



**POVJERENSTVO
ZA
FISKALNU POLITIKU**

34. STAJALIŠTE POVJERENSTVA ZA FISKALNU POLITIKU

**O NACRTU PRORAČUNSKOG PLANA
REPUBLIKE HRVATSKE ZA 2026. GODINU I
PRIJEDLOGU DRŽAVNOG PRORAČUNA
REPUBLIKE HRVATSKE I FINANCIJSKIH
PLANOVA IZVANPRORAČUNSKIH
KORISNIKA ZA 2026. GODINU I PROJEKCIJA
ZA 2027. I 2028. GODINU**



Izdavač:

Povjerenstvo za fiskalnu politiku

Za izdavača:

prof. dr. sc. Sandra Krtalić
predsjednica Povjerenstva

Adresa:

Boškovićeva 23
10000 Zagreb

Telefon:

+385 1 6341 070

Službena Internet stranica:

www.pfp.hr

E-mail:

info@pfp.hr

34. Stajalište Povjerenstva za fiskalnu politiku objavljeno je 19. studenog 2025. godine

U okviru primjene Zakona o fiskalnoj odgovornosti (NN 111/18, 83/23) u Republici Hrvatskoj osnovano je stalno, neovisno i samostalno fiskalno tijelo - Povjerenstvo za fiskalnu politiku koje ima obvezu obavljati poslove iz djelokruga i nadležnosti određenih navedenim Zakonom.

Povjerenstvo za fiskalnu politiku je neovisna i stručna institucija čija je temeljna zadaća nadzirati javne financije radi osiguranja njihove dugoročne održivosti i njihovog unaprjeđenja, pri čemu ima ulogu supervizora nad provođenjem fiskalne politike države u cijelosti. Povjerenstvo zagovara javnost i promiče kulturu fiskalne odgovornosti u provođenju fiskalne politike u Republici Hrvatskoj kroz neovisnu analizu fiskalne politike i poticanje stručnih rasprava o fiskalnoj politici.

SADRŽAJ

1	DINAMIKA MAKROEKONOMSKIH PROJEKCIJA I OKOLNOSTI U KOJIMA SE DONOSI PRORAČUN	4
2	OCJENA NACRTA PRORAČUNSKOG PLANA REPUBLIKE HRVATSKE ZA 2026. GODINU	7
3	OCJENA PRIJEDLOGA DRŽAVNOG PRORAČUNA REPUBLIKE HRVATSKE I FINANCIJSKIH PLANOVA IZVANPRORAČUNSKIH KORISNIKA ZA 2026. GODINU I PROJEKCIJA ZA 2027. I 2028. GODINU	10
4	ANALITIČKI PRILOG	13

Povjerenstvo za fiskalnu politiku (dalje u tekstu: Povjerenstvo) razmotrilo je na 13. sjednici održanoj 19. studenog 2025. godine dva službena proračunska dokumenta Vlade Republike Hrvatske (dalje u tekstu: Vlada RH): Nacrt proračunskog plana za 2026. godinu (dalje u tekstu: NPP, Nacrt) koji je usvojen na 124. sjednici Vlade RH održanoj 30. listopada 2025. te Prijedlog Državnog proračuna Republike Hrvatske i financijskih planova izvanproračunskih korisnika za 2026. godinu i projekcija za 2027. i 2028. godinu koji je usvojen na 127. sjednici Vlade RH održanoj 13. studenog 2025. godine.

Hrvatsko je gospodarstvo u razdoblju od 2022. do 2025. obilježeno snažnim gospodarskim rastom, koji je pratio paralelan rast proračunskih prihoda, ali i značajni rast rashoda te manjka proračuna opće države, što je rezultiralo pogoršanjem fiskalne pozicije. Ekspanzivna i prociklička fiskalna politika dodatno je pojačavala ekonomski ciklus, povećavajući rizik većih proračunskih manjkova i smanjujući raspoloživi fiskalni prostor. Unatoč tome, zahvaljujući povoljnim gospodarskim kretanjima, manjak opće države te udio javnog duga u BDP-u ostali su ispod referentnih vrijednosti iz Pakta o stabilnosti i rastu (3,0 % odnosno 60 % BDP-a; dalje u tekstu: Pakt). Time je hrvatska fiskalna slika u usporedbi s državama članicama EU-a ostala relativno povoljna.

Nakon nekoliko godina ubrzanog gospodarskog rasta, u nadolazećem razdoblju očekuje se usporavanje rasta realnog BDP-a, ponajprije zbog sporijeg rasta osobne potrošnje i investicija. Na perspektive gospodarskog rasta negativno utječu globalni čimbenici, poput uvođenja carina i geopolitičke napetosti. Među domaćim čimbenicima koji bi mogli pridonijeti usporavanju rasta ističu se pad međunarodne konkurentnosti uslijed snažnog rasta jediničnih troškova rada, postupno smanjenje transfera iz fondova Europske unije (dalje u tekstu: EU) nakon isteka tekuće financijske perspektive EU-a (Mehanizma za oporavak i otpornost), negativni fiskalni impuls u odnosu na prethodne godine te nedostatak radne snage.

Povjerenstvo u svojoj ocjeni Nacrta proračunskog plana te Prijedloga državnog proračuna za 2026. godinu, s projekcijama za sljedeće dvije godine, ističe izazove i rizike povezane s projiciranim veličinama. Oba proračunska dokumenta upućuju na nastavak ekspanzivne i prociklične fiskalne politike. Iako se u 2026. predviđa zaustavljanje negativnih fiskalnih trendova i zadržavanje manjka konsolidirane opće države ispod gornje granice od -3,0 % BDP-a, proračunske projekcije od 2026. do 2028. pokazuju da će se manjak zadržati na samoj granici dopuštene razine definirane Paktom. Povjerenstvo upozorava da bi i vrlo malen negativni šok u 2026. mogao rezultirati manjkom opće države iznad referentne razine.

Povjerenstvo ističe da je fiskalna ekspanzija, odnosno rast rashoda, bila iznimno snažna te da njihovo daljnje povećanje u narednom razdoblju nije održivo. Potrebno je ograničiti rast tekuće potrošnje, budući da njezina povećana razina u pravilu poprima trajni karakter. Svako odstupanje od fiskalne discipline, osobito na rashodovnoj strani, može Republiku Hrvatsku (dalje u tekstu: RH) dovesti u rizik pokretanja postupka prekomjernog manjka. Očekivano

usporavanje gospodarske aktivnosti, zajedno s mogućim slabijim ostvarenjem poreznih prihoda, osobito od poreza na dodanu vrijednost (dalje u tekstu: PDV), dodatno povećava rizik nepovoljnijih fiskalnih odstupanja.

Povjerenstvo također ocjenjuje da bi, u svjetlu trenutačnih projekcija, bilo poželjno provesti snažniju fiskalnu konsolidaciju od predviđene. Oslabljeni gospodarski izgledi, umjerena dinamika rasta prihoda te zadana visoka razina javne potrošnje dodatno umanjuju raspoloživi fiskalni prostor.

Na to upućuje i kretanje neto nacionalno financiranih primarnih rashoda, čija je gornja kumulativna granica definirana Nacionalnim srednjoročnim fiskalno-strukturnim planom za razdoblje 2025.-2028. (dalje u tekstu: NSFSP). Povjerenstvo naglašava da kumulativan rast neto rashoda za 2024., 2025. i 2026. godinu, isključujući rashode za obranu, premašuje obvezujuću fiskalnu putanju koju je Vlada preuzela u NSFSP-u za razdoblje 2025.-2028. čime se povećava rizik za održivost javnih financija. Iskazane projekcije upućuju na to da se fiskalna politika postupno udaljava od puta predviđenog NSFSP-om koji bi trebao osigurati srednjoročnu održivost javnih financija.

Nadalje, valja istaknuti i aktivaciju nacionalne klauzule o odstupanju (za povećane troškove obrane) koja privremeno dopušta odstupanje od zacrtanog rasta neto rashoda kako ih je utvrdilo Vijeće pri potvrđivanju NSFSP-a. Budući da je klauzula vremenski ograničena, nakon isteka razdoblja primjene država će morati osigurati povratak unutar okvira pravila te pojasniti način financiranja eventualnog trajnog povećanja obrambene potrošnje.

