



**POVJERENSTVO
ZA
FISKALNU POLITIKU**

35. STAJALIŠTE POVJERENSTVA ZA FISKALNU POLITIKU

**O PRIJEDLOGU GODIŠNJEG IZVJEŠTAJA O
IZVRŠENJU DRŽAVNOG PRORAČUNA
REPUBLIKE HRVATSKE ZA 2025. GODINU**

Izdavač:

Povjerenstvo za fiskalnu politiku

Za izdavača:

prof. dr. sc. Sandra Krtalić
predsjednica Povjerenstva

Adresa:

Boškovićeva 23
10000 Zagreb

Telefon:

+385 1 6341 070

Službena Internet stranica:

www.pfp.hr

E-mail:

info@pfp.hr

U okviru primjene Zakona o fiskalnoj odgovornosti (NN 111/18, NN 83/23) u Republici Hrvatskoj definirano je i provedeno osnivanje stalnog, neovisnog i samostalnog fiskalnog tijela Povjerenstva za fiskalnu politiku koje ima obvezu obavljati poslove iz svog djelokruga i nadležnosti određenih navedenim Zakonom.

Povjerenstvo za fiskalnu politiku je neovisna institucija čija je temeljna zadaća nadzirati javne financije radi osiguranja njihove dugoročne održivosti i njihovog unaprjeđenja, pri čemu ima ulogu supervizora nad provođenjem fiskalne politike države u cijelosti. Povjerenstvo zagovara javnost i promiče kulturu fiskalne odgovornosti u provođenju fiskalne politike u Republici Hrvatskoj kroz neovisnu analizu fiskalne politike i poticanje stručnih rasprava o fiskalnoj politici.

SADRŽAJ

1	MAKROEKONOMSKI OKVIR U 2025.	4
2	FISKALNI OKVIR U 2025.	7
3	IZVORNI PLAN PRORAČUNA ZA 2025. GODINU	9
3.1	NOVI PLAN PRORAČUNA ZA 2025. (REBALANS).....	10
4	OCJENA IZVRŠENJA DRŽAVNOG PRORAČUNA ZA 2025.	11

Povjerenstvo za fiskalnu politiku (dalje u tekstu: Povjerenstvo), na svojoj je 15. sjednici na daljinu održanoj 25. svibnja 2026. godine raspravilo Prijedlog godišnjeg izvještaja o izvršenju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2025. godinu kojeg je Vlada Republike Hrvatske (dalje u tekstu: Vlada) usvojila na svojoj 117. sjednici održanoj 21. svibnja 2026. godine.

Makroekonomsko okružje u 2025. godini može se ocijeniti relativno stabilnim i obilježenim nastavkom gospodarskog rasta, ali uz istodobnu prisutnost nekoliko izraženih rizika, ponajprije povezanih s inflacijskim pritiscima, povećanom razinom globalnih neizvjesnosti i fiskalnom ekspanzijom. Unatoč razmjerno povoljnim makroekonomskim kretanjima, ista nisu u dovoljnoj mjeri iskorištena za jačanje fiskalne konsolidacije i povećanje fiskalne otpornosti.

Naprotiv, izvršenje proračuna za 2025. godinu pokazuje nastavak ekspanzivne i procikličke fiskalne politike. Takva kretanja rezultirala su manjkom opće države od 3 % BDP-a, sukladno pravilima Pakta o stabilnosti i rastu, prema metodologiji ESA 2010, pri čemu se manjak opće države povećao za 0,7 postotnih bodova u odnosu na 2024. godinu. Proljetne makroekonomske prognoze Europske komisije od 21. svibnja 2026. godine sugeriraju relativno optimističan fiskalni scenarij, prema kojemu bi se manjak u kratkome roku trebao zadržati ispod referentne vrijednosti od 3 % BDP-a, zbog čega pokretanje procedure prekomjernog manjka trenutačno nije osobito vjerojatno.

Pokazatelji prilagođenog manjka opće države također upućuju na nepovoljna kretanja. U odnosu na 2024. godinu povećani su i primarni i strukturni manjak. Strukturni manjak (predstavlja saldo opće države prilagođen za utjecaj gospodarskog ciklusa te jednokratnih i privremenih mjera) iznosio je -3,8 % BDP-a, dok je razlika između ukupnog manjka i strukturnog manjka od -0,8 postotnih bodova bila druga najveća među državama članicama Europske unije. Navedeno dodatno potvrđuje snažan utjecaj povoljnog gospodarskog ciklusa na kretanje manjka opće države. Prema novim fiskalnim pravilima, ciljani okvir strukturnog manjka trebao bi se kretati do najviše -1,5 % BDP-a.

Izraženije pogoršanje fiskalne pozicije bilježi se na razini lokalne države. Manjak središnje države iznosio je -2,5 % BDP-a, manjak fondova socijalne sigurnosti -0,1 % BDP-a, dok je manjak lokalne države iznosio -0,4 % BDP-a. Pritom je povećanje manjka lokalne države iznosilo 0,7 postotnih bodova, a manjka fondova socijalne sigurnosti 0,1 postotni bod, dok je manjak središnje države smanjen za 0,1 postotni bod u odnosu na 2024. godinu. Dodatno, statistički podaci o lokalnoj državi dostupni su isključivo na godišnjoj razini te se objavljuju približno pet mjeseci nakon isteka referentnog razdoblja. Takva dinamika objave otežava pravodobno prepoznavanje pogoršanja fiskalne pozicije lokalne države i poduzimanje odgovarajućih korektivnih mjera. Izvještaj o izvršenju državnog proračuna, koji obuhvaća više tisuća stranica, sadrži tek ograničen dio podataka i objašnjenja o lokalnoj državi te ne daje u cijelosti jasno obrazloženje zašto je ostvareni manjak lokalne države prema nacionalnoj metodologiji veći za 0,3 postotna boda od manjka planiranog rebalansom iz listopada 2025. godine.

U 2025. godini udio javnog duga u BDP-u smanjen je na 56,3 %, odnosno za 1,0 postotni bod u odnosu na 2024. godinu, dok je nominalna razina javnog duga istodobno porasla za 2,8 mlrd eura. Smanjenje omjera duga i BDP-a prvenstveno je rezultat snažnog nominalnog rasta BDP-a, djelomično potaknutog inflacijom, a ne nominalnog smanjenja zaduživanja. Takva dinamika upućuje na to da se fiskalna stabilizacija u većoj mjeri oslanja na povoljne makroekonomske okolnosti, a manje na stvarno smanjenje nominalne razine duga.

Tijekom 2025. godine fiskalna politika se suočavala, a i nadalje se suočava, s nepovoljnim globalnim okolnostima te nužnim prilagodbama pojedinih politika koje imaju značajan učinak na rashodovnu stranu proračuna. U tom kontekstu, Povjerenstvo naglašava potrebu provedbe snažnije fiskalne konsolidacije kako bi se smanjio rizik pokretanja postupka prekomjernog proračunskog manjka u Republici Hrvatskoj. Fiskalna konsolidacija pritom je od posebne važnosti za očuvanje proračunske stabilnosti, povoljnog kreditnog rejtinga te usklađenosti s fiskalnim pravilima.

Hrvatske javne financije, uz postojeće interne, izložene su i brojnim eksternim rizicima. Među njima se osobito izdvajaju mogućnost ponovnog ubrzanja inflacije uslijed geopolitičkih napetosti, usporavanje globalnog gospodarskog rasta, geopolitička nestabilnost, promjene u kretanju globalnih kamatnih stopa te klimatske promjene, koje će dugoročno predstavljati sve veći teret za javne financije.

