

011 POVJERENSTVO ZA FISKALNU POLITIKU

Rad i djelovanje Povjerenstva za fiskalnu politiku imalo je nekoliko faza razvoja. Prvotno je 2011. godine Odlukom o osnivanju Odbora za fiskalnu politiku (NN 40/11) osnovan Odbor za fiskalnu politiku kao stručno tijelo kojim je predsjedao ministar financija.

Zbog potrebe jačanja neovisnosti Odbora u skladu s odredbama Direktive Vijeća 2011/85/EU o zahtjevima za nacionalne proračunske okvire i jačanja uloge samog Odbora kao supervizora nad primjenom Zakona o fiskalnoj odgovornosti (NN 139/2010), Hrvatski sabor je 18. prosinca 2013. godine donio Odluku o osnivanju Povjerenstva za fiskalnu politiku (NN 156/13) po kojoj je Povjerenstvo postalo drugo radno tijelo Hrvatskog sabora zaduženo za praćenje provedbe ZFO-a odvojeno od izvršne vlasti odnosno Ministarstva financija.

Koncem 2021. godine po izboru prve predsjednice Povjerenstva te registracijom tijela kao poslovnog subjekta 9. prosinca 2021. godine Povjerenstvo za fiskalnu politiku postalo je neovisno i samostalno tijelo, nakon što je osam godina djelovalo kao drugo tijelo Hrvatskoga sabora te je započelo s procesom uspostave funkcionalnog Ureda Povjerenstva.

Temeljne zadaće Povjerenstva za fiskalnu politiku definirane su Zakonom o fiskalnoj odgovornosti (NN 111/18) te su usmjerene na:

- razmatranje i procjenu rizika primjene fiskalnih pravila u srednjoročnim proračunskim dokumentima i godišnjem izvještaju o izvršenju proračuna,
- razmatranje i usporedbu makroekonomskih i proračunskih projekcija iz srednjoročnih proračunskih dokumenata,
- praćenje ispunjavanja preporuka Vijeća Europske unije u svrhu rješavanja stanja prekomjernog proračunskog manjka i javnog duga,
- utvrđivanje nastanka katastrofe, odnosno postojanja većih gospodarskih poremećaja koje imaju značajan utjecaj na financijsko stanje općeg proračuna, a uslijed čega se privremeno odgađa primjena fiskalnog pravila, pod uvjetom da se time ne ugrožava fiskalna održivost u srednjoročnom razdoblju te
- davanje mišljenja Vladi RH o privremenom odgađanju primjene fiskalnih pravila u slučaju izvanrednih okolnosti.

Dodatno, Povjerenstvo za fiskalnu politiku kao neovisno tijelo nadležno za ocjenu fiskalne politike prema Zakonu o proračunu (NN 144/21), čl. 21., st. 2. i st. 3. ima zadaću potvrđivanja makroekonomskih i proračunskih projekcija.

Tijekom 2023. godine fokus poslovanja bio je usmjeren na proces uspostave funkcionalnog Ureda Povjerenstva te na operativno izvršavanje redovnih obveza poslovanja.

	Izvršenje 2022. (eur)	Plan 2023. (eur)	Izvršenje 2023. (eur)	Indeks izvršenje 2023./plan 2023.	Index izvršenje 2023./2022.
01105- Povjerenstvo za fiskalnu politiku	78.852	176.710	111.792	63,3	141,8
Ukupno 011- POVJERENSTVO ZA FISKALNU POLITIKU	78.852	176.710	111.792	63,3	141,8

01105 Povjerenstvo za fiskalnu politiku

	Izvršenje 2022. (eur)	Plan 2023. (eur)	Izvršenje 2023. (eur)	Indeks izvršenje 2023./plan 2023.	Indeks izvršenje 2023./2022.
--	-----------------------	------------------	-----------------------	-----------------------------------	------------------------------

01105- Povjerenstvo za fiskalnu politiku	78.852	176.710	111.792	63,3	141,8
2211-NEOVISNO PRAĆENJE PROVEDBE FISKALNE POLITIKE	78.852	176.710	111.792	63,3	141,8