Kao i u svojim ranijim ocjenama Povjerenstvo ukazuje na nužnost provedbe strukturnih reformi i jačanja produktivnosti javnog sektora. U kontekstu snažnog rasta pojedinih vrsta rashoda, poput rashoda za obranu i demografskih mjera, izostanak strukturnih reformi – osobito onih usmjerenih na optimizaciju i učinkovitije upravljanje javnim rashodima – dodatno produbljuje izazove dugoročne održivosti javnih financija RH. Rast troškova rada u javnom sektoru mora biti dugoročno održiv i usklađen s rastom produktivnosti rada u gospodarstvu kao cjelini.

Povjerenstvo ističe da poštivanje ciljeva i obveza iz NSFSP-a nije tek formalnost, nego preduvjet za očuvanje povjerenja u dugoročnu održivost javnih financija.

Povjerenstvo naglašava da fiskalna politika treba djelovati odgovorno, promišljeno i u funkciji postizanja dugoročnih razvojnih ciljeva te biti izvor stabilnosti, a ne rizika za budući gospodarski razvoj zemlje.

1 DINAMIKA MAKROEKONOMSKIH PROJEKCIJA I OKOLNOSTI U KOJIMA SE DONOSI PRORAČUN

Donošenje Nacrta proračunskog plana Republike Hrvatske za 2026. godinu i Prijedloga državnog proračuna za 2026., 2027. i 2028. godinu temelji se na Nacionalnom srednjoročnom fiskalno-strukturnom planu NSFSP-u odnosno fiskalnim pravilima definiranim Paktom o stabilnosti i rastu te dodatnim pravilima utvrđenima ovim dokumentom. Pri tome su određene ciljane razine manjka opće države prema ESA 2010 metodologiji, udjela javnog duga u BDP-u te gornja granica neto nacionalno financiranih primarnih rashoda, čijim bi se poštivanjem trebala postići ogovarajuća putanja javnog duga nakon isteka razdoblja prilagodbe, odnosno nakon 2028. godine.

Procjena za 2026. godinu predviđa nastavak trenda umjerenog usporavanja gospodarske aktivnosti. Ministarstvo financija, čije se procjene koriste pri izradi proračuna, predviđa za 2026. rast BDP-a od 2,7 %, što je 0,5 postotnih bodova manje u odnosu na procjenu za 2025. godinu. Uz usporavanje realnog rasta BDP-a, Ministarstvo financija projicira i manji deflator BDP-a, odnosno usporavanje nominalnog rasta BDP-a, s ovogodišnjih 7,4 % na i dalje relativno visokih 6,3 %. Takva kretanja i dalje će znatno utjecati na proračunske prihode, kao i na fiskalne pokazatelje koji se izražavaju u udjelu BDP-a. Dostupni projekcijski scenariji globalnih i domaćih institucija za 2026. se znatnije ne razlikuju i također predviđaju nižu stopu rasta BDP-a u odnosu na 2025. godinu. Uz relativno mala odstupanja, u prosjeku se očekuje rast od 3,1 % u 2025. te 2,8 % u 2026. godini. Europska komisija u svojim novim jesenskim projekcijama iz sredine studenog za RH predviđa rast od 3,2 % u 2025. i 2,9 % u 2026. godini, pri čemu je projekcija za 2026. godinu optimističnija od projekcije Ministarstva financija.

Promatrajući sastavnice ukupne potražnje, projekcije se podudaraju u procjeni nastavka usporavanja domaće potražnje - osobne i državne potrošnje te investicija u fiksni kapital - dok se istodobno predviđa blago ubrzanje rasta izvoza roba i usluga. Kretanje domaće potražnje ponajprije je određeno unutarnjim čimbenicima, dok se blago povećanje dinamike rasta izvoza roba i usluga očekuje unatoč razdoblju izražene globalne neizvjesnosti, potaknute uvođenjem američkih carina i aktualnim ratnim sukobima, kao i projiciranim blagim usporavanjem gospodarskog rasta na globalnoj razini te zadržavanjem ovogodišnje stope rasta na razini EU-a, najvažnijem tržištu za robe i usluge porijeklom iz RH. Konkretno, Međunarodni monetarni fond projicira usporavanje globalnog rasta s 3,2 % na 3,1 %, dok Europska komisija u svojim novim projekcijama i u ovoj i u idućoj godini očekuje rast gospodarstva EU-a od 1,4 %. U skladu s projekcijama drugih institucija, Ministarstvo financija predviđa smanjenje doprinosa finalne domaće potražnje rastu

BDP-a sa 4,8 postotna boda u 2025. godini na 3,4 u 2026. Istodobno se očekuje smanjenje negativnog utjecaja neto izvoza s -1,5 % na -0,7 postotna boda, pod utjecajem blagog ubrzavanja rasta i izvoza te istodobnog usporavanja rasta uvoza roba i usluga.

Projekcije usporavanja rasta u skladu su s trendovima koji obilježavaju već i 2025. godinu. Prema revidiranim podacima za prvu polovicu 2025. godine, sve su komponente domaće potražnje zabilježile usporavanje rasta u odnosu na isto razdoblje prethodne godine. To se ponajprije odnosi na osobnu potrošnju čiji je realni rast na godišnjoj razini pao s 5,8 % u prvih šest mjeseci 2024. godine na 2,8 % u prvih šest mjeseci 2025. godine. Usporavanje je vidljivo i kod državne potrošnje te investicija u fiksni kapital, koje su proteklih godina dosegnule izrazito visoke razine, stoga je sadašnje usporavanje dijelom i očekivani učinak visoke baze.

Planirana kretanja proračunskih prihoda i rashoda ovise o procjenama BDP-a i njegovih komponenti, ali i o kretanju cijena i zaposlenosti. Sve projicirane vrijednosti za 2026. godinu predviđaju nešto sporiji rast indeksa potrošačkih cijena nego u ovoj godini. U skladu s tim, Ministarstvo financija očekuje usporavanje rasta tog indeksa s 3,7 % u ovoj godini na 2,8 %. Na tržištu rada istodobno se očekuje nastavak pozitivnih trendova, ali uz njihovo daljnje usporavanje. Godišnji rast zaposlenosti trebao bi se usporiti na 1,8 %, stopa nezaposlenosti blago se smanjiti za oko 0,1 postotni bod, dok se rast realnih bruto plaća projicira znatno nižim stopama – smanjenje s 11,7 % u 2024. na 5,9 % u 2025. te 3,0 % u 2026. godini. Ovi čimbenici bi trebali utjecati na usporavanje rasta pojedinih proračunskih prihoda, prvenstveno prihoda od PDV-a i socijalnih doprinosa, što bi se trebalo odraziti i na nužno usporavanje rasta rashoda.

Prema trenutačnim uvjetima na globalnom i domaćem tržištu, u 2026. se očekuje smanjenje pojedinih vrsta rashoda, posebno subvencija. Naime, proteklo razdoblje, započeto 2020. godinom, obilježili su COVID-19 kriza, potresi u Zagrebu i Petrinji te snažan rast cijena na globalnom i domaćem tržištu, što je dovelo do povećanja određenih proračunskih rashoda. Vlada RH je u razdoblju 2020.-2025. donijela devet paketa mjera za zaštitu standarda građana i konkurentnosti gospodarstva, ukupne vrijednosti oko 8,5 milijardi eura, dok je za obnovu javne i privatne imovine ukupno utrošeno 4,2 milijarde eura, pri čemu je najveći dio sredstava osiguran sredstvima mehanizama i fondova EU-a. Posljedice COVID-19 krize i rasta cijena gotovo su u potpunosti neutralizirane, što je omogućilo postupno smanjivanje mjera zaštite odnosno njihovo postupno ukidanje. Istodobno je smanjen i utjecaj rashoda za obnovu na rast proračunskih rashoda, s obzirom na visoki intenzitet tih ulaganja u proteklim godinama. Jedini izuzetak predstavlja dio obnove koji se financira sredstvima Mehanizma za oporavak i otpornost u posljednjoj godini korištenja tih sredstava.