Zaključno, Povjerenstvo poziva Vladu na zaokret prema restriktivnijoj fiskalnoj politici, kao temelju makroekonomske stabilnosti, održivog gospodarskog razvoja i dugoročne održivosti javnih financija.

1 MAKROEKONOMSKI OKVIR U 2025.

Makroekonomsko okružje u 2025. godini može se ocijeniti razmjerno stabilnim, uz nastavak gospodarskog rasta, ali i uz prisutnost izraženih rizika povezanih s globalnom trgovinom, inflacijskim pritiscima i geopolitičkom nestabilnošću. Slična ocjena vrijedi i za hrvatsko gospodarstvo, koje nije bilo izloženo značajnijim izvanrednim okolnostima, već je zabilježilo umjereno i očekivano usporavanje rasta u odnosu na prethodne godine. Ključni makroekonomski pokazatelji uglavnom su se kretali u skladu s projekcijama izrađenima krajem 2024. godine, uz važnu iznimku inflacije, koja je bila osjetno viša od očekivane. Globalno okružje u 2025. godini obilježilo je povećanje neizvjesnosti, ponajprije zbog jačanja trgovinskog protekcionizma i geopolitičkih rizika. To se odrazilo na revizije naniže projekcija globalnog rasta: MMF je projekciju globalnog rasta smanjio s 3,3 % na 2,8 %, dok je Europska komisija procjenu rasta globalnog gospodarstva snizila s 3,3 % na 2,9 %, a procjenu rasta gospodarstva EU-a s 1,5 % na 1,1 %. Unatoč navedenim okolnostima, globalna trgovina pokazala je veću otpornost od očekivane, stoga je u 2025. godini zabilježen snažniji rast nego u godini ranije. Volumen globalnog robnog izvoza povećan je za 5,7 % u usporedbi s rastom od 3,1 % u 2024. godini, dok je rast volumena izvoza roba i usluga ubrzao s 3,8 % na 4,5 %. Slična kretanja zabilježena su i u EU, pri čemu je povećan doprinos realnog rasta izvoza roba i usluga ukupnom kretanju BDP-a. Struktura BDP-a pokazuje kako je realna stopa rasta izvoza roba i usluga država članica (intra i extra-EU) porasla s 0,8 % u 2024. godini na 2,3 % u 2025., dok je kod robnog izvoza ostvaren rast od 2,6 %, nakon realnog pada od -0,4 % u prethodnoj godini. Međutim, zbog istodobnog znatnog povećanja realne vrijednosti uvoza roba i usluga, izostao je pozitivan doprinos neto izvoza – odnosno razlike između vrijednosti izvoza i uvoza ukupnom realnom rastu BDP-a.

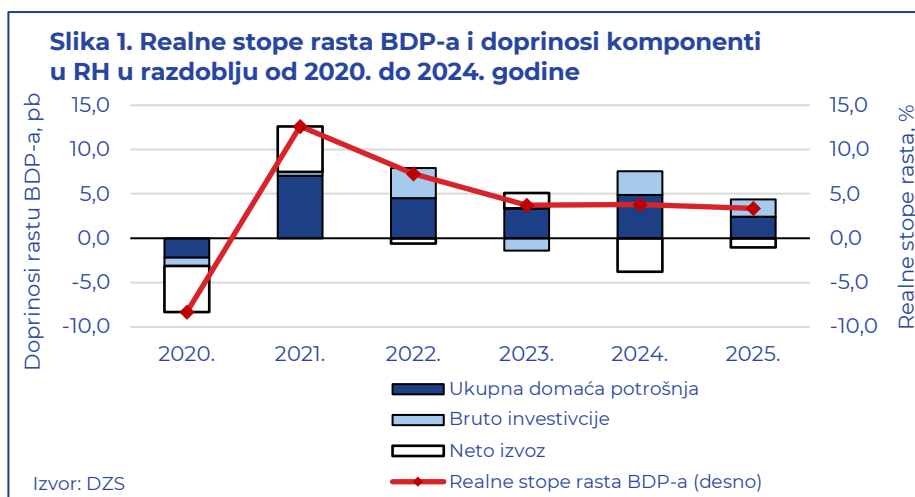
Uz opisani razvoj događaja, globalno je gospodarstvo u 2025. godini ostvarilo rast od 3,4 %. Taj je rast bio neznatno viši od prvotnih procjena te gotovo jednak onome iz prethodne godine. Kretanja u gospodarstvu EU-a istodobno su u velikoj mjeri bila u skladu s glavnim projekcijama iz studenog 2024. godine. Realni rast BDP-a od 1,5 % u potpunosti je odgovarao tim projekcijama, dok su inflacija od 2,5 % i stopa nezaposlenosti (dobna skupina 15-74 godine) bile tek 0,2 postotna boda više od očekivanih vrijednosti. Pritom je stopa zaposlenosti od 76,1 % (dobna skupina 20-64 godine) dosegla najvišu razinu u posljednjih petnaest godina. Višak na tekućem računu platne bilance od 1,9 % BDP-a ipak je u većoj mjeri odstupio od projiciranih 3,4 %, dok je manjak opće države, uz minimalno odstupanje, iznosio -3,1 % BDP-a u odnosu na projiciranih -3,0 %. U usporedbi s prethodnom 2024. godinom, odstupanja kod inflacije, stope nezaposlenosti i manjka opće države bila su minimalna, dok je realni rast BDP-a ubrzan za 0,4 postotna boda, a udio viška na tekućem računu u BDP-u istodobno je smanjen za 0,8 postotnih bodova.

Tablica 1. Kretanje odabranih pokazatelja za EU i RH u razdoblju od 2020. do 2025. godine

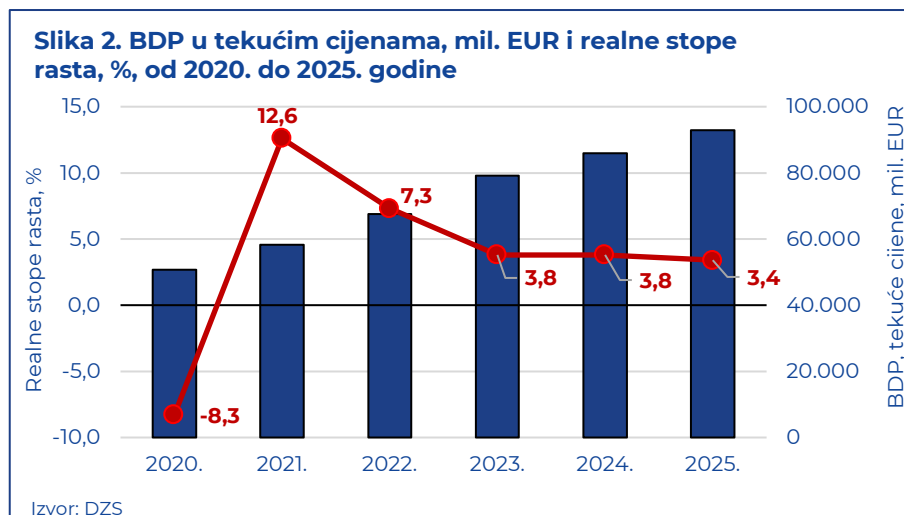
KATEGORIJA / GODINA	2020.	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	Očekivanja MFIN / EK za 2025. kod donošenja proračuna
BDP EU27, realne stope rasta, %	-5,6	6,4	3,5	0,4	1,1	1,5	1,5
Inflacija EU27, HICP, %	0,7	2,9	9,2	6,4	2,6	2,5	2,4
BDP RH, realne stopa rasta, %	-8,3	12,6	7,3	3,8	3,8	3,4	3,2
Osobna potrošnja	-5,2	10,9	6,9	3,2	5,9	2,5	3,7
Državna potrošnja	3,4	2,8	2,2	6,6	7,3	4,2	3,2
Bruto investicije u fiksni kapital	-6,3	4,9	10,7	22,7	5,3	6,1	4,1
Izvoz roba i usluga	-23,2	32,7	27,0	-1,4	1,6	0,9	2,6
Uvoz roba i usluga	-12,3	17,3	26,8	-4,2	8,4	2,8	3,4
Rast potrošačkih cijena, % (inflacija)	0,1	2,6	10,8	8,0	3,0	3,7	2,7
Promjena broja zaposlenih, %	-0,7	2,1	2,8	2,7	3,4	2,2	3,1

