,1
Robni uvoz u EUR, stope rasta u %	6,5	4,2	7,4
Ukupan broj zaposlenih, administrativni izvori, stope rasta u %	3,1	2,9	-1,4
Broj nezaposlenih, stope rasta u %	-5,6	-17,5	-14,3
Netoplaće, realne stope rasta u %	11,5	6,7	3,0
Prosječne isplaćene neto mirovine (bez međ.) , stope rasta u %	17,2	11,9	12,4
Kreditni nefin. sektoru - tvrtkama (kraj raz.), stope rasta u %	4,6	11,9	9,5
Kreditni stanovništvu, kraj razdoblja, stope rasta u %	10,9	13,5	10,8
Broj fiskaliziranih računa, stope rasta u %	3,7	1,6	3,1
Iznos fiskaliziranih računa u EUR, stope rasta u %	12,9	9,0	24,8
Prvi puta registrirani novi automobili, stope rasta u %	16,1	6,0	5,3

Izvor: DZS, HNB, HZMO, MFIN, ACEA

* prva procjena

Tablica 5. Ostvarenja prihoda i rashoda državnog proračuna u razdoblju od 2021. do 2025. g., izvorni plan i novi plan za 2026. (prema nacionalnoj metodologiji), u mlrd. EUR

KATEGORIJA / GODINA	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	Izvorni plan 2026.	Novi plan 2026.
Prihodi	20,45	22,79	27,37	30,50	32,58	35,72	36,58
Prihodi poslovanja	20,36	22,60	27,29	30,29	32,53	35,65	36,48
Prihodi od poreza	11,10	12,99	15,50	17,49	18,28	19,08	19,61
Porez na dobit	1,05	1,55	2,35	2,71	2,70	2,69	2,77
PDV	7,58	8,79	10,27	11,44	12,33	12,93	13,61
Trošarine	2,17	2,26	2,41	2,81	2,97	3,17	2,95
Doprinosi	3,35	3,80	4,39	4,99	5,82	6,29	6,46
Pomoći	2,92	3,17	4,07	3,10	3,11	4,73	4,72
Prihodi od imovine	0,41	0,33	0,73	0,62	0,56	0,53	0,50
Prihodi od pristojbi	0,82	0,63	0,73	0,93	1,30	1,30	1,33
Prihodi od prodaje roba i usluga	0,21	0,19	0,22	0,24	0,25	0,25	0,26
Prihodi iz proračuna (od HZZO-a)	1,44	1,37	1,54	2,64	3,03	3,29	3,41
Kazne, upravne mjere i ostali prihodi	0,14	0,14	0,12	0,27	0,18	0,19	0,19
Prihodi od prodaje nefin. imovine	0,09	0,20	0,10	0,22	0,05	0,08	0,10
Rashodi	22,43	23,23	28,10	32,72	35,95	39,85	40,59
Rashodi poslovanja	21,45	22,16	26,58	31,12	33,85	36,78	38,09
Rashodi za zaposlene	3,21	3,38	3,90	5,66	6,27	6,70	6,72
Materijalni rashodi	2,39	2,55	2,82	3,22	3,66	4,17	4,25
Financijski rashodi	1,03	0,97	0,97	1,16	1,20	1,06	1,24
Subvencije	1,59	1,14	1,62	2,38	1,64	1,56	1,76
Pomoći	5,29	5,36	6,63	6,70	7,38	8,05	8,33
Naknade građanima i kućanstvima	6,99	7,52	8,81	10,48	12,03	13,08	13,54
Ostali rashodi	0,94	1,24	1,82	1,53	1,71	2,16	2,24
Rashodi za nabavu nefin. imovine	0,99	1,07	1,52	1,60	2,10	3,07	2,51
Ukupni manjak/višk proračuna	-1,99	-0,44	-0,73	-2,22	-3,37	-4,12	-4,02
Ukupni manjak/višk % BDP-a	-3,4	-0,7	-0,9	-2,6	-3,6	-4,1	-4,0