Pored toga, u 2024. i 2025. godini znatno su povećane naknade za zaposlene i socijalne naknade. Udio naknada zaposlenima u općoj državi povećan je s 11,7 % BDP-a u 2019. na 13,6 % prema projekciji za 2025. godinu, pri čemu je najveći rast zabilježen u 2024. godini. Neto plaće zaposlenih u javnom sektoru za prvih osam mjeseci 2025. godine bile su približno 80 % veće nego u 2019. godini, dok je istovremeni rast u privatnom sektoru iznosio oko 63 %. Korigirano indeksom potrošačkih cijena, neto plaće u javnom sektoru realno su povećane za približno 36 %, što predstavlja značajan realan rast.

Rashodi opće države za socijalne naknade također su znatno povećani, s 15,0 % BDP-a u 2019. godini na 16,9 % prema procjeni za 2025., unatoč znatnom nominalnom rastu BDP-a. Uz sve dodatke isplaćivane kroz spomenute mjere pomoći, zakonodavne izmjene dovele su do povećanja različitih oblika socijalnih naknada: uveden je inkluzivni dodatak, povećane su naknade za novorođenu djecu i roditeljski dopust, minimalne i maksimalne naknade za bolovanje, povećan je iznos zajamčene minimalne naknade u kućanstvima s djecom, uveden je godišnji dodatak na mirovine, a promijenjen je i način obračuna mirovina. Mirovine, koje predstavljaju najveći socijalni izdatak, zabilježile su značajan nominalni i realni rast, pri čemu je najveći porast zabilježen u 2024. godini. Prosječna mirovina za rujan 2025. godine iznosila je 688,80 eura, što je nominalno 66 %, a realno 26 % (korigirano kretanjem indeksa potrošačkih cijena) više u odnosu na isplaćenu mirovinu za prosinac 2020. godine. S obzirom na ostvarena povećanja plaća i socijalnih izdataka, pritisak za dodatnim administrativnim povećanjem u 2026. godini znatno je smanjen, osobito jer će mjere donesene u ovoj i prošloj godini imati snažan utjecaj na ukupne proračunske rashode u narednim godinama.

Nadovezujući se na nalaz Europske komisije da EU fondovi trenutno „amortiziraju učinak fiskalne konsolidacije“, Povjerenstvo ističe dva ključna i suprotstavljena kretanja. Prvo, rashodi za zaposlene i socijalna davanja trajno su i strukturno povećani. Drugo, 2026. godina je posljednja godina korištenja značajnih sredstava iz Mehanizma za oporavak i otpornost. Korištenje privremenih prihoda za financiranje trajnih obveza stvara visoki rizik strukturne neravnoteže nakon 2026. godine, kada će se proračun suočiti s istim rashodima, ali bez značajnog dijela prihoda koji ih je do tada podržavao.

2 OCJENA NACRTA PRORAČUNSKOG PLANA REPUBLIKE HRVATSKE ZA 2026. GODINU

Povjerenstvo je 24. listopada 2025. godine potvrdilo makroekonomske projekcije koje su poslužile kao podloga za izradu NPP-a za 2026. godinu, koji daje uvid u konkretne mjere na prihodnoj i rashodnoj strani za nadolazeću godinu u svrhu ostvarenja putanje neto-rashoda definirane Preporukama Vijeća EU-a odnosno NSFSP-om.

Prema NPP-u za 2026. godinu, planira se povećanje udjela prihoda opće države u BDP-u s 47,2 % u 2025. na 47,8 % BDP-a u 2026., prvenstveno zahvaljujući većem udjelu kapitalnih transfera povezanih s korištenjem Mehanizma za oporavak i otpornost te fondova EU-a. Značajan utjecaj očekuje se i od povećanja socijalnih doprinosa, kao rezultat nastavka pozitivnih trendova na tržištu rada.

S druge strane, udio rashoda opće države se povećava s 50,2 % u 2025. na 50,8 % 2026. godine. U 2024. je udio prihoda u BDP-u iznosio 46,1 % BDP-a, a rashoda 48 % BDP-a, stoga se udio prihoda u 2026. u odnosu na 2024. povećava za 1,7, a rashoda za čak 2,8 postotna boda. Ovakav trend ukazuje na značajno povećanje rashoda. Najveći utjecaj na povećanje udjela ukupnih rashoda imat će socijalne naknade čiji bi udio trebao rasti izraženije, s 16,1 % u 2025. na 16,9 % (0,8 postotnih bodova) u 2026. godini. Takvo povećanje socijalnih naknada rezultat je daljnjeg usklađivanja mirovina prema novoj indeksaciji od 1. srpnja 2025. godine, očekivanog rasta ukupnog iznosa godišnjeg dodatka na mirovinu te niza zakonskih izmjena vezanih uz socijalne naknade: povećanje naknada za novorođenu djecu i roditeljski dopust, povećanje minimalne i maksimalne naknade za bolovanje, povećanje iznosa zajamčene minimalne naknade u kućanstvima s djecom, daljnje rješavanje zahtjeva za inkluzivni dodatak te druge mjere socijalne politike s manjim fiskalnim učinkom.

Udio naknada zaposlenima, drugog najvećeg rashoda opće države, trebao bi ostati na ovogodišnjoj razini od 13,6 % BDP-a, što predstavlja značajnu promjenu u odnosu na prethodne godine obilježene značajnijim rastom ovog udjela. U skladu s time, rast ukupnog iznosa za ovu namjenu ne bi smio prelaziti spomenutih 6,3 %, odnosno nominalni rast BDP-a.

Blagi rast udjela u BDP-a predviđa se i kod rashoda za kamate dok se kod ostalih stavki rashoda opće države očekuje zadržavanje iste razine ili blagi pad udjela. Među tim stavkama posebno se ističe: zadržavanje udjela rashoda za intermedijarnu potrošnju, pod znatnim utjecajem većih izdvajanja zdravstvenih ustanova za podmirenje obveza prema dobavljačima; blagi pad udjela subvencija, kao posljedica postupnog otpuštanja mjera subvencioniranja kućanstava i gospodarstva te zadržavanje visoke razine investicija u fiksni kapital, od 5,7 % BDP-a, uz podršku

sredstava Mehanizma za oporavak i otpornost te fondova EU-a. Trend povećanja korištenja ovih sredstava potvrđuje i istodobno smanjenje udjela nacionalno financiranih javnih investicija, s ovogodišnjih 4,4 % na 3,8 % u 2026. godini.

U 2026. godini projiciran je manjak proračuna opće države na istoj razini kao i u 2025. godini, odnosno -2,9 % BDP-a prema ESA 2010 metodologiji, što je tek neznatno ispod ciljane granice manjka od -3,0 % BDP-a definirane Paktom o stabilnosti i rastu. U takvim okolnostima i relativno mali negativni šok mogao bi dovesti do manjka koji bi dosegnuo ili premašio prag od 3 % BDP-a. Najnovije Jesenske ekonomske prognoze Europske komisije upućuju na pogoršanje fiskalne situacije na razini cijelog EU-a gdje se očekuje rast manjka na 3,4% BDP-a. Stoga balansiranje RH na razini referentne granice od -2,9 % BDP-a, u trenutku kada se fiskalna pozicija u EU-u pogoršava, dodatno smanjuje raspoloživi fiskalni prostor i povećava rizik pokretanja postupka prekomjernog manjka u slučaju bilo kakvog dodatnog nepredviđenog usporavanja gospodarskog rasta. Dodatno, i Međunarodni monetarni fond u svojoj Zaključnoj izjavi poziva na „snažniju i što ranije provedenu fiskalnu konsolidaciju te preporučuje ambiciozniji cilj smanjenja manjka na približno -2,5 % BDP-a u 2026. godini “ što implicira da plan Vlade RH zadržavanja manjka na -2,9 % BDP-a nije dovoljno oprezan. Stoga je snažnija fiskalna konsolidacija ključna za stvaranje zaštitnih slojeva u uvjetima pojačanih globalnih neizvjesnosti.