2211 NEOVISNO PRAĆENJE PROVEDBE FISKALNE POLITIKE

	Izvršenje 2022. (eur)	Plan 2023. (eur)	Izvršenje 2023. (eur)	Indeks izvršenje 2023./plan 2023.	Index izvršenje 2023./2022.
2211-NEOVISNO PRAĆENJE PROVEDBE FISKALNE POLITIKE	78.852	176.710	111.792	63,3	141,8

Povjerenstvo za fiskalnu politiku je neovisno, samostalno, stručno i visokoprofesionalno tijelo Republike Hrvatske kojem je osnovni cilj osiguranje srednjoročne i dugoročne održivosti javnih financija odnosno fiskalne politike države. Povjerenstvo za fiskalnu politiku promiče stabilne i održive javne financije, zagovara transparentnost i odgovornost, upozorava na prekomjernu javnu potrošnju, nepristrano nadzire provedbu proračunskih planova i prati poštivanje fiskalnih pravila.

Glavna svrha Povjerenstva je procijeniti u kojoj se mjeri postižu ciljevi fiskalne i ekonomske politike koju je predložila Vlada te tako pridonijeti većoj transparentnosti i jasnoći u svezi s ciljevima i učinkovitosti ekonomske/fiskalne politike u Republici Hrvatskoj.

Neovisnost i samostalnost u obavljanju poslova iz svog djelokruga rada i nadležnosti omogućuje Povjerenstvu za fiskalnu politiku ulogu supervizora nad primjenom Zakona o fiskalnoj odgovornosti, ali i nad provođenjem fiskalne politike države u cijelosti.

Povjerenstvo za fiskalnu politiku nastoji u javnom interesu, nepristrano, etično i efikasno pratiti te promicati transparentno, odgovorno i otvoreno fiskalnu održivost.

Opći cilj Povjerenstva je osiguravanje zadaća u skladu s odredbama Zakona o fiskalnoj odgovornosti koji se odnosi na unapređenje sustava javnih financija.

Posebni ciljevi Povjerenstva usmjereni su na jačanje institucionalnog i pravnog okvira, razvoj administrativnih i analitičkih te infrastrukturnih kapaciteta, kao i na jačanje međunarodne suradnje.

Opći i posebni ciljevi ostvaruju se u okviru aktivnosti Povjerenstva. Aktivnosti su utvrđene financijskim planom te obuhvaćaju sljedeće aktivnosti: A926001 - Administracija i upravljanje te provođenje kapitalnog projekta: K926002 – Informatizacija.

Cilj 1. Unapređenje sustava javnih financija

Opis provedbe cilja programa

Pokazatelji učinka

Pokazatelj učinka	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor podataka	Ciljana vrijednost (2023.)	Ostvarena vrijednost (2023.)
-------------------	------------	----------	--------------------	----------------	----------------------------	------------------------------

Potpuna provedba Zakona o fiskalnoj odgovornosti iz dijela Povjerenstva za fiskalnu politiku	Potpuna provedba Zakona o fiskalnoj odgovornosti iz dijela Povjerenstva za fiskalnu politiku utjecat će na ispunjenje fiskalnih pravila	%	100	Povjerenstvo	100	100

A926001 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE

Naziv aktivnosti	Izvršenje 2022. (eur)	Plan 2023. (eur)	Izvršenje 2023. (eur)	Indeks izvršenje 2023./plan 2023.	Indeks izvršenje 2023./2022.
A926001- ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE	78.129	165.060	109.034	66,1	139,6

Zakonske i druge pravne osnove

Zakon o fiskalnoj odgovornosti

Zakon o proračunu

Opis aktivnosti

Temeljne zadaće te djelovanje Povjerenstva za fiskalnu politiku definirani su Zakonom o fiskalnoj odgovornosti (NN 111/18; 83/23) i usmjereni su na superviziju nad primjenom Zakona o fiskalnoj odgovornosti te nad provođenjem fiskalne politike države u cijelosti. Povjerenstvo za fiskalnu politiku je kao samostalno i neovisno tijelo nadležno i za ocjenu fiskalne politike prema Zakonu o proračunu (NN 144/21).