Izvor: MFIN

Tablica 6. Izvorni i novi plan državnog proračuna za 2026. godinu (prema nacionalnoj metodologiji), u mlrd. EUR

KATEGORIJA / GODINA	Izvorni plan 2026.	Novi plan za 2026.	Razlika u mlrd. EUR	Stopa rasta, %
Prihodi	35,72	36,58	0,85	2,4
Prihodi poslovanja	35,65	36,48	0,83	2,3
Prihodi od poreza	19,08	19,61	0,53	2,8
Porez na dobit	2,69	2,77	0,08	2,8
PDV	12,93	13,61	0,68	5,2
Trošarine	3,17	2,95	-0,23	-7,1
Doprinosi	6,29	6,46	0,17	2,7
Pomoći	4,73	4,72	-0,01	-0,2
Prihodi od imovine	0,53	0,50	-0,03	-6,2
Prihodi od pristojbi	1,30	1,33	0,03	2,2
Prihodi od prodaje roba i usluga	0,25	0,26	0,01	4,5
Prihodi iz proračuna (od HZZO-a)	3,29	3,41	0,12	3,7
Kazne, upravne mjere i ostali prihodi	0,19	0,19	0,00	1,7
Prihodi od prodaje nefin. imovine	0,08	0,10	0,02	30,5
Rashodi	39,85	40,59	0,75	1,9
Rashodi poslovanja	36,78	38,09	1,30	3,5
Rashodi za zaposlene	6,70	6,72	0,02	0,2
Materijalni rashodi	4,17	4,25	0,08	1,9
Financijski rashodi	1,06	1,24	0,18	16,9
Subvencije	1,56	1,76	0,20	12,8
Pomoći	8,06	8,33	0,28	3,4
Naknade građanima i kućanstvima	13,08	13,54	0,46	3,5
Ostali rashodi	2,16	2,24	0,08	3,9
Rashodi za nabavu nefin. imovine	3,07	2,51	-0,56	-18,2
Ukupni manjak/višak proračuna	-4,12	-4,02	0,11	-2,6
Ukupni manjak/višak % BDP-a	-4,1	-4,0	-	-

Izvor: MFIN

Tablica 7. Kretanje prihoda, rashoda i salda državnog proračuna, prvo polugodište 2025. i 2026. godine, plan za 2026. godinu i udio prvih šest mjeseci u planu, mil. eura i %

KATEGORIJA / GODINA	I-VI 2025., mil. EUR	I-VI 2026., mil. EUR	Stopa rasta '26./'25., %	Razlika '26.-'25., mil. EUR	Izvorni plan 2026., mil. EUR	Udio I-VI u planu, %
Prihodi	15.009,1	17.340,7	15,5	2.331,6	35.723,6	48,5
Prihodi poslovanja	14.986,2	17.326,3	15,6	2.340,0	35.647,4	48,6
Prihodi od poreza	8.521,5	9.213,4	8,1	691,9	19.080,5	48,3
Porez na dobit	1.603,6	1.633,4	1,9	29,8	2.692,1	60,7
PDV	5.439,8	6.082,1	11,8	642,3	12.930,5	47,0
Trošarine	1.341,9	1.353,8	0,9	11,9	3.171,5	42,7
Doprinosi	2.802,3	3.108,2	10,9	305,9	6.286,0	49,4
Pomoći	1.206,4	2.383,9	97,6	1.177,5	4.729,3	50,4
Prihodi od imovine	213,0	189,7	-10,9	-23,3	526,4	36,0
Prihodi od pristojbi	564,8	580,6	2,8	15,8	1.301,4	44,6
Prihodi od prodaje roba i usluga	113,1	102,0	-9,8	-11,0	245,1	41,6
Prihodi od HZZO-a	1.482,1	1.660,7	12,0	178,6	3.288,8	50,5
Kazne, upravne mjere i ostali prihodi	83,1	87,7	5,6	4,6	189,9	46,2
Prihodi od prodaje nefin. imovine	22,9	14,4	-36,9	-8,4	76,2	18,9
Rashodi	16.908,1	18.970,6	12,2	2.062,5	39.847,1	47,6
Rashodi poslovanja	16.280,1	18.151,9	11,5	1.871,8	36.781,5	49,4
Rashodi za zaposlene	3.075,6	3.259,2	6,0	183,7	6.696,3	48,7
Materijalni rashodi	1.587,3	1.813,9	14,3	226,6	4.171,1	43,5
Financijski rashodi	802,7	820,5	2,2	17,8	1.063,5	77,2
Subvencije	709,0	845,0	19,2	135,9	1.556,9	54,3
Pomoći	3.489,1	3.931,2	12,7	442,1	8.054,6	48,8
Naknade građanima i kućanstvima	5.772,1	6.497,1	12,6	725,0	13.079,8	49,7
Ostali rashodi	844,4	985,0	16,7	140,6	2.159,3	45,6
Rashodi za nabavu nefin. imovine	628,0	818,7	30,4	190,8	3.065,6	26,7
Ukupni manjak/višak proračuna	-1.899,0	-1.629,9	-14,2	269,1	-4.123,4	39,5