Projekcije Ministarstva financija iz Nacrta za 2026. godinu pokazuju da središnja država, s manjkom od -2,8 % BDP-a prema ESA 2010 metodologiji, ostaje glavni generator manjka opće države. Lokalne bi jedinice trebale smanjiti svoj ovogodišnji manjak s -0,3 % na -0,1 % BDP-a u 2026., dok bi izvanproračunski korisnici trebali poslovati s blagim viškom od 0,03 % BDP-a. Povjerenstvo upozorava da su projekcije za lokalnu državu i dalje nedostupne i nedovoljno transparentne, što povećava rizik odstupanja fiskalnog rezultata jedinica lokalne države. Podsjećamo da je plan za 2025. godinu u samo godinu dana revidiran s planiranog viška od +0,6 % BDP-a (u NSFSP-u) na planirani manjak od -0,3 % BDP-a u projekcijama za 2025. unutar Nacrta bez adekvatnog obrazloženja. Ova nestabilnost u planiranju i nedostatak transparentnosti o razlozima pogoršanja predstavljaju stalan rizik za ostvarenje ciljanog rezultata opće države.

Ujedno, kod ostalih najvažnijih fiskalnih pokazatelja očekuje se vrlo blago poboljšanje u odnosu na 2025. godinu. Udio primarnog manjka, koji isključuje izdatke za kamate, trebao bi se neznatno smanjiti s -1,4 % BDP-a na -1,3 % u 2026., dok bi se udio strukturnog salda, koji isključuje učinke gospodarskog ciklusa i jednokratnih mjera, trebao smanjiti s -3,8 % na -3,4 % BDP-a u 2026. godini. Istovremeno, strukturni primarni manjak trebao bi se smanjiti na 1,7 % BDP-a u 2026. s 2,2 % u 2025. godini, odnosno najavljena fiskalna konsolidacija u 2026. po tom pokazatelju iznosi 0,5 postotnih bodova. Kvantifikacija rezultira iz ocjene jaza

domaćeg proizvoda, pri čemu je ocijenjen pozitivan jaz od 2,8 % u 2024. koji se naglo smanjuje na 0,9 % BDP-a u 2026. godini. S druge strane, prema novoj jesenskoj procjeni Europske komisije pozitivan jaz u 2024. godini iznosio je 2,3 % i smanjuje se na 0,6 % BDP-a u 2026. godini.

Zahvaljujući relativno visokom nominalnom rastu BDP-a (realni rast i utjecaj inflacije), udio javnog duga u BDP-u bilježi pozitivan trend smanjenja od 2021. godine. U 2024. godini taj je udio pao ispod gornje granice od 60 % BDP-a, definirane Paktom o stabilnosti i rastu. Za 2026. godinu Ministarstvo financija predviđa njegovo daljnje smanjenje na 56,0 % BDP-a, s 56,3 % u 2025. godini, odnosno primjetno je da su ranije projekcije smanjenja bile postavljene ambicioznije.

Za razliku od ovih pokazatelja, Nacrt predviđa snažniji rast neto nacionalno financiranih primarnih rashoda od rasta predviđenog u NSFSP-u. Kumulativan rast neto rashoda za 2024., 2025. i 2026. godinu premašuje obvezujuću fiskalnu putanju koju je Vlada RH preuzela u NSFSP-u za razdoblje 2025.-2028. te time raste rizik za dugoročnu stabilnost javnih financija. Ključni razlog tomu jest snažan rast tekuće potrošnje, potaknut povećanjem plaća u javnom sektoru te rastom mirovina i socijalnih naknada. Prema podacima Ministarstva financija, rast neto rashoda će u 2025. godini iznositi 10,0 % umjesto projiciranih 6,4 %. U 2026. godini, njihov rast od 5,0 % blago će premašiti predviđenih 4,9 % i to u odnosu na znatno višu bazu. Budući da srednjoročni fiskalno-strukturni planovi dopuštaju određena odstupanja po godinama, ključno je pratiti kumulativne podatke, odnosno kumulativne stope rasta neto rashoda (uključujući i kretanja za 2024. godinu). Gornja granica kumulativne stope rasta neto nacionalno financiranih primarnih rashoda prema NSFSP-u iznosi 26,2 % u 2025. i 32,3 % u 2026. godini. Prema Nacrtu kumulativni rast neto rashoda iznosi 29,1 % u 2025. i 35,6 % u 2026. godini, stoga procjenjujemo da bi neto nacionalno financirani primarni rashodi u 2026. godini mogli biti približno za 1,0 milijardu eura veći u odnosu na iznos predviđen NSFSP-om.

Pri planiranju proračuna opće države za 2026. godinu posebno treba istaknuti aktivaciju nacionalne klauzule o odstupanju od fiskalnih pravila. RH je, zajedno s još 15 država članica EU-a, zatražila aktivaciju ove klauzule. Aktivacija klauzule dopušta u razdoblju 2025.–2028. povećanje neto nacionalno financiranih primarnih rashoda iznad predviđenih granica zbog povećanja rashoda za obranu, u najvišoj vrijednosti od 1,5 % BDP-a godišnje. Iako je Ministarstvo obrane predstavilo plan ciljanih ulaganja od 1,95 milijardi eura za modernizaciju Hrvatske vojske do 2030. godine, prema projekcijama za 2026. godinu klauzula se neće koristiti te će rashodi za obranu ostati na prošlogodišnjoj razini od 1,5 % BDP-a. Ipak, važno je napomenuti da je Vlada RH najavila veće korištenje sredstava EU-a za projekte šire obrambene namjene, što će biti omogućeno preraspodjelom sredstava Višegodišnjeg financijskog okvira koji se, međutim, ne ubrajaju u ovu stavku proračuna opće države.

3 OCJENA PRIJEDLOGA DRŽAVNOG PRORAČUNA REPUBLIKE HRVATSKE I FINACIJSKIH PLANOVA IZVANPRORAČUNSKIH KORISNIKA ZA 2026. GODINU I PROJEKCIJA ZA 2027. I 2028. GODINU

Vlada RH usvojila je prijedlog državnog proračuna i izvanproračunskih korisnika za 2026. koji je izrađen sukladno Nacrtu proračunskog plana. Kretanje prihoda državnog proračuna u razdoblju 2026. – 2028. ovisit će o kretanju gospodarske aktivnosti, međunarodnom okruženju i dinamici povlačenja sredstava iz fondova EU-a. U idućoj godini očekuje se usporavanje rasta BDP-a i rasta cijena, što će usporiti i rast prihoda. Istodobno, pod utjecajem završne godine korištenja Mehanizma za oporavak i otpornost te uspješnog korištenja i mogućnosti preusmjeravanja sredstava iz Višegodišnjeg financijskog okvira, u 2026. godini se očekuje povećanje iskorištenih sredstava EU-a.

Ukupni prihodi na godišnjoj razini prema nacionalnoj metodologiji rastu za 8,3 % odnosno za 2,7 milijardi eura u odnosu na 2025. godinu. U 2026. godini ukupni prihodi državnog proračuna planirani su u iznosu od 35,7 milijardi eura, dok se za 2027. i 2028. projiciraju na 35,8 odnosno 36,6 milijardi eura. Dotle su porezni prihodi u 2026. godini planirani u iznosu od 19,1 milijardi eura, što je 5,5 % više u odnosu na prethodnu godinu. Najveći doprinos rastu u 2026. imat će prihodi od pomoći (gotovo u potpunosti sredstva EU-a) s rastom od 1,0 milijardu eura, prihodi od PDV-a s povećanjem od 0,8 milijardi eura te doprinosi s rastom od 0,5 milijardi eura. Unutar prihoda od pomoći, najveći rast se očekuje od instrumenata EU-a nove generacije, odnosno sredstva iz Mehanizma za oporavak. U odnosu na plan za ovu godinu, ukupni prihodi trebali bi ostvariti neznatno višu stopu rasta, odnosno 260 milijuna eura veći rast, što je u podjednako mjeri posljedica planiranog ubrzanja rasta poreznih prihoda te prihoda od pomoći.