S početkom 2023. godine započete su odnosno nastavljene ciljane aktivnosti usmjerene na funkcionalnu uspostavu Ureda Povjerenstva (osiguranje poslovnog prostora, opremanje istog te prijam djelatnika).

U okviru aktivnosti A926001 Administracija i upravljanje utrošena su sredstva u iznosu 109.034,09 eura što je 66,06% u odnosu na konačni plan za ovu aktivnost za 2023. godinu.

Tijekom 2023. godine utrošena su sredstva za rashode za zaposlene u iznosu od 55.763,35 eura što je 86,86% u odnosu na konačni plan za ovu skupinu rashoda za 2023. godinu. Sredstva su utrošena za podmirenje rashoda za zaposlene za: 1 dužnosnicu (za cijelo izvještajno razdoblje), 1 državnu službenicu od rujna 2023. godine te 1 državnu službenicu od listopada 2023. godine.

Osim plaća za redovan rad te doprinose, podmirene su 2 božićnice i 2 dara za djecu.

Materijalni rashodi izvršeni su u iznosu od 53.202,90 eura što je 58,57% u odnosu na konačni plan za ovu skupinu rashoda za 2023. godinu. Najznačajniji troškovi u okviru materijalnih rashoda odnose se na:

- putne troškove u zemlji (dolasci na sjednice Povjerenstva) i inozemstvu (sudjelovanje na službenim sastancima u Haagu, Ljubljani, Bruxellesu, Frankfurtu) – izvršenje 12.468,71 euro

- usluge tekućeg i investicijskog održavanja (izrada dodatne projektne dokumentacije za uređenje prostora Povjerenstva na temelju elaborata sanacije zidova iz 2022. godine) – izvršenje 2.375,00 euro

- usluge promidžbe i informiranja (objava 2 oglasa za natječaj za prijam državnih službenika u Ured Povjerenstva) – izvršenje 1.805,02 eura

- zakupnine i najamnine (trošak pologa i jedne mjesečne rate za prosinac 2023. godine za zakup poslovnog prostora za Ured Povjerenstva u Boškovićevoj ulici budući se dodijeljeni prostor na lokaciji Trg bana Josipa Jelačića 5 ne može koristiti zbog oštećenja u potresu) – izvršenje 6.449,10 eura

- intelektualne i osobne usluge (usluge prijevoda stajališta PFP-a, izvješća o radu PFP-a, usluge posredovanja pri zakupu poslovnog prostora, testiranje znanja engleskog jezika pri provedbi javnog natječaja) – izvršenje 4.989,90 eura

- naknade za rad predstavničkih i izvršnih tijela, povjerenstava i slično – izvršenje 19.861,78 euro.

Preostala sredstva odnose se na podmirenje fiksnih troškova koji uključuju:

naknade za prijevoz na posao i s posla državnih službenika, uredske potrepštine, režijske, telekomunikacijske i komunalne troškove, nabavu inventara, održavanje opreme, preglede prilikom zapošljavanja, računalne usluge, usluge čišćenja, reprezentaciju i članarine.

Manji postotak izvršenja u okviru ove aktivnosti je iz razloga što u izvještajnom razdoblju nije realizirano zapošljavanje službenika sukladno predviđenom planu prijma te intenziviranje rada Ureda Povjerenstva.

K926002 INFORMATIZACIJA

Naziv aktivnosti	Izvršenje 2022. (eur)	Plan 2023. (eur)	Izvršenje 2023. (eur)	Indeks izvršenje 2023./plan 2023.	Indeks izvršenje 2023./2022.
K926002- INFORMATIZACIJA	723	11.650	2.758	23,7	381,3

Zakonske i druge pravne osnove

Zakon o fiskalnoj odgovornosti

Opis aktivnosti

U okviru ovog kapitalnog projekta sredstva u iznosu od 2.757,57 euro su utrošena za nabavu 2 stolna računala. Manji postotak izvršenja u okviru ovog kapitalnog projekta je iz razloga što u izvještajnom razdoblju nije realizirano zapošljavanje službenika sukladno predviđenom planu prijma te intenziviranje rada Ureda Povjerenstva.