Izvor: MFIN

Tablica 8. Ostvarenja fiskalnih pokazatelja za opću državu u razdoblju od 2021. do 2025. g. i planovi za 2026. (prema ESA 2010. metodologiji), % BDP-a

KATEGORIJA / GODINA	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	Izvorni plan 2026.	Novi plan 2026.
Ukupni prihodi	45,6	45,2	45,5	46,1	47,1	47,8	-
Ukupni tekući prihodi	44,0	43,6	43,2	44,6	44,9	45,4	-
Direktni porezi	6,1	7,3	7,2	7,9	7,9	8,1	-
Indirektni porezi	19,6	19,2	19,0	19,2	19,2	19,2	-
Socijalni doprinosi	11,1	10,8	10,6	11,4	12,2	12,5	-
Ostali tekući prihodi	3,7	2,8	3,2	3,1	2,8	-	-
Prihodi od prodaje	3,6	3,4	3,2	3,0	2,8	-	-
Ukupni kapitalni prihodi	1,6	1,6	2,3	1,4	2,2	2,4	-
Ukupni rashodi	48,2	45,1	46,6	48,4	50,1	50,8	-
Ukupni tekući rashodi	42,1	38,7	38,9	41,0	42,2	43,0	-
Tekući transferi	19,7	18,2	18,3	18,8	19,4	20,2	-
-Socijalne naknade	15,2	14,1	14,0	15,2	15,8	16,9	-
-Subvencije	2,2	1,9	2,0	1,6	1,4	1,3	-
-Ostali tekući transferi	2,4	2,1	2,3	2,0	2,2	2,0	-
Kamate	1,5	1,4	1,6	1,6	1,4	1,6	-
Naknade zaposlenicima	12,4	11,4	11,3	13,1	13,6	13,6	-
Intermedijarna potrošnja	8,4	7,8	7,7	7,6	7,8	7,6	-
Ukupni kapitalni rashodi	6,1	6,4	7,7	7,4	7,8	7,8	-
Investicije	4,8	4,1	5,7	5,2	6,0	5,7	-
Ostali kapitalni transferi	1,3	2,3	2,0	2,1	1,8	2,1	-
Neto pozajmljivanje (+) / zaduživanje (-)	-2,6	0,0	-1,1	-2,3	-3,0	-2,9	-2,9
Primarni saldo	-1,0	1,4	0,5	-0,8	-1,6	-1,3	-
Strukturni saldo	-2,8	-1,5	-2,5	-3,4	-3,7	-3,4	-
Dug opće države, % BDP-a	78,2	68,5	60,9	57,4	56,3	56,0	55,5