S obzirom na predviđeno usporavanje rasta BDP-a, zanimljiva je struktura planiranog ubrzanja rasta poreznih prihoda. Najveći utjecaj na ta kretanja ima reklasifikacija naknada za priređivanje igara na sreću koje su u 2024. godini bile svrstane u porezne prihode, a od 2025. se ubrajaju u neporezne prihode. Zbog toga su u 2025. godini imale negativan utjecaj na porezne prihode od 265 milijuna eura. Uz to, prihod od poreza na dobit prema novom planu za 2025. godinu smanjen je za 63 milijuna eura, dok se u 2026. očekuje njegov rast od 47 milijuna temeljem projekcija rasta dobiti poduzetnika u 2025. godini. Treći najznačajniji čimbenik jest očekivano zadržavanje iste dinamike rasta prihoda od PDV-a, unatoč očekivanom usporavanju gospodarske aktivnosti i inflacije. Zbog razlike u bazama, rast prihoda od PDV-a u

2026. godini trebao bi biti veći nego u 2025. godini te iznositi 769 milijuna eura prema 718 milijuna eura u 2025. godini.

Ukupni rashodi državnog proračuna prema nacionalnoj metodologiji planirani su u iznosu od 39,8 milijardi eura te na godišnjoj razini rastu za 8,3 % odnosno za 2,7 milijardi eura u odnosu na 2025. godinu. U 2027. godini ukupni rashodi planirani su na razini od 39,7 milijardi eura, a u 2028. na razini od 38,8 milijardi eura. Vlada RH planira povećati rashode više od rasta nominalnog BDP-a, što znači da se nastavlja trend povećanja udjela državne potrošnje u BDP-u. Najveći dio tog rasta u 2026. od 1,1 milijardu eura odnosi se na naknade građanima i kućanstvima, odnosno socijalne naknade, pri čemu se najveći dio povećanja odnosi na daljnje usklađivanje mirovina, pod utjecajem zakonskih izmjena provedenih u ovoj godini. Također, u prethodnim godinama, a nadasve u 2025. godini pokazalo se da su rashodi za zaposlene bili podcijenjeni, stoga se u 2026. njihov rast planira za 4,9 % što otvara pitanje mogućeg podcjenjivanja ovih troškova. Osim naknada građanima i kućanstvima, najveći rast se očekuje kod izdataka za pomoći te rashoda za nabavu nefinancijske imovine, pri čemu se oni pretežno odnose na državne investicije i transfere drugim razinama opće države. Izdaci za pomoći uključuju i povećanje plaća zaposlenih u osnovnim i srednjim školama te zdravstvenim ustanovama, dok rashodi za nabavu nefinancijske imovine obuhvaćaju značajnije kapitalne investicije u zdravstvenu infrastrukturu i izdatke za opremanje Hrvatske vojske.

Promatrano po pojedinim stavkama proračuna, najveći utjecaj na povećanje ukupnih rashoda u 2026. godini imale bi mirovine za koje se predviđa rast od 1,0 milijardu eura u odnosu na 2025. godinu. Ukupno povećanje izdataka za zaposlene (uključujući zaposlene u osnovnim i srednjim školama te zdravstvenim ustanovama, trebalo bi, prema podacima Ministarstva financija, iznositi 354 milijuna eura. Dodatno, planirano je povećanje ulaganja u opremanje i modernizaciju Hrvatske vojske za 210 milijuna eura, izdataka za energetske obnovu za 187 milijuna eura te kapitalnih investicija u zdravstvenu infrastrukturu za 184 milijuna eura. Zajedno, povećanje rashoda kod ovih pet stavki čini približno 64 % ukupnog rasta rashodne strane proračuna. S druge strane, manji izdaci u odnosu na 2025. godinu predviđeni su jedino kod subvencija, što je posljedica smanjenog subvencioniranja cijena energenata.

U kontekstu rashoda potrebno je istaknuti i povećanje dospelih nepodmirenih obveza proračunskih korisnika u 2025. godini. Prema podacima Ministarstva financija, dug proračunskih korisnika na kraju rujna 2025. u odnosu na kraj 2024. godine porastao je za 44,0 % ili za 240,7 milijuna eura, pri čemu se najveći dio povećanja odnosi na Ministarstvo zdravstva. Premda se u obrazloženju proračuna navodi osiguravanje dodatnih sredstava za ustanove u zdravstvu, s obzirom na poznatu dinamiku rasta duga prema veledrogerijama, vidljivo je da u 2026. godini nisu predviđena sredstva dostatna za značajnije rješavanje ovog problema. Dodatno, MMF

ističe da RH „izdvaja veći dio svojih resursa za zdravstvo nego usporedive zemlje, ali ostvaruje lošije rezultate” napominjući da javna potrošnja za zdravstvo u RH premašuje prosjek EU-a za oko 1,5 % BDP-a (zajedno s obrazovanjem). Neadresiranje ovih temeljnih neučinkovitosti jamči nastavak akumulacije nepodmirenih obveza, neovisno o planiranim proračunskim sredstvima.

Prijedlog državnog proračuna za 2026. godinu predviđa manjak državnog proračuna prema nacionalnoj metodologiji od -4,12 milijardi eura, što predstavlja najveći manjak od 2020. godine, obilježene COVID-19 krizom. Prema nacionalnoj metodologiji udio manjka državnog proračuna u BDP-u trebao bi iznositi -4,2 % BDP-a, dok bi manjak konsolidirane opće države trebao iznositi -4,4 % BDP-a. Izvanproračunski korisnici u 2026. godini očekuju uravnotežene prihode i rashode, odnosno planira se manjak od 16 milijuna eura ili -0,02 % BDP-a, dok bi lokalne jedinice trebale zabilježiti upola manji manjak nego u 2025. godini, na razini od -0,1 % BDP-a. Projekcije državnog proračuna za 2027. i 2028. godinu predviđaju trend daljnjeg smanjivanja manjka državnog proračuna koji bi u 2028. godini trebao iznositi 2,2 milijarde eura ili -2,1 % BDP-a.

Prema metodologiji ESA 2010, projekcije za 2027. i 2028. godinu predviđaju da će planirani manjak opće države iznositi 2,8 % BDP-a. U skladu s kretanjem salda proračuna opće države očekuje se smanjenje udjela javnog duga u BDP-u s 56 % BDP-a u 2026. na 55,8 % BDP-a u 2028. godini.

4 ANALITIČKI PRILOG

Tablica 1. Makroekonomske projekcije Europske komisije za EU i RH za 2025. i 2026. godinu, studeni 2025., godišnje stope promjene

KATEGORIJA / PROJEKCIJA	Projekcija za EU27 za 2025. godinu	Projekcija za EU27 za 2026. godinu	Promjena u pb EU27	Projekcija za RH za 2025. godinu	Projekcija za RH za 2026. godinu	Promjena u pb RH
BDP (realni)	1,4	1,4	0,0	3,2	2,9	-0,3
Osobna potrošnja	1,5	1,5	0,0	4,2	3,8	-0,4
Državna potrošnja	1,8	1,5	-0,3	4,7	3,0	-1,7
Bruto investicije u fiksni kapital	2,0	2,7	0,7	4,8	3,2	-1,6
Izvoz robe i usluga	1,6	1,6	0,0	1,5	2,4	0,9
Uvoz roba i usluga	3,0	2,3	-0,7	4,2	3,7	-0,5
Potencijalni BDP	1,4	1,3	-0,1	4,2	3,6	-0,6
Jaz outputa*	-0,5	-0,4	0,1	1,3	0,6	-0,7
GDP deflator	2,7	2,4	-0,3	4,6	3,6	-1,0
Inflacija HIPC	2,5	2,1	-0,4	4,3	2,8	-1,5
Broj zaposlenih	0,5	0,5	0,0	2,1	1,5	-0,6
Naknade zaposlenima po zaposlenom	4,0	3,3	-0,7	9,8	5,9	-3,9

Izvor : EK; *Odstupanje stvarnog od potencijalnog outputa kao % potencijalnog BDP-a

Tablica 2. Fiskalne projekcije Europske komisije za EU i RH za 2025. i 2026. godinu, studeni 2025., udjeli u BDP u %, ESA 2010