Izvor: DZS, MFIN, Eurostat

Ograničeni globalni utjecaji, osobito oni povezani s tržištem EU-a, nisu imali značajnije posljedice na hrvatsko gospodarstvo te je realna stopa rasta BDP-a bila približno u skladu s projekcijom iz kraja prethodne godine (Državni proračun Republike Hrvatske za 2025. godinu). Naime, projicirani rast je iznosio 3,2 %, dok je ostvareni rast dosegnuo 3,4 %. Međutim, projekcije rasta pojedinih potražnih kategorija BDP-a u određenoj su mjeri odstupale od ostvarenja. Najizraženije je podcijenjena realna stopa rasta bruto investicija u fiksni kapital, dok je istodobno najviše precijenjen očekivani rast izvoza usluga, koji je zabilježio realni pad od 2,6 %.



Kretanje gospodarstva RH u 2025. godini obilježeno je nastavkom pozitivnih trendova, uz njihovo postupno usporavanje u odnosu na 2024. godinu. Stabilnost gospodarskih kretanja u Republici Hrvatskoj očituje se u minimalnom odstupanju između projekcije rasta iz kraja prethodne godine i ostvarenog rasta bruto domaćeg proizvoda u posljednjih šest godina. Ostvarena stopa rasta od 3,4 % bila je tek 0,2 postotna boda viša od projicirane. Pritom je Republika Hrvatska i u 2025. godini ostala među državama članicama Europske unije s najdinamičnijim gospodarskim rastom, pri čemu je viša stopa rasta zabilježena u svega četiri države članice. Realni rast BDP-a usporio je s 3,8 % u 2024. godini na 3,4 % u 2025. godini, a isti trend bilježi se i na tržištu rada, gdje je rast ukupne zaposlenosti prema administrativnim izvorima usporen s 3,4 % na 2,2 %. Usporavanje dinamike rasta evidentno je i kod prosječne bruto plaće, čiji je rast smanjen s 15,0 % na 10,7 %, kao i kod prosječne mirovine, a usporavanje je zabilježeno i kod većine pokazatelja realnog sektora, uz iznimku industrijske proizvodnje, koje je zadržala relativno povoljnu dinamiku. Navedena kretanja u skladu su s očekivanjima ekonomske prilagodbe nakon razdoblja iznadprosječne ekspanzije. Naime, 2024. godina bila je obilježena razmjerno snažnim, ali dugoročno teško održivim rastom raspoloživog dohotka i domaće potražnje, potaknutim prije svega povoljnim kretanjima na tržištu rada te značajnim povećanjem socijalnih naknada. U takvom se kontekstu, usporavanje rasta u 2025. godini može interpretirati kao faza postupne normalizacije gospodarskih kretanja.



Pored navedenoga, 2025. godinu obilježio je i izraženiji rast cijena od očekivanog, koji je bio osjetno viši i u usporedbi s prosjekom Europske unije (dalje u tekstu: EU). Stopa inflacije, koja je projekcijom iz studenog 2024. bila procijenjena na 2,7 %, ostvarena je na razini od 3,7 %. Takav rast cijena bio je potaknut visokom agregatnom potražnjom, pri čemu je inflacijska dinamika bila znatno izraženija u segmentu usluga nego u segmentu dobara. Inflacija usluga iznosila je 6,2 %, dok je kod dobara, koja imaju

gotovo trostruko veći ponder u izračunu ukupnog indeksa potrošačkih cijena, zabilježen umjereniji rast od 2,8 %. Ovakva struktura inflacijskih kretanja upućuje na razlike u cjenovnoj dinamici između pojedinih sektora potrošnje te na relativno izražen pritisak domaće i inozemne (turizam) potražnje u uslužnom sektoru. Kretanje cijena odrazilo se i na viši deflator BDP-a, odnosno na snažniji nominalni rast BDP-a od prethodno projiciranog. Projekcijom iz studenog 2024. očekivao se nominalni rast BDP-a od 7,0 %, ali je u 2025. godini iznosio 8,2 %. Posljedično, došlo je i do određenih odstupanja u pokazateljima koji se izražavaju kao udio u BDP-u, uključujući većinu fiskalnih pokazatelja (agregata).

2 FISKALNI OKVIR U 2025.

Iako nova fiskalna pravila EU-a, odnosno novi okvir gospodarskog i proračunskog upravljanja iz 2024. godine¹ još nisu u cjelosti integrirani u nacionalno zakonodavstvo, ona već predstavljaju ključni referentni okvir za oblikovanje nacionalne fiskalne politike te za izradu i izvršavanje proračuna. Državni proračun Republike Hrvatske izrađuje se i prati u skladu s nacionalnom proračunskom metodologijom, odnosno prema odredbama Zakona o proračunu (NN br. 144/21). Međutim, istodobno se, u skladu s Europskim sustavom nacionalnih i regionalnih računa (ESA 2010) provode odgovarajuća usklađivanja te izrađuju fiskalni pokazatelji za sektor opće države, koji su relevantni za ocjenu cjelokupne fiskalne pozicije i fiskalne politike.

Novim sustavom gospodarskog upravljanja iz 2024. godine predviđena je izrada nacionalnih srednjoročnih fiskalno-strukturnih planova (u daljnjem tekstu: NSFSP) za razdoblje od četiri, pet ili iznimno sedam godina, kojima se planiraju potrebne reforme te utvrđuje putanja fiskalnih pokazatelja. U tom je okviru uveden i novi jedinstveni fiskalni pokazatelj – kretanje neto nacionalno financiranih primarnih rashoda (u daljnjem tekstu: neto rashodi). Uvođenjem ovog pokazatelja djelomično je izmijenjena procedura u slučaju prekomjernog deficita, kao i kriteriji za njezino pokretanje. Iako su manjak opće države veći od 3,0 % BDP-a te dug opće države veći od 60 % BDP-a (odnosno njegovo nedovoljno smanjivanje u slučaju kada prelazi navedenu granicu) i dalje zadržani kao osnovni kriteriji za pokretanje procedure, ona se može aktivirati i u slučaju značajnijeg odstupanja putanje neto rashoda iznad granica utvrđenih NSFSP-om.