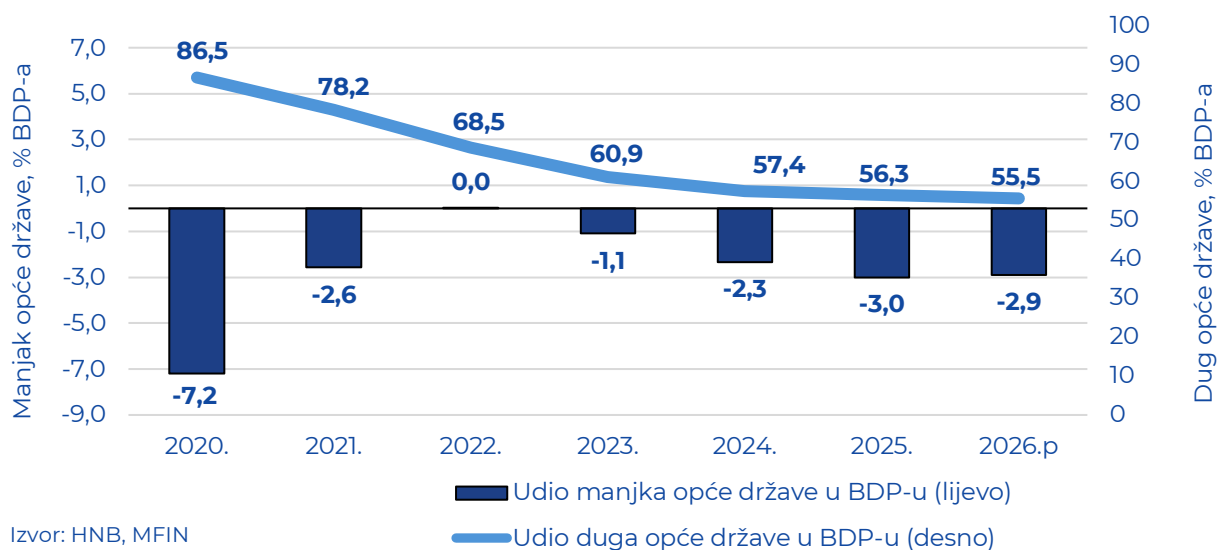
Izvor: HNB, MFIN

Tablica 9. Kretanje salda opće države po članicama EU, 2022. i 2026. godina, projekcije Europske komisije iz svibnja 2026., % BDP-a

KATEGORIJA / GODINA	2022.	2026.p	Promjena salda 2026. u odnosu na 2022., pb
Italija	-8,1	-2,9	5,2
Grčka	-2,5	0,8	3,3
Malta	-5,2	-2,2	3,0
Španjolska	-4,6	-2,4	2,2
Latvija	-4,9	-3,3	1,6
Češka	-3,1	-2,8	0,3
Rumunjska	-6,4	-6,2	0,2
Portugal	-0,3	-0,1	0,2
Mađarska	-6,2	-6,2	0,0
Slovenija	-3,0	-3,3	-0,3
EU	-3,2	-3,5	-0,3
Irska	1,7	1,4	-0,3
Francuska	-4,7	-5,1	-0,4
Cipar	2,7	2,1	-0,6
Austrija	-3,4	-4,1	-0,7
Bugarska	-3,0	-4,1	-1,1
Luksemburg	0,2	-1,2	-1,4
Litva	-0,7	-2,2	-1,5
Njemačka	-2,1	-3,7	-1,6
Belgija	-3,6	-5,2	-1,6
Danska	3,4	0,9	-2,5
Nizozemska	0,0	-2,5	-2,5
Slovačka	-1,7	-4,6	-2,9
Hrvatska	0,1	-2,9	-3,0
Poljska	-3,4	-6,5	-3,1
Estonija	-1,1	-4,5	-3,4
Švedska	1,0	-2,8	-3,8
Finska	-0,2	-4,5	-4,3

Izvor: EK

Grafikon 1. Udio manjka i duga opće države (ESA 2010) u BDP-u od 2020. do novog plana za 2026., RH, % BDP-a



Grafikon 2. Godišnje i kumulativno odstupanje neto nacionalnih primarnih rashoda od obvezujuće fiskalne putanje bez i uz aktiviranu klauzulu o odstupanju od fiskalnih pravila zbog povećanih rashoda za obranu u 2025. i 2026., % BDP-a