KATEGORIJA / PROJEKCIJA	Projekcija za EU27 za 2025. godinu	Projekcija za EU27 za 2026. godinu	Promjena u pb EU27	Projekcija za RH za 2025. godinu	Projekcija za RH za 2026. godinu	Promjena u pb RH
Ukupni prihodi opće države	46,3	46,6	0,3	46,8	47,1	0,3
Ukupni rashodi opće države	49,6	50,0	0,4	49,6	49,9	0,3
Manjak opće države	-3,3	-3,4	-0,1	-2,8	-2,9	-0,1
Trošak kamata	2,0	2,0	0,0	1,5	1,5	0,0
Primarni saldo	-1,3	-1,4	-0,1	-1,4	-1,4	0,0
Ciklički prilagođeni primarni saldo*	-1,1	-1,1	0,0	-2,0	-1,7	0,3
Strukturni saldo*	-3,0	-3,1	-0,1	-3,4	-3,1	0,3
Bruto dug	82,8	83,8	1,0	56,2	56,1	-0,1

Izvor : EK; *Udjeli u potencijalnom BDP-u (u %)

Tablica 3. Realni rast BDP-a u 2024. i projekcije za 2025. i 2026. godinu prema Eastern Europe Consensus Forecasts, listopad 2025., %

ZEMLJA / GODINA	2024., %	Projekcija za 2025., listopad 2025., %	Projekcija za 2026., listopad 2025., %	Projekcija za 2025. prema ostvarenju 2024., pb	Projekcija za 2026. prema projekciji za 2025., pb
Češka	1,2	2,2	2,1	1,0	-0,1
Mađarska	0,6	0,6	2,6	0,0	2,0
Poljska	2,9	3,3	3,3	0,4	0,0
Bugarska	3,4	3,0	2,9	-0,4	-0,1
Hrvatska	3,8	3,0	2,7	-0,8	-0,3
Estonija	-0,1	1,0	2,4	1,1	1,4
Latvija	0,0	1,0	2,1	1,0	1,1
Litva	3,0	2,7	2,7	-0,3	0,0
Rumunjska	0,9	1,0	1,6	0,1	0,6
Slovačka	1,9	0,9	1,5	-1,0	0,6
Slovenija	1,7	1,0	2,2	-0,7	1,2

Izvor: Eurostat, Consensus Economics

Tablica 4. Kretanje odabranih makroekonomskih pokazatelja u prvih devet mjeseci, od 2022. do 2025. godine, stope rasta %

KATEGORIJA / GODINA	I-IX 2022.	I-IX 2023.	I-IX 2024.	I-IX 2025.
BDP EU27 , realne stope rasta u %, sez. i kalendarski prilagođene	4,2	0,6	0,8	1,6
BDP, realne stope rasta u % (*podatak za I-VI)	8,5	3,0	3,8	3,4*
Potrošačke cijene - inflacija, stope rasta u %	9,9	9,0	3,0	3,8
Industrijska proizvodnja, izvorne stope u %	2,4	-0,7	-2,2	2,2
Trgovina na malo, izvorne realne stope rasta u %	2,5	2,5	8,1	3,0
Obujam građevinskih radova, izvorne stope rasta u % (* I-VIII)	3,9	3,7	16,1	6,6*
Noćenja turista - ukupno, stope rasta u %	28,1	2,2	0,9	1,2
Noćenja - domaći turisti, stope rasta u %	4,5	3,9	6,9	6,1
Noćenja - strani turisti, stope rasta u %	30,6	2,0	0,4	0,7
Devizni prihod od turizma, stope rasta u %	43,5	11,4	1,7	-
Robni izvoz u EUR, stope rasta u % (*prva procjena)	34,5	-4,0	3,7	5,5*
Robni uvoz u EUR, stope rasta u % (*prva procjena)	52,0	-4,1	7,2	4,6*
Ukupan broj zaposlenih , stope rasta u %	2,9	2,6	1,8	1,0
Broj nezaposlenih, stope rasta u %	-17,3	-7,5	-9,6	-16,4
Neto plaće, realne stope rasta u % (*podatak za I-VIII)	-2,5	3,2	11,8	6,2*
Prosječne isplaćene neto mirovine (bez međ.) , stope rasta u %	4,9	13,6	16,3	11,6
Krediti nefin. sektoru - tvrtkama (kraj raz.), stope rasta u %	21,2	7,5	3,6	12,6
Krediti stanovništvu, kraj razdoblja, stope rasta u %	5,1	7,8	10,6	13,6
Broj fiskaliziranih računa, stope rasta u %	11,9	2,2	3,2	1,8
Iznos fiskaliziranih računa u EUR, stope rasta u %	25,0	20,3	10,9	8,2
Prvi puta registrirani novi automobili, stope rasta u %	-6,6	33,8	12,0	7,5

Izvor: DZS, HNB, HZMO, MFIN, ACEA

Tablica 5. Ostvarenja prihoda i rashoda državnog proračuna u razdoblju od 2020. do 2024. godinu i projekcije za 2025. i 2026. godinu (prema nacionalnoj metodologiji), u mlrd. EUR

KATEGORIJA / GODINA	2020.	2021.	2022.	2023.	2024.	Novi plan 2025.	Plan 2026.
Prihodi	17,46	20,45	22,79	27,37	30,50	32,98	35,72
Prihodi poslovanja	17,39	20,36	22,60	27,29	30,29	32,93	35,65
Prihodi od poreza	9,71	11,10	12,99	15,50	17,49	18,08	19,08
Porez na dobit	1,24	1,05	1,55	2,35	2,71	2,65	2,69
PDV	6,27	7,58	8,79	10,27	11,44	12,16	12,93
Trošarine	1,93	2,17	2,26	2,41	2,81	3,00	3,17
Doprinosi	3,02	3,35	3,80	4,39	4,99	5,81	6,29
Pomoći	2,41	2,92	3,17	4,07	3,10	3,73	4,73
Prihodi od imovine	0,40	0,41	0,33	0,73	0,62	0,47	0,53
Prihodi od pristojbi	0,51	0,82	0,63	0,73	0,93	1,30	1,30
Prihodi od prodaje roba i usluga	0,17	0,21	0,19	0,22	0,24	0,26	0,25
Prihodi iz proračuna (od HZZO-a)	1,09	1,44	1,37	1,54	2,64	3,10	3,29
Kazne, upravne mjere i ostali prihodi	0,11	0,14	0,14	0,12	0,27	0,18	0,19
Prihodi od prodaje nefin. imovine	0,07	0,09	0,20	0,10	0,22	0,05	0,08
Rashodi	20,38	22,43	23,23	28,10	32,72	36,78	39,85
Rashodi poslovanja	19,73	21,45	22,16	26,58	31,12	34,55	36,81
Rashodi za zaposlene	3,04	3,21	3,38	3,90	5,66	6,40	6,71
Materijalni rashodi	1,90	2,39	2,55	2,82	3,22	3,81	4,04
Financijski rashodi	1,15	1,03	0,97	0,97	1,16	1,20	1,27
Subvencije	1,89	1,59	1,14	1,62	2,38	1,71	1,30
Pomoći	4,06	5,29	5,36	6,63	6,70	7,50	8,29
Naknade građanima i kućanstvima	6,82	6,99	7,52	8,81	10,48	11,96	13,08
Rashodi za kapitalne pomoći i ostali ras.	0,86	0,94	1,24	1,82	1,53	1,97	2,12
Rashodi za nabavu nefin. imovine	0,65	0,99	1,07	1,52	1,60	2,24	3,04
Ukupni manjak/višak proračuna	-2,92	-1,99	-0,44	-0,73	-2,22	-3,80	-4,12
Ukupni manjak/višak % BDP-a	-5,7	-3,4	-0,7	-0,9	-2,6	-4,1	-4,2

Izvor: MFIN

Tablica 6. Usporedba novog plana državnog proračuna za 2025. godinu i plana za 2026. godinu (prema nacionalnoj metodologiji), u mlrd. EUR