¹ Uredba EU br. 2024/1263 o učinkovitom usklađivanju ekonomskih politika i nadzoru proračuna te ukidanje Uredbe Vijeća EU br. 1466/97 (preventivna uredba); Uredba br. 2024/1246 o izmjeni Uredbe EU br. 1467/97 i pojašnjenju provedbe postupka u vezi s prekomjernim deficitom (korektivna uredba), te Direktiva Vijeća EU br. 2024/1265 o izmjeni Direktive 2011/85/EU o zahtjevima u vezi s proračunskim okvirima

Za Republiku Hrvatsku, revidiranim planom iz kraja studenoga 2024. godine predviđen je rast neto rashoda od 18,6 % u 2024. godini te 6,4 % u 2025. godini, odnosno kumulativno 26,2 % u navednom dvogodišnjem razdoblju. Ukupan kumulativni rast neto rashoda za cijelo razdoblje od 2024. do 2028. godine projiciran je na razini od 42,9 %, uz pritom izražen trend postupnog smanjivanja godišnjih stopa rasta tih rashoda.

Navedeni fiskalni okvir, koji se primjenjuje od 2025. godine do završetka provedbe prvog NSFSP-a, dodatno je dopunjen mogućnošću aktiviranja nacionalne klauzule o odstupanju od fiskalnih pravila zbog povećanih rashoda za obranu. Ta se klauzula aktivira na preporuku Europske komisije i uz odobrenje Vijeća EU-a, a u kontekstu potrebe jačanja obrambenih sposobnosti država članica, što uključuje i povećanje izdvajanja za obranu. Nacionalna klauzula omogućuje povećanje neto rashoda u visini razlike između udjela ukupnih rashoda za obranu u BDP-u u tekućoj godini i referentnoj 2021. godini, uz najviši dopušteni iznos povećanja od 1,5 % BDP-a. Za Republiku Hrvatsku, ova je klauzula aktivirana odlukom Vijeća EU-a od 8. srpnja 2025. godine, čime je omogućena njezina primjena već u toj godini.

Uz okvir definiran fiskalnim pravilima, fiskalni okvir za pojedinu godinu u znatnoj je mjeri određen projekcijama makroekonomskih kretanja te obilježjima fiskalne politike u prethodnim razdobljima, pri čemu se osobito ističe ostvarena razina proračunskog salda. Nakon 2020. i 2021. godine, koje su obilježene krizom pandemije COVID-19, Republika Hrvatska je u 2022. godini stabilizirala javne financije te ostvarila neznatan višak proračuna opće države u iznosu od 0,01 % BDP-a. Međutim, nakon toga uslijedilo je razdoblje ekspanzivne fiskalne politike, koje se ponajprije očitovalo u povećanju naknada zaposlenima te porastu ukupnog iznosa socijalnih naknada. U uvjetima izrazito visokog nominalnog rasta BDP-a, udio naknada zaposlenima povećan je u 2024. godini na 13,1 % BDP-a, što predstavlja najvišu razinu od 2000. godine, dok je udio socijalnih naknada dosegnuo 15,2 % BDP-a, odnosno najvišu razinu od 2017. godine (uz iznimku pandemijskih godina 2020. i 2021.).

Znatno izraženiji rast ukupnih rashoda opće države u odnosu na rast njezinih prihoda u 2024. godini rezultirao je povećanjem manjka opće države na -2,3 % BDP-a. Istodobno, izmjene u sustavu plaća u javnim službama (osnovica i koeficijenti), promjene u sustavu socijalnih naknada (uključujući izmjene Zakona o socijalnoj skrbi, uvođenje Zakona o inkluzivnom dodatku, izmjene Zakona o nacionalnoj naknadi za starije, Zakona o izmjenama Zakona o smanjenju mirovina ostvarenih prema posebnim propisima), kao i značajna redovita usklađivanja mirovina pod utjecajem visoke inflacije i rasta plaća, doprinijeli su nastavku trenda povećanja ukupnih rashoda i u 2025. godini. Navedeni učinci morali su biti uvaženi te ugrađeni u proces izrade državnog proračuna za 2025. godinu.

3 IZVORNI PLAN PRORAČUNA ZA 2025. GODINU

Prvim planom Državnog proračuna za 2025. godinu (izrađenim prema nacionalnoj metodologiji) uz pretpostavljeni nominalni rast BDP-a od 7,0 %, planirano je povećanje ukupnih prihoda od 8,6 % u odnosu na revidirani plan proračuna za 2024. godinu. Na takvo kretanje prihoda najveći utjecaj imali su prihodi od poreza na dodanu vrijednost, prihodi od doprinosa te prihodi od pomoći, koji se ponajprije odnose na sredstva iz fondova i mehanizama EU-a. Relativno manji utjecaj na projicirano kretanje prihoda imala je provedba novog kruga porezne reforme početkom 2025. godine, kojom je nastavljeno porezno rasterećenje dohotka od rada, uz manje korekcije u sustavu doprinosa, povećanje praga za ulazak u sustav PDV-a te uvođenje poreza na nekretnine, koji u najvećoj mjeri predstavlja prihod jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Istodobno je na razini ukupnih rashoda državnog proračuna planiran rast od 10,2 %, pri čemu su najveći doprinos povećanju imali rashodi za nabavu nefinancijske imovine, pomoći danih u inozemstvo i unutar općeg proračuna te naknade građanima i kućanstvima. Povećanje rashoda za nabavu nefinancijske imovine trebalo je biti rezultat viših izdvajanja za opremanje Oružanih snaga RH, nastavka procesa obnove nakon potresa te povećanja investicija u zdravstveni i pravosudni sustav, ali i u druge javne djelatnosti. Povećanje rashoda za pomoći ponajprije se odnosilo na vodno komunalne projekte i projekte u prometu, sanaciju šteta od potresa, ali i na rast rashoda za zaposlene u obrazovanju i zdravstvu. Najveći dio povećanja naknada građanima i kućanstvima odnosio se na povećana izdvajanja za mirovine.

Promatrajući pojedine kategorije rashoda, najveći doprinos planiranom rastu ukupnih rashoda u 2025. godini, u iznosu od 3,42 milijarde eura, trebali su imati rashodi za mirovine, s povećanjem od 778,5 milijuna eura, zatim rashodi za zaposlene (pri čemu se rashodima za zaposlene pridodaje i dio pomoći koji se odnosi na plaće zaposlenih u osnovnim i srednjim školama te u zdravstvenim ustanovama) s rastom od 516,4 milijuna eura, rashodi za energetske održivost, koji su trebali porasti za 352,8 milijuna eura te rashodi za opremanje i modernizaciju Oružanih snaga RH, s povećanjem od 293,9 milijuna eura.

Kao posljedica navedenih kretanja na strani prihoda i rashoda, manjak državnog proračuna s -3,25 milijarde eura, prema novom planu za 2024. godinu, trebao se povećati na -4,05 milijardi eura u 2025. godini, odnosno s -3,8 na -4,4 % BDP-a.

Prema projekcijama opće države izrađenima u skladu s ESA 2010 metodologijom i sadržanima u Nacrtu proračunskog plana za 2025. godinu, predviđeno je povećanje udjela ukupnih prihoda u BDP-u (u odnosu na novi plan za 2024.) za 0,5 postotnih bodova, odnosno na razinu od 46,3 % BDP-a. Istodobno se projiciralo i povećanje ukupnih rashoda za 0,7 postotnih bodova, na razinu od 48,6 % BDP-a. Na prihodnoj i

rashodnoj strani, prema obračunskom načelu, značajan utjecaj trebali su imati povećani obujam transakcija povezanih s fondovima EU-a, kao i rashodi financirani iz programa EU-a. Pritom se njihovo povećanje procjenjivalo na 0,6 postotnih bodova, što implicira da je, isključujući učinke tijekova EU-a, predviđeno smanjenje prihoda iz nacionalnih izvora za 0,1 postotni bod te istodobno povećanje nacionalno financiranih rashoda za 0,1 postotni bod.