KATEGORIJA / GODINA	Novi plan za 2025.	Plan za 2026.	Razlika u mlrd. EUR	Stopa rasta, %
Prihodi	32,98	35,72	2,74	8,3
Prihodi poslovanja	32,93	35,65	2,71	8,2
Prihodi od poreza	18,08	19,08	1,00	5,5
Porez na dobit	2,65	2,69	0,05	1,8
PDV	12,16	12,93	0,77	6,3
Trošarine	3,00	3,17	0,17	5,7
Doprinosi	5,81	6,29	0,48	8,2
Pomoći	3,73	4,73	1,00	26,6
Prihodi od imovine	0,47	0,53	0,06	12,6
Prihodi od pristojbi	1,30	1,30	0,00	0,4
Prihodi od prodaje roba i usluga	0,26	0,25	-0,02	-5,9
Prihodi iz proračuna (od HZZO-a)	3,10	3,29	0,18	5,9
Kazne, upravne mjere i ostali prihodi	0,18	0,19	0,01	8,1
Prihodi od prodaje nefin. imovine	0,05	0,08	0,03	50,3
Rashodi	36,78	39,85	3,06	8,3
Rashodi poslovanja	34,55	36,81	2,26	6,5
Rashodi za zaposlene	6,40	6,71	0,31	4,9
Materijalni rashodi	3,81	4,04	0,23	6,1
Financijski rashodi	1,20	1,27	0,07	5,8
Subvencije	1,71	1,30	-0,40	-23,7
Pomoći	7,50	8,29	0,79	10,5
Naknade građanima i kućanstvima	11,96	13,08	1,11	9,3
Rashodi za kapitalne pomoći i ostali ras.	1,97	2,12	0,15	7,4
Rashodi za nabavu nefin. imovine	2,24	3,04	0,81	36,1
Ukupni manjak/višak proračuna	-3,80	-4,12	-0,32	8,5
Ukupni manjak/višak % BDP-a	-4,1	-4,2	-	-

Izvor: MFIN

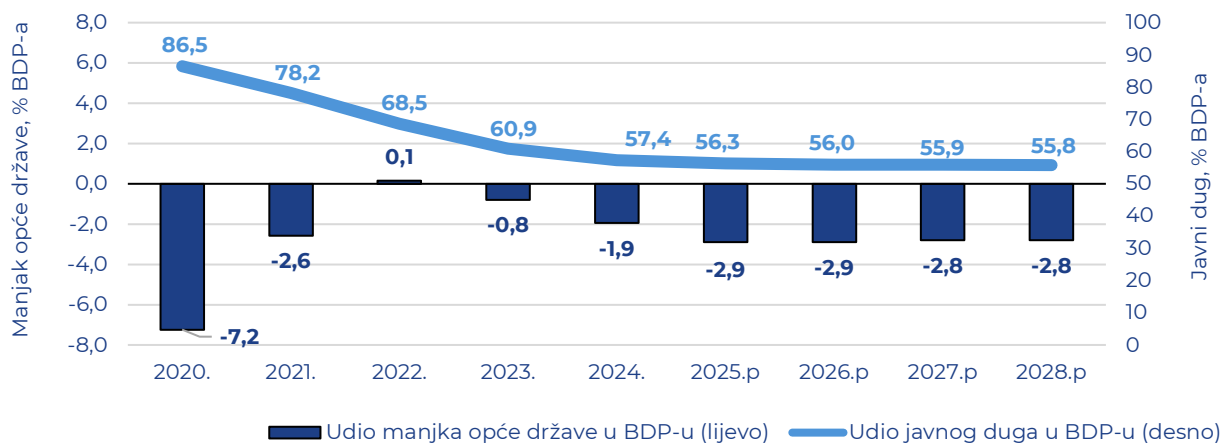
Tablica 7. Ostvarenja fiskalnih pokazatelja za opću državu u razdoblju od 2020. do 2024. godinu i projekcije za 2025. i 2026. godinu (prema ESA 2010. metodologiji), u % BDP-a

KATEGORIJA / GODINA	2020.	2021.	2022.	2023.	2024.	Novi plan 2025.*	Plan 2026.*
Ukupni prihodi	46,5	45,6	45,2	45,5	46,1	47,2	47,8
Ukupni tekući prihodi	44,8	44,0	43,6	43,2	44,6	-	-
Direktni porezi	6,9	6,1	7,3	7,2	7,9	8,0	8,1
Indirektni porezi	19,2	19,6	19,2	19,0	19,2	-	-
Socijalni doprinosi	11,5	11,1	10,8	10,6	11,4	12,4	12,5
Ostali tekući prihodi	3,6	3,7	2,8	3,2	3,1	-	-
Prihodi od prodaje	3,5	3,6	3,4	3,2	3,0	-	-
Ukupni kapitalni prihodi	1,7	1,6	1,6	2,3	1,4	2,0	2,4
Ukupni rashodi	53,8	48,2	45,0	46,3	48,0	50,2	50,8
Ukupni tekući rashodi	46,7	42,1	38,6	38,6	40,6	42,4	43,0
Tekući transferi	22,6	19,7	18,1	18,1	18,5	19,7	20,2
-Socijalne naknade	16,9	15,2	14,1	13,8	14,9	16,1	16,9
-Subvencije	3,4	2,2	1,9	2,0	1,6	1,4	1,3
-Ostali tekući transferi	2,3	2,4	2,1	2,3	2,0	2,2	2,0
Kamate	2,0	1,5	1,4	1,6	1,6	1,5	1,6
Naknade zaposlenicima	13,4	12,4	11,3	11,2	13,0	13,6	13,6
Intermedijarna potrošnja	8,7	8,4	7,8	7,7	7,6	7,6	7,6
Ukupni kapitalni rashodi	7,1	6,1	6,4	7,7	7,4	7,8	7,7
Investicije	5,6	4,8	4,1	5,7	5,2	5,7	5,7
Ostali kapitalni transferi	1,5	1,3	2,3	2,0	2,2	2,1	2,0
Neto pozajmljivanje (+) / zaduživanje (-)	-7,2	-2,6	0,1	-0,8	-1,9	-2,9	-2,9
Primarni saldo	-5,3	-1,0	1,5	0,8	-0,4	-1,4	-1,3
Strukturni saldo	-3,6	-2,6	-1,1	-1,8	-3,2	-3,8	-3,4
Javni dug, % BDP-a	86,5	78,2	68,5	60,9	57,4	56,3	56,0

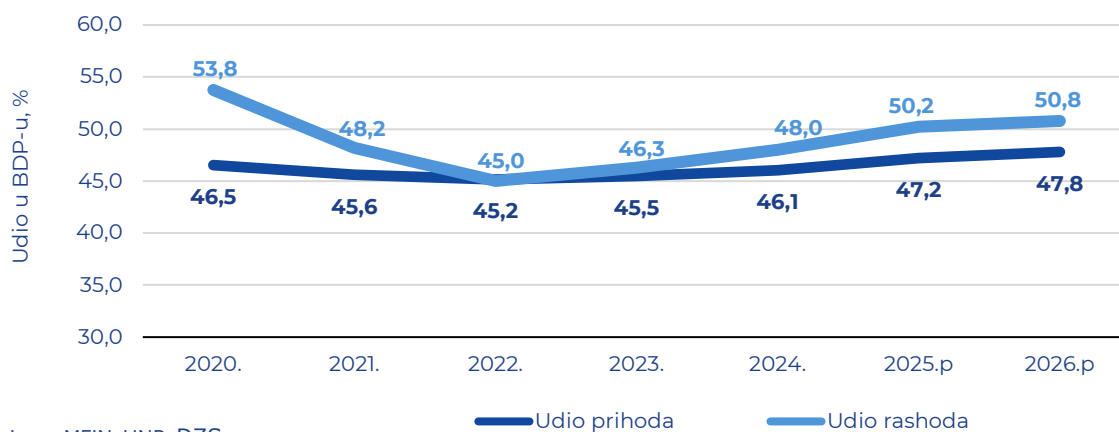
*Podaci iz Nacrta proračunskog plana za 2026. godinu