Razlika u dinamici kretanja ukupnih prihoda i rashoda prema projekcijama je trebala dovesti do blagog povećanja udjela manjka opće države u BDP-u, s -2,1 %, na -2,4 % BDP-a, uz zadržavanje razine znatno ispod referentne granice od -3,0 % BDP-a. Istodobno, predviđeno kretanje ostalih ključnih fiskalnih pokazatelja uglavnom je upućivalo na povoljnija kretanja. Tako se, uz neznatno povećanje primarnog manjka s -0,7 % na -0,8 % BDP-a, očekivalo smanjenje strukturnog primarnog manjka s -1,5 % na -1,3 % BDP-a, kao i poboljšanje strukturnog manjka s -3,0 % na -2,8 % BDP-a. Kao posljedica navedenih kretanja te uz pretpostavljeni nominalni rast BDP-a u 2025. godini od 7,1 %, projiciran je nastavak silaznog trenda udjela duga opće države u BDP-u s 57,4 % u 2024. na 56,0 % u 2025. godini.

Struktura predviđenog povećanja prihodne i rashodne strane proračuna opće države u osnovi je bila usklađena s kretanjima na razini državnog proračuna. Na prihodnoj strani, najveći doprinos rastu udjela u BDP-u, u visini od 0,5 postotnih bodova, odnosio se na socijalne doprinose te na prihode iz EU fondova. Na rashodnoj strani, najizraženiji porast udjela u BDP-u, od 0,3 postotna boda, bio je predviđen kod kapitalnih transfera, dok su se naknade zaposlenima trebale povećati za 0,2 postotna boda.

Pored navedenoga, za 2025. godinu predviđen je rast neto nacionalno financiranih primarnih rashoda od 6,3 %. S obzirom na to da je u 2024. godini ostvareni rast bio nešto niži od obvezujuće fiskalne putanje, projekcije su upućivale na to da bi kumulativni rast za razdoblje 2024.-2025. iznosio 24,7 %, umjesto dogovorenih 26,2 %.

3.1 NOVI PLAN PRORAČUNA ZA 2025. (REBALANS)

Prilagodba makroekonomskim i fiskalnim kretanjima zabilježenima tijekom 2025. godine rezultirala je u listopadu izmjenama proračuna odnosno rebalansom, tj. izradom novog plana proračuna. Novim planom predviđen je neznatan porast prihoda državnog proračuna prema nacionalnoj metodologiji od 0,1 % u odnosu na početni plan, uz istodobno izraženije promjene u njihovoj strukturi: smanjenje poreznih prihoda za 2,2 % te rast prihoda od doprinosa za 4,6 %. Na rashodnoj strani istodobno je predviđeno smanjenje ukupnih rashoda od 0,6 %. Navedeno kretanje rezultat je suprotstavljenih učinaka, pri čemu se u odnosu na prvotni plan projiciralo povećanje rashoda za zaposlene od 4,1 % te povećanje naknada građanima i kućanstvima od 6,1

%, dok se istodobno projiciralo značajno smanjenje rashoda za nabavu nefinancijske imovine od 21,6 %.

Pojedinačno, najveći rast rashoda u odnosu na prvi plan, u iznosu od 509 milijuna eura, predviđen je kod mirovina i mirovinskih primanja. Rashodi za zaposlene trebali bi se povećati za 306 milijuna eura, dok je za socijalne pomoći i naknade planiran rast od 188 milijuna eura. Paralelno, najveće uštede koncentrirane su na provedbi različitih kapitalnih projekata.

Navedenim izmjenama predviđeno je smanjenje manjka državnog proračuna s -4,1 milijarde eura na -3,8 milijardi eura, odnosno s -4,4 % na -4,2 % BDP-a. Međutim, s obzirom na to da je novim planom proračuna predviđena znatna promjena u saldu lokalnih jedinica – od viška na razini od 0,6 % BDP-a prema prvom planu proračuna do manjka u visini od -0,4 % BDP-a – manjak proračuna opće države prema nacionalnoj metodologiji povećan je s -4,0 % na -4,4 % BDP-a. Nakon odgovarajućih prilagodbi prema ESA metodologiji, uz istodobnu blagu reviziju procjene BDP-a, manjak je povećan s -2,3 % na -2,9 % BDP-a, čime se približio referentnoj vrijednosti od 3 % BDP-a iz Pakta o stabilnosti i rastu, odnosno dosegnuo je gornju granicu dopuštenog manjka prema Paktu o stabilnosti i rastu. Povećanje manjka impliciralo je veće potrebe za zaduživanjem opće države, stoga je nova projekcija udjela javnog duga u BDP-u povećana na 56,9 %.

4 OCJENA IZVRŠENJA DRŽAVNOG PRORAČUNA ZA 2025.

Izvršenje proračuna za 2025. godinu bilo je pod snažnim utjecajem makroekonomskih okolnosti te izmjena zakonodavnog okvira. Ponajprije, ostvaren je nešto viši nominalni i realni rast BDP-a od projiciranog u trenutku donošenja proračuna, uz istodobno višu inflaciju, što je rezultiralo većim ostvarenjem prihoda. Na fiskalne rezultate dodatno su utjecali učinci provedene porezne reforme, kao i odluka o visini osnovice za obračun plaća u javnim i državnim službama u 2025. godini, kojom je regulirano povećanje plaća u dva navrata po 3 %. Budući da je navedena odluka donesena krajem 2024. godine, nije bila u cijelosti obuhvaćena državnim proračunom za 2025. godinu. Dodatno, na proračunska kretanja utjecao je i nastavak provedbe mjera usmjerenih na zaštitu životnog standarda građana i očuvanje konkurentnosti gospodarstva. Iako su preporuke Europske komisije od sredine 2023. godine išle u smjeru postupnog ukidanja takvih mjera, Vlada je u ožujku 2025. godine usvojila 8. paket mjera ukupne vrijednosti 296 milijuna eura, a u rujnu iste godine i 9. paket mjera vrijedan 175 milijuna eura. Najveći dio navedenih paketa mjera odnosio se na zadržavanje stabilnih i pristupačnih cijena energije za stanovništvo.

Predmetni paketi obuhvaćali su i znatne iznose različitih oblika socijalnih naknada, uključujući naknade za ugrožene kupce energenata, umirovljenike te nezaposlene hrvatske branitelje. Tijekom 2025. godine doneseno je i više izmjena zakonodavnog okvira koji uređuje pojedine oblike socijalnih naknada, čime je nastavljen trend započet u 2024. godini. Tako je krajem siječnja 2025. povećan iznos naknade za novorođenu djecu te limit naknade za roditeljski dopust, dok je od kolovoza povećan najniži mjesečni iznos naknade za bolovanja. Krajem listopada Vlada je donijela odluku o isplati i visini godišnjeg dodatka na mirovinu za sve umirovljenike. Dodatno, po prvi puta je isplaćena i uskrsnica u iznosu od 50 eura svim umirovljenicima. U uvjetima povišene inflacije te nastavka rasta prosječnih plaća, provedena su i dva redovna usklađivanja mirovina, koja su bila na relativno visokoj razini. U posljednjih deset godina viši iznosi usklađivanja zabilježeni su tek u 2023. i 2024. godini. Kako su rashodi za mirovine u 2025. godini porasli za 1,1 milijardu eura u odnosu na 2024. godinu, ukazujemo na potencijalni rizik povezan s održivošću mirovinskog sustava. Postojeći negativni demografski trendovi mogli bi, u nedostatku odgovarajućih mjera, dovesti do dugoročne neodrživosti sustava ako se u narednom razdoblju ne provedu strukturne reforme.



Sve navedeno odrazilo se na izvršenje državnog proračuna za 2025. godinu prema nacionalnoj metodologiji, kako u odnosu na prethodnu godinu, tako i u odnosu na izvorni plan. Ukupni prihodi proračuna iznosili su 32,6 milijardi eura, što predstavlja povećanje od 2,1 milijardu eura u odnosu na prethodnu godinu, ali i odstupanje od 374 milijuna eura ispod izvorno planirane razine. Najveći doprinos rastu ukupnih prihoda dali su prihodi od PDV-a i doprinosa koji su povećani za 889, odnosno 830 milijuna eura. Takvo ostvarenje ponajprije je rezultat rasta ukupne potrošnje, potaknutog inflacijskim kretanjima, kao i povoljnih kretanja na tržištu rada. Značajniji rast, u iznosu od 385 milijuna eura, zabilježen je i kod prihoda HZZO-a, prvenstveno uslijed povećanih prihoda državnih bolnica. U odnosu na izvorni plan proračuna, najveće

odstupanje zabilježeno je kod prihoda od pomoći, koji su ostvareni za 564 milijuna eura manje od planiranog iznosa. Pritom se približno 90 % navedenog odstupanja odnosilo na sredstva međunarodnih institucija i sredstva fondova EU-a. Niže ostvarenje evidentirano je i kod prihoda od PDV-a, koji su bili za 210 milijuna eura niži od prvotno planiranih. S druge strane, prihodi od doprinosa premašili su planirane vrijednosti za 268 milijuna eura te su tako ostvarili najveće pozitivno odstupanje u odnosu na izvorni plan proračuna.

Ukupni rashodi realizirani su u iznosu od 36,0 milijardi eura, što predstavlja povećanje od 3,2 milijarde eura u odnosu na 2024. godinu, ali istodobno i ostvarenje za 1,1 milijardu eura niže od izvornog plana. Najveći udio u ukupnim proračunskim rashodima odnosio se na rashode mirovinskog sustava, rashode za zaposlene te naknade u socijalnoj skrbi. Ujedno, zadržana je i visoka razina rashoda za sanaciju šteta uzrokovanih potresima, u iznosu od 851 milijun eura, kao i rashoda povezanih s provedbom mjera zaštite stanovništva, koji su iznosili 635 milijuna eura. Najveći doprinos rastu ukupnih rashoda u 2025. godini u odnosu na prethodnu godinu imalo je povećanje naknada građanima i kućanstvima u iznosu od 1,6 milijardi eura. Značajan utjecaj ostvarili su i rashodi za pomoći, ponajprije pomoći jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, koji su povećani za 678 milijuna eura, kao i rashodi za zaposlene, viši od 610 milijuna eura. S druge strane, najveće smanjenje rashoda zabilježeno je kod subvencija, što je prvenstveno povezano s troškovima osiguranja zaliha plina te visokim iznosima nadoknada razlike u cijenama energenata evidentiranim tijekom 2024. godine. U odnosu na izvorni plan državnog proračuna, najveća negativna odstupanja ostvarena su kod rashoda za nabavu nefinancijske imovine te pomoći danih inozemstvu i unutar općeg proračuna. Nasuprot tome, naknade građanima i kućanstvima te rashodi za zaposlene premašili su izvorno planirane iznose za 745, odnosno 131 milijun eura.

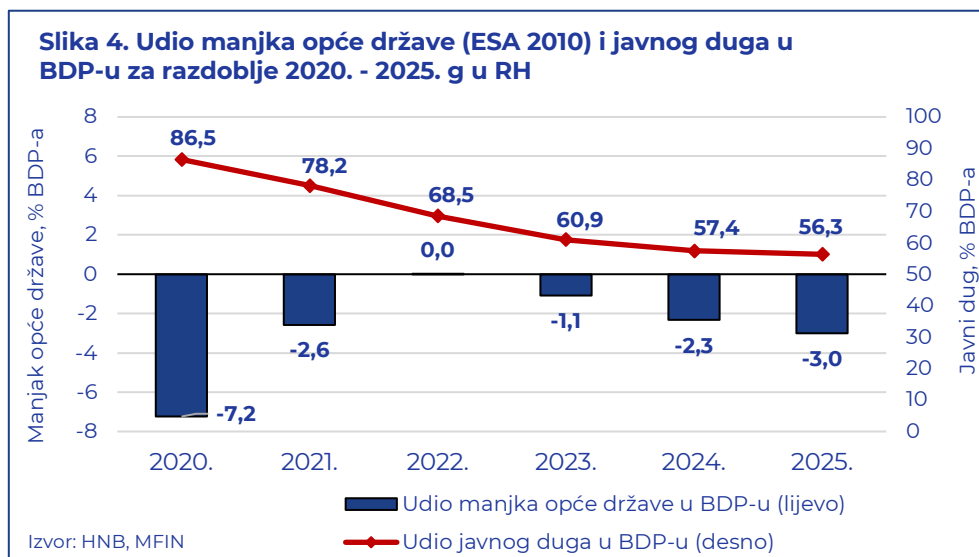
Promatraju li se pojedine rashodne kategorije, najveće povećanje zabilježeno je kod rashoda mirovinskog sustava, koji su porasli za 1,1 milijardu eura. Ukupni rashodi za zaposlene povećani su za 767 milijuna eura, naknade u sustavu socijalne skrbi za 481 milijun eura, troškovi lijekova i potrošnog materijala u bolnicama za 259 milijuna eura, a znatniji utjecaj na povećanje ukupnih rashoda imali su i rashodi za opremanje i modernizaciju Oružanih snaga Republike Hrvatske koji su povećani za 214 milijuna eura.

Kao posljedica svih ovih kretanja, ostvaren je manjak državnog proračuna u ukupnom iznosu od 3,4 milijarde eura, što je za 1,16 milijardi više nego u 2024. godini, ali i za 681 milijuna eura manje od iznosa predviđenog izvornim planom. Udio manjka državnog proračuna u BDP-u povećan je s -2,6 % u 2024. na -3,6 % BDP-a u 2025. godini. S obzirom na to da su izvanproračunski korisnici godinu zaključili s viškom u visini od 0,2 % BDP-a, dok su jedinice lokalne i područne samouprave ostvarile manjak od -0,7 % BDP-a, ukupni manjak opće države prema nacionalnoj metodologiji iznosio je -4,2 %

BDP-a. Takvo ostvarenje tek je neznatno odstupalo od razine - 4,0 % predviđene izvornim planom proračuna za 2025. godinu. Ipak, odstupanja između izvornog plana i ostvarenih salda pojedinih razina opće države bila su izraženija. Najveće odstupanje zabilježeno je kod jedinica lokalne i područne samouprave, za koje je primarno bio planiran višak od 0,6 % BDP-a, dok je na kraju ostvaren manjak od -0,7 % BDP-a.

Prema metodologiji ESA 2010, prihodi opće države u 2025. godini povećani su za 10,6 %, odnosno njihov je udio u BDP-u porastao s 46,1 % na 47,1 %. Istodobno, ostvareni udio prihoda bio je za 0,8 postotnih bodova viši u odnosu na izvorni plan. Takvom rastu ponajprije su pridonijeli veći porezni prihodi i socijalni doprinosi, dok su značajan rast ostvarili i kapitalni prihodi, koji se najvećim dijelom odnose na sredstva iz fondova EU-a. Rast prihoda opće države bio je pod snažnim utjecajem nastavka gospodarskog rasta, povoljnih kretanja na tržištu rada te izraženijih inflacijskih pritisaka. Ostvareni udio prihoda u BDP-u bio je najviši u proteklih 25 godina, međutim, pritom nisu zabilježena značajnija odstupanja u usporedbi s drugim državama članicama EU-a. Udio prihoda u BDP-u bio je neznatno viši od podatka na razini EU-a koji je iznosio 46,4 %. Time je Republika Hrvatska prema ovom pokazatelju zauzela jedanaesto mjesto među državama članicama EU-a, pri čemu odstupanje iznosi 2,9 postotnih bodova.

Prema ESA 2010 metodologiji, rashodi opće države u 2025. godini povećani su za 12,0 %, na godišnjoj razini, odnosno njihov udio u BDP-u porastao je s 48,4 % na 50,1 %. Ostvareni udio rashoda bio je za 1,5 postotnih bodova viši od izvorno planirane razine. Najveći doprinos rastu imale su socijalne naknade i naknade zaposlenima, dok je istodobno znatno povećana i vrijednost investicija u fiksni kapital. Navedena kretanja bila su praćena porastom rashoda financiranih sredstvima EU-a, čiji je udio u BDP-u povećan s 2,1 na 2,5 %, pri čemu se najveći dio odnosi na investicijske aktivnosti. Udio rashoda opće države u BDP-u dosegnuo je najvišu razinu od 2001. godine, izuzmu li se izvanredne okolnosti tijekom 2020. godine te je bio viši od prosjeka EU-a, koji je iznosio 49,5 % BDP-a. Promatra li se relativan položaj Republike Hrvatske u usporedbi s drugim državama članicama EU-a, ostvaren je slabiji rang nego kod pokazatelja prihoda. U odnosu na prosjek država članica, udio rashoda opće države bili su viši za 3,5 postotnih bodova, pri čemu je Republika Hrvatska zauzela osmo mjesto po visini udjela rashoda u BDP-u.

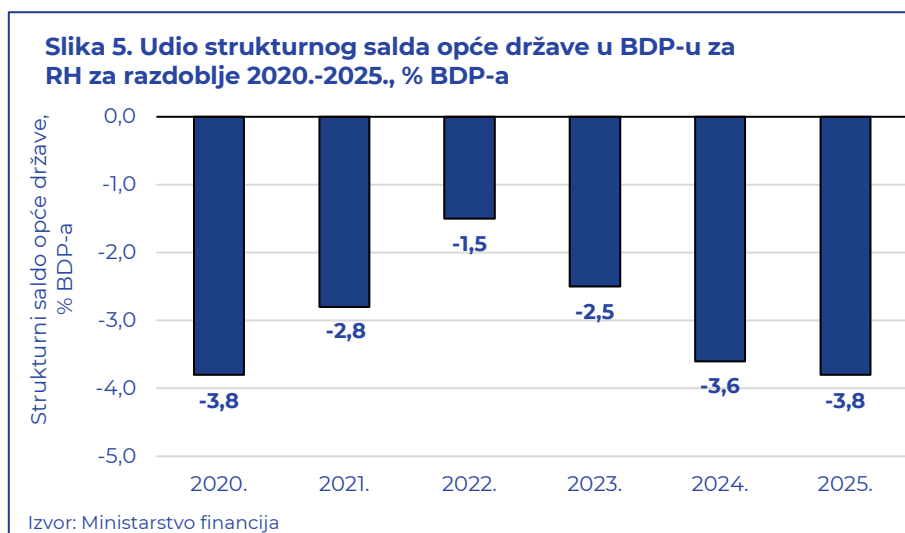


S obzirom na to da je rast udjela rashoda u BDP-u u odnosu na izvorni plan bio izraženiji nego kod prihoda, došlo je i do povećanja manjka opće države u odnosu na planiranu razinu. Tako je u 2025. godini zabilježen manjak od 3,01 % BDP-a, što je 0,1 postotnih bodova više od planirane razine te 0,7 postotnih bodova više u odnosu na 2024. godinu. Neznatnim prekoračenjem referentne granice od 3,0 % BDP-a, Republika Hrvatska se svrstala među jedanaest država članica EU-a koje su, na temelju ostvarenja u 2025. godini, potencijani kandidati za pokretanje procedure prekomjernog proračunskog manjka. Riječ je o postupku kojem se Republika Hrvatska već nalazila u razdoblju od 2014. do sredine 2017. godine. U skladu s odredbama Uredbe Vijeća EU 2024/1264, navedeno prekoračenje referentne vrijednosti može se smatrati iznimnim ako proizlazi iz izvanrednih okolnosti koje su izvan kontrole države. U konkretnom slučaju takvo bi se odstupanje moglo povezati s potrebom povećanih rashoda za obranu.

Kretanje neto nacionalno financiranih primarnih rashoda tijekom 2024. i 2025. godine također ocrta ekspanzivan karakter fiskalne politike, osobito u 2025. godini, kada je njihov rast iznosio 11,1 %, u usporedbi s planiranih 6,4 %. Kumulativno povećanje neto rashoda u promatranom dvogodišnjem razdoblju iznosilo je 30,3 %, što je znatno iznad planirane razine od 26,2 %. Na kraju 2025. godine zabilježeno je pritom kumulativno odstupanje u visini od 1,4 milijarde eura, odnosno 1,5 % BDP-a. Prema relevantnoj Uredbi EU-a, odstupanje stope rasta neto rashoda evidentirano na kontrolnom računu države članice ne bi smjelo prelaziti 0,3 postotna boda na godišnjoj razini, odnosno 0,6 postotna boda kumulativno. U tom kontekstu, ostvareno kumulativno odstupanje od 4,1 postotnog boda ukazuje na izraženo odstupanje od propisanog okvira fiskalnih pravila.

Još jednom valja naglasiti da je ograničenje rasta neto rashoda uvedeno s ciljem osiguranja dugoročne održivosti duga odnosno javnih financija. Budući da je

Republika Hrvatska iskoristila mogućnost aktiviranja nacionalne klauzule o odstupanju od fiskalnih pravila, prema prethodno navedenim kriterijima i uz primjenu navedene klauzule, odstupanje koje nije pokriveno njezinom primjenom u prve dvije godine obuhvaćene prvim NSFSP-om iznosilo je približno 1,0 milijardu eura, odnosno 1,0 % BDP-a.



Ostvarenja primarnog i strukturnog salda opće države bila su također osjetno nepovoljnija u odnosu na izvorni plan za 2025. godinu, kao i u usporedbi s ostvarenjem iz 2024. godine. Primarni manjak je iznosio -1,6 % BDP-a, dok je strukturni manjak dosegnuo -3,8 % BDP-a. U odnosu na 2024. godinu, primarni manjak pogoršan je za 0,8 postotnih bodova, a strukturni manjak za 0,2 postotna boda. Istodobno je udio duga opće države u BDP-u, pod utjecajem snažnog nominalnog rasta gospodarstva, smanjen s 57,4 % u 2024. na 56,3 % u 2025. godini. Unatoč pozitivnom trendu kretanja relativnog pokazatelja zaduženosti, nominalna vrijednost javnog duga povećana je za 3,1 milijardu eura u odnosu na 2024. godinu, što je nešto više od iznosa od 2,8 milijardi eura potrebnog za financiranje manjka opće države. Takva kretanja upućuju na razliku između relativnih i nominalnih pokazatelja fiskalne pozicije te ističu važnu ulogu gospodarskog rasta u dinamici javnog duga. Drugim riječima, gospodarstvo raste brže od zaduživanja, zbog čega se relativni teret duga smanjuje unatoč rastu njegove nominalne vrijednosti. Takva kombinacija pokazuje da se fiskalna stabilizacija u promatranom razdoblju u većoj mjeri oslanja na povoljne makroekonomske okolnosti (osobito rast BDP-a), nego na smanjenje nominalne razine zaduženosti, pri čemu istodobno postoji prisutna kontinuirana potreba za refinanciranjem i aktivnim upravljanjem postojećim javnim dugom.

PRILOZI

Tablica 2. Ostvarenja prihoda i rashoda državnog proračuna u razdoblju od 2020. do 2025. g., plan i novi plan za 2025. (prema nacionalnoj metodologiji), u mlrd. EUR

KATEGORIJA / GODINA	2020.	2021.	2022.	2023.	2024.	Plan 2025.	Novi plan 2025.	2025.
Prihodi	17,46	20,45	22,79	27,37	30,50	32,95	32,98	32,58
Prihodi poslovanja	17,39	20,36	22,60	27,29	30,29	32,86	32,93	32,53
Prihodi od poreza	9,71	11,10	12,99	15,50	17,49	18,50	18,08	18,28
Porez na dobit	1,24	1,05	1,55	2,35	2,71	2,76	2,65	2,70
PDV	6,27	7,58	8,79	10,27	11,44	12,54	12,16	12,33
Trošarine	1,93	2,17	2,26	2,41	2,81	2,91	3,00	2,97
Doprinosi	3,02	3,35	3,80	4,39	4,99	5,55	5,81	5,82
Pomoći	2,41	2,92	3,17	4,07	3,10	3,68	3,73	3,11
Prihodi od imovine	0,40	0,41	0,33	0,73	0,62	0,57	0,47	0,56
Prihodi od pristojbi	0,51	0,82	0,63	0,73	0,93	1,18	1,30	1,30
Prihodi od prodaje roba i usluga	0,17	0,21	0,19	0,22	0,24	0,23	0,26	0,25
Prihodi iz proračuna (od HZZO-a)	1,09	1,44	1,37	1,54	2,64	2,98	3,10	3,03
Kazne, upravne mjere i ostali prihodi	0,11	0,14	0,14	0,12	0,27	0,16	0,18	0,18
Prihodi od prodaje nefin. imovine	0,07	0,09	0,20	0,10	0,22	0,09	0,05	0,05
Rashodi	20,38	22,43	23,23	28,10	32,72	37,01	36,78	35,95
Rashodi poslovanja	19,73	21,45	22,16	26,58	31,12	34,16	34,55	33,85
Rashodi za zaposlene	3,04	3,21	3,38	3,90	5,66	6,14	6,40	6,27
Materijalni rashodi	1,90	2,39	2,55	2,82	3,22	3,73	3,81	3,66
Financijski rashodi	1,15	1,03	0,97	0,97	1,16	1,17	1,20	1,20
Subvencije	1,89	1,59	1,14	1,62	2,38	1,80	1,71	1,64
Pomoći	4,06	5,29	5,36	6,63	6,70	7,73	7,50	7,38
Naknade građanima i kućanstvima	6,82	6,99	7,52	8,81	10,48	11,28	11,96	12,03
Ostali rashodi	0,86	0,94	1,24	1,82	1,53	2,30	1,97	1,71
Rashodi za nabavu nefin. imovine	0,65	0,99	1,07	1,52	1,60	2,85	2,24	2,10
Ukupni manjak/višak proračuna	-2,92	-1,99	-0,44	-0,73	-2,22	-4,05	-3,80	-3,37
Ukupni manjak/višak % BDP-a	-5,7	-3,4	-0,7	-0,9	-2,6	-4,4	-4,2	-3,6

Izvor: MFIN

Tablica 3. Ostvarenja fiskalnih pokazatelja za opću državu u razdoblju od 2020. do 2025. g. i planovi za 2025. (prema ESA 2010. metodologiji), % BDP-a

KATEGORIJA / GODINA	2020.	2021.	2022.	2023.	2024.	Plan 2025.*	Novi plan 2025.*	2025.
Ukupni prihodi	46,5	45,6	45,2	45,5	46,1	46,3	47,2	47,1
<i>Ukupni tekući prihodi</i>	44,8	44,0	43,6	43,2	44,6	44,2	45,3	44,9
<i>Direktni porezi</i>	6,9	6,1	7,3	7,2	7,9	7,6	8,0	7,9
<i>Indirektni porezi</i>	19,2	19,6	19,2	19,0	19,2	19,2	19,2	19,2
<i>Socijalni doprinosi</i>	11,5	11,1	10,8	10,6	11,4	11,8	12,4	12,2
<i>Ostali tekući prihodi</i>	3,6	3,7	2,8	3,2	3,1	-	-	2,8
<i>Prihodi od prodaje</i>	3,5	3,6	3,4	3,2	3,0	-	-	2,8
<i>Ukupni kapitalni prihodi</i>	1,7	1,6	1,6	2,3	1,4	2,1	2,0	2,2
Ukupni rashodi	53,8	48,2	45,1	46,6	48,4	48,6	50,2	50,1
<i>Ukupni tekući rashodi</i>	46,7	42,1	38,7	38,9	41,0	40,6	42,2	42,2
<i>Tekući transferi</i>	22,6	19,7	18,2	18,3	18,8	18,6	19,7	19,4
<i>-Socijalne naknade</i>	16,9	15,2	14,1	14,0	15,2	15,0	16,1	15,8
<i>-Subvencije</i>	3,4	2,2	1,9	2,0	1,6	1,4	1,4	1,4
<i>-Ostali tekući transferi</i>	2,3	2,4	2,1	2,3	2,0	2,2	2,2	2,2
<i>Kamate</i>	2,0	1,5	1,4	1,6	1,6	1,6	1,5	1,4
<i>Naknade zaposlenicima</i>	13,4	12,4	11,4	11,3	13,1	13,0	13,6	13,6
<i>Intermedijarna potrošnja</i>	8,7	8,4	7,8	7,7	7,6	7,4	7,6	7,8
<i>Ukupni kapitalni rashodi</i>	7,1	6,1	6,4	7,7	7,4	7,9	7,8	7,8
<i>Investicije</i>	5,6	4,8	4,1	5,7	5,2	5,8	5,7	6,0
<i>Ostali kapitalni transferi</i>	1,5	1,3	2,3	2,0	2,1	2,1	2,1	1,8
Neto pozajmljivanje (+) / zaduživanje (-)	-7,2	-2,6	0,0	-1,1	-2,3	-2,3	-2,9	-3,0
Primarni saldo	-5,3	-1,0	1,4	0,5	-0,8	-0,8	-1,4	-1,6
Strukturni saldo	-3,8	-2,8	-1,5	-2,5	-3,6	-2,8	-3,8	-3,8
Javni dug, % BDP-a	86,5	78,2	68,5	60,9	57,4	56,0	56,9	56,3

*Plan prema Nacrtu proračunskog plana RH za 2025., Novi plan prema Nacrtu proračunskog plana za 2026.

Izvor: HNB, MFIN