Izvor: HNB, MFIN

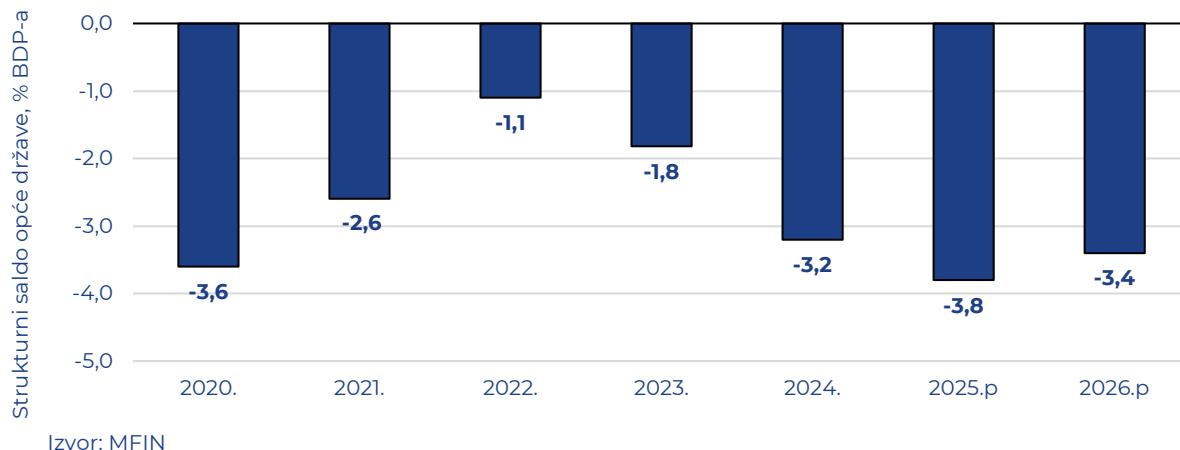
Slika 1. Udio manjka opće države (ESA 2010) i javnog duga RH u BDP-u od 2020. do 2024. godine i projekcije od 2025. do 2028. godine, % BDP-a



Slika 2. Udio prihoda i rashoda opće države (ESA 2010) u BDP-u, od 2020. do 2024. godine i projekcije za 2025. i 2026. godinu, % BDP-a



Slika 3. Udio strukturnog salda opće države u BDP-u za RH za razdoblje 2020.-2024. i projekcije za 2025. i 2026. godinu, % BDP-a

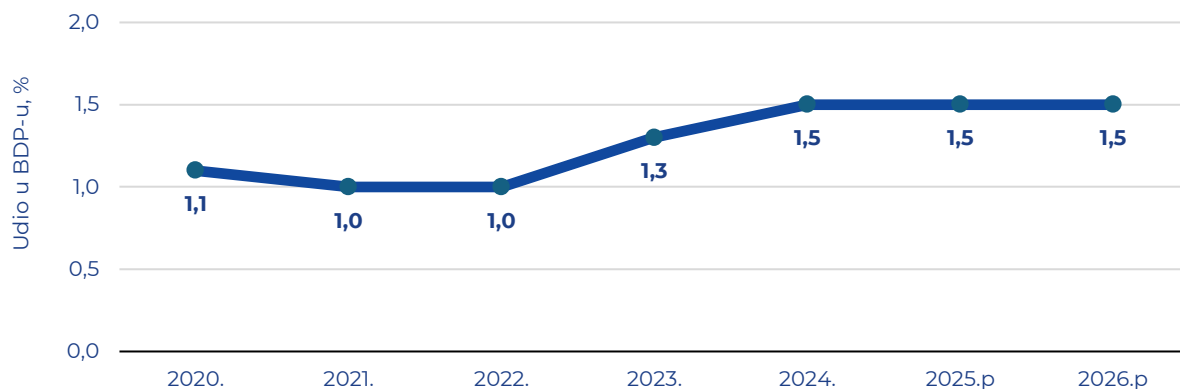


Tablica 8. Obvezujuća fiskalna putanja definirana rastom neto nacionalno financiranih primarnih rashoda (2024.-2028.), ostvarenje za 2024. godinu i projekcije za 2025. i 2026. godinu, %

KATEGORIJA / GODINA	2024.	2025.p	2026.p	2027.p	2028.p
Obvezujuća fiskalna putanja, NSFSP, travanj 2024., %	18,6	6,4	4,9	4,1	3,7
Obvezujuća fiskalna putanja, kumulativni rast	18,6	26,2	32,3	37,8	42,9
Rast neto nacionalno financiranih primarnih rashoda, ostvarenje za 2024. i nove projekcije za 2025. i 2026., %	17,4	10,0	5,0	-	-
Kumulativni rast neto nacionalno financiranih primarnih rashoda prema ostvarenju i novim projekcijama, %	17,4	29,1	35,6	-	-

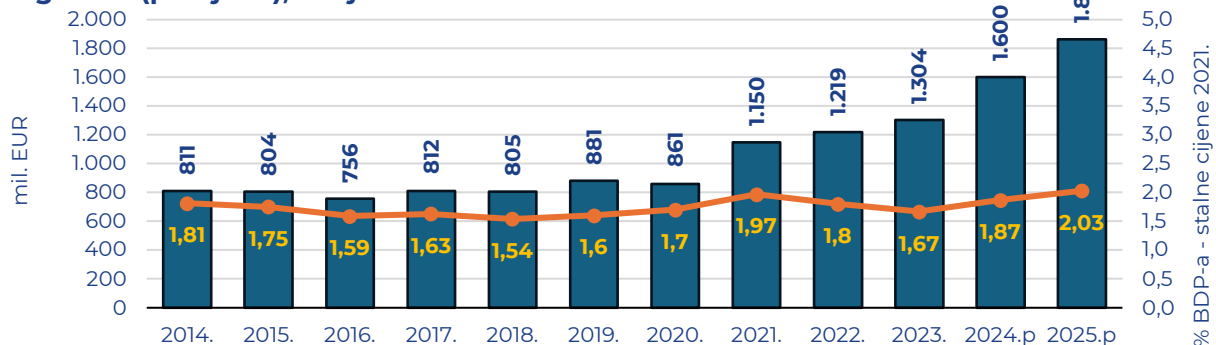
Izvor: MFIN

Slika 4. Udio rashoda za obranu u BDP-u prema funkcijskoj klasifikaciji rashoda opće države, ostvarenje 2019. do 2024. i projekcije za 2025. i 2026. godinu, % BDP-a



Izvor: MFIN

Slika 5. Izdaci Hrvatske za obranu prema NATO-u, 2014. do 2025. godine (procjena), milijuni eura



Izvor: NATO, lipanj 2025.

Tablica 9. Kretanje salda opće države po članicama EU, 2022. i 2025. godina, projekcije Europske komisije za 2025. iz studenoga 2025., % BDP-a

KATEGORIJA / GODINA	2022.	2025.p	Padajuća razlika u postotnim bodovima
Italija	-8,1	-3,0	5,1
Grčka	-2,6	1,1	3,7
Malta	-5,3	-3,2	2,1
Španjolska	-4,6	-2,5	2,1
Latvija	-4,9	-3,1	1,8
Mađarska	-6,2	-4,6	1,6
Češka	-3,1	-1,8	1,3
Slovenija	-3,0	-2,2	0,8
Cipar	2,7	3,3	0,6
Portugal	-0,3	0,0	0,3
EU	-3,2	-3,3	-0,1
Bugarska	-2,9	-3,0	-0,1
Irska	1,6	1,5	-0,1
Estonija	-1,0	-1,3	-0,3
Francuska	-4,7	-5,5	-0,8
Luksemburg	0,2	-0,8	-1,0
Austrija	-3,4	-4,4	-1,0
Danska	3,4	2,3	-1,1
Njemačka	-1,9	-3,1	-1,2
Litva	-0,7	-2,2	-1,5
Belgija	-3,6	-5,3	-1,7
Nizozemska	0,0	-1,9	-1,9
Rumunjska	-6,5	-8,4	-1,9
Švedska	1,0	-1,7	-2,7
Hrvatska	0,1	-2,8	-2,9
Poljska	-3,4	-6,8	-3,4
Slovačka	-1,6	-5,0	-3,4
Finska	-0,2	-4,5	-4,3

Izvor: